

Proponente: 39.A
Proposta: 2018/208

del 21/08/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 895

del 23/08/2018

PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI DUE INCARICHI DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' DI SUPPORTO TECNICO E METODOLOGICO NELL'AMBITO DEL CENSIMENTO DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI E NELL'ANALISI DI DATI STATISTICI PER LE ATTIVITA' DELL'OSSERVATORIO DELLE POLITICHE.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PIANIFICAZIONE PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 -2020 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 06/02/2018, n. 21, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con deliberazione di Giunta Comunale 12/04/2018 n. 60, si è provveduto, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, il Piano triennale delle Performance 2018-2020 e relativi allegati;
- con provvedimento PG n. 55211 del 27/4/2018 a valere dal 1°maggio 2018, il Sindaco ha attribuito alla Dr.ssa Lorenza Benedetti incarico dirigenziale della responsabilità di Direzione dell'Area Risorse e della responsabilità ad interim di direzione del Servizio Pianificazione Programmazione e controllo, conferito ai sensi dell'art. 50 del D. Leg.vo del 18/08/2000, N. 267 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- tra le funzioni attribuite nell'ambito della dirigenza del Servizio Pianificazione Programmazione e controllo ci sono la gestione dell'Osservatorio delle politiche pubbliche e la gestione delle funzioni di statistica dell'Ente;

Considerato che:

- la Legge di Bilancio di previsione dello Stato n° 205 del 27/12/2017 per l'anno finanziario 2018 e Bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020 prevede che dall'anno 2018 siano indetti e finanziati i Censimenti permanenti;
- il Consiglio dell'Istat nella seduta del 26/03/2018 ha approvato il Piano Generale di Censimento (PGC);
- il Comune di Reggio Emilia, in quanto autorappresentativo sarà coinvolto nelle rilevazioni censuarie dal 2018 al 2021 e le indagini campionarie in cui si articola detto Censimento sono organizzate a livello locale attraverso la costituzione degli Uffici Comunali di Censimento (UCC), attribuendo funzioni e compiti di UCC all'Ufficio di Statistica del Comune;
- l' UCC è stato costituito in data 15/5/2018 con delibera di Giunta n.89 e deve provvedere alle rilevazioni censuarie secondo i tempi previsti da Istat, dare assistenza e informazioni ai rispondenti alla compilazione, monitorare l'andamento delle rilevazioni e intervenire nei casi di criticità, accertare eventuali casi di violazione dell'obbligo di risposta da parte delle famiglie, redigere i documenti di rendicontazione contabile dei costi sostenuti, secondo le modalità e i tempi stabiliti dall'Istat;

Considerato altresì che:

- l'analisi dei dati statistici (demografici, economici, socio territoriali) risulta fondamentale per supportare l'attività dell'Osservatorio delle politiche, strumento del controllo strategico del comune, per la valutazione delle politiche dell'Ente e del raggiungimento degli obiettivi strategici evidenziati nel Documento Unico di Programmazione;
- i dati relativi al monitoraggio dei fenomeni socio/economici elaborati statisticamente permettono al Comune di programmare e orientare la destinazione degli interventi, migliorare la distribuzione delle risorse e verificare la congruità tra i bisogni espressi, latenti ed emergenti favorendo l'integrazione dei servizi;

Rilevato che per raggiungere gli obiettivi e conseguire i risultati così come previsti dal Piano generale di Censimento e dai documenti di programmazione dell'Ente è necessario disporre

di figure professionali competenti per svolgere attività di supporto all'UCC nell'ambito del censimento della popolazione e abitazioni e analisi dei dati statistici per attività dell'Osservatorio delle politiche, così di seguito sinteticamente descritte:

- attività di supporto all'UCC nell'ambito delle attività del censimento della popolazione e abitazioni;
- attività di back - office, supporto tecnico metodologico ai Rilevatori operanti sul territorio per le rilevazioni del censimento della popolazione;
- supporto nelle attività statistiche dell'UCC nell'ambito delle rilevazioni straordinarie previste da Istat;
- implementazione delle banche dati pertinenti a supporto dell'Osservatorio delle politiche istituito presso il Servizio Pianificazione programmazione e controllo;
- elaborazioni ed analisi dei fenomeni demografici e socio-economici della città ed elaborazione di reportistica anche mediante produzione di infografiche;
- posizionamento dei risultati delle indagini in un'ottica temporale e spaziale.

Richiamati:

- il Piano Triennale dei fabbisogni dell'Ente - anni 2018-2019-2020 – Piani annuali 2018-2019 di cui alla Deliberazione G.C. n. 88 dell'8.05.2018, al capoverso Punto 5.7) “assunzioni a tempo determinato / co.co.co. / utilizzo temporaneo personale / somministrazione” ed in particolare al punto 5.7.a) tempo determinato / co.co.co. in cui si prevede l'autorizzazione al conferimento di limitatissimi incarichi di co.co.co. per elevate professionalità, per esigenze progettuali e/o temporanee non fronteggiabili con personale interno, avuto riguardo alla spesa sostenuta l'anno precedente per tali tipologie di lavoro flessibile;
- la Legge di Bilancio per l'anno 2018 – L. 27 dicembre 2017 n. 205, il cui art. 1 comma 1148 lett. h) prevede lo slittamento al 01/01/2019 del termine per il divieto di stipula di co.co.co. da parte delle P.A.;

Verificato che i presupposti per concedere incarichi di collaborazione coordinata e continuativa sono:

- la corrispondenza dell'oggetto della prestazione alle competenze dell'amministrazione, ad obiettivi e progetti specifici e determinati, coerente con le esigenze di funzionalità della amministrazione;
- l'accertata impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata e non è ammesso il rinnovo;
- l'assoggettamento ad una serie di condizioni e limiti che sia gli enti che i Dirigenti devono rispettare necessariamente in via preliminare.

Dato atto che:

- è stata verificata l'impossibilità di far fronte con personale in servizio allo svolgimento di tutte le attività straordinarie sopra evidenziate, stante il completo utilizzo del

personale già dipendente sulle ordinarie attività gestionali tipiche dei diversi servizi, nonché sugli specifici obiettivi strategici e gestionali assegnati ai dirigenti e alle diverse strutture di riferimento;

- si è provveduto ad inserire nel programma degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale di variazione del Bilancio di Previsione 2018-2020 n. 57 del 28/05/2018 e n. 82 del 23/7/2018 dichiarata immediatamente eseguibile, la previsione di due figure con incarico di collaborazione coordinata e continuativa in coerenza con il vigente quadro normativo e regolamentare in materia e nel rispetto dei vincoli di bilancio;
- la spesa è correttamente prevista nel Bilancio Pluriennale 2018-2020 nel seguente modo:
 - per annualità 2018 in parte al capitolo 7966 con applicazione avanzo vincolato e in parte al capitolo 39451;
 - per annualità 2019 in parte al capitolo 7966 coperta da contributi Istat e in parte al capitolo 39451;
 - per la annualità 2020 al capitolo 39451;
- la spesa necessaria risulta compatibile con i vincoli di spesa di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 come modificato da ultimo dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014 (la spesa per il lavoro flessibile deve essere contenuta entro quella sostenuta nel 2009);
- detta spesa rientra ed è contenuta nella media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1 comma 557 quater della legge n. 296/2006 e smi, come introdotto dall'art. 3 comma 5 bis del D.L. 90/2014 convertito in L. 114/2014 ;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 237 del 17/12/2015 con la quale è stato adeguato il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici – in particolare è stato approvato il nuovo Regolamento incarichi di consulenza, collaborazione ed incarichi professionali (art.2222 cc ed art. 7 D.Lgs. 165/2001) – Allegato 4;

Ritenuto che per i motivi sopra evidenziati vi siano i presupposti per il conferimento di due incarichi di collaborazione coordinata e continuativa, di cui all'art. 7 comma 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001 per lo svolgimento di attività di supporto tecnico e metodologico nell'ambito del censimento della popolazione e delle abitazioni e nell'analisi di dati statistici per le attività dell'osservatorio delle politiche.

Che gli incarichi sono di natura temporanea e altamente qualificata, non rappresentano in alcun modo la costituzione di rapporto di pubblico impiego;

- non si tratta di incarichi di studio, ricerca o consulenza;

Visto l'Avviso pubblico per il conferimento degli incarichi di collaborazione coordinata e continuativa Allegato "A " parte integrante del presente provvedimento nel quale sono indicati i contenuti dell'incarico, compenso, modalità e termini di presentazione delle domande e modalità di svolgimento della procedura di selezione e criteri di selezione;

Precisato che:

- la prestazione oggetto degli incarichi, come sopra precisata, corrisponde ad obiettivi e progetti specifici in premessa richiamati che trovano corrispondenza nell'attività indicate nell'avviso pubblico che si approva con il presente atto;

- gli incarichi avranno la seguente durata indicativa (in relazione ai tempi di espletamento della procedura selettiva):

a) n. 1 incarico: 15 ottobre 2018 (data presunta di decorrenza) - 15 ottobre 2019

b) n. 1 incarico: 15 ottobre 2018 (data presunta di decorrenza) - 31 dicembre 2020

ed una spesa presunta di € 11.000 nel 2018, € 44.000 nel 2019 e € 25.000 nel 2020 che trova capienza nei capitoli 7966 e 39451

Richiamati:

- gli adempimenti previsti dal D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni relativamente agli incarichi conferiti;
- il Piano Anticorruzione 2018-2020 del Comune approvato con atto di Giunta Comunale n.13 del 30/01/2018;
- il Regolamento attualmente vigente sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei Servizi del Comune;

Dato atto che si provvederà all'espletamento della procedura selettiva in base a quanto indicato nell'Allegato A, provvedendo a pubblicare di volta in volta gli esiti dei vari step della selezione con i relativi provvedimenti;

Ritenuto pertanto di approvare l'Allegato A "Avviso Pubblico di selezione per il conferimento di due incarichi di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di attività di supporto tecnico e metodologico nell'ambito del censimento della popolazione e delle abitazioni e nell'analisi di dati statistici per le attività dell'osservatorio delle politiche", e l'allegato B "domanda di partecipazione".

Visti inoltre:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, in particolare l'art. 107;
- l'art. 7, commi 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- l'art. 3, comma 55 della Legge 244/2007 come modificato dall'art. 46, comma 2 del D.L. 112 del 25/06/08 convertito con Legge 133 del 06/08/2008;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1) per le motivazioni esplicitate in premessa di approvare l'avviso pubblico avente ad oggetto SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI DUE INCARICHI DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' DI SUPPORTO TECNICO E METODOLOGICO NELL'AMBITO DEL CENSIMENTO DELLA POPOLAZIONE E DELLE ABITAZIONI E NELL'ANALISI DI DATI STATISTICI PER LE ATTIVITA' DELL'OSSERVATORIO DELLE POLITICHE di cui allo schema allegato (allegato A) e il modello di domanda di partecipazione di cui all'Allegato B, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di stabilire che lo stesso dovrà essere pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune e sul sito internet dell'Amministrazione per almeno 15 giorni consecutivi;

3) di dare atto che, a seguito di verifica della regolarità delle domande pervenute, il Dirigente Responsabile del procedimento provvederà ad approvare l'elenco degli ammessi e non ammessi alla procedura secondo le modalità precisate nell'Avviso (Allegato A), a nominare successivamente idonea Commissione per la valutazione nonché ad approvare i conseguenti necessari provvedimenti;

4) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la d.ssa Lorenza Benedetti;

5) di prenotare la spesa (anni 2018 - 2019 - 2020) per il conferimento degli incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di cui all'Avviso di selezione che si approva con il presente atto come di seguito specificato:

anno 2018

quanto a € 7.000,00 con imputazione alla Missione 01 Programma 08 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 Piano finanziario 1.03.02.12.003 del Bilancio 2018 al capitolo 7966 (finanziato con avanzo vincolato) del P.E.G. 2018 denominato "Co.co.co. Attività di censimento, statistiche e rilevazioni", codice prodotto 2018_PD 1801 - centro di costo 0109, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

quanto a € 4.000,00 con imputazione alla Missione 01 Programma 03 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 Piano finanziario 1.03.02.12.003 del Bilancio 2018 al capitolo 39451 del P.E.G. 2018 denominato "Co.co.co. Per il servizio pianificazione e controllo", codice prodotto 2018_PD 3924 - centro di costo 0211, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

anno 2019

quanto a € 25.000,00 con imputazione alla Missione 01 Programma 03 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 Piano finanziario 1.03.02.12.003 del Bilancio 2018 -2020, esercizio 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 39451 del P.E.G. 2018 denominato "Co.co.co per il servizio pianificazione e controllo", codice prodotto 2018_PD 3924 - centro di costo 0211 , non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

quanto a € 19.000,00 con imputazione alla Missione 01 Programma 08 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 Piano finanziario 1.03.02.12.003 del Bilancio 2018 -2020, esercizio 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 7966 del P.E.G. 2018 denominato "Co.co.co. Attività di censimento, statistiche e rilevazioni", codice prodotto 2018_PD 1801 - centro di costo 0109 , non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

accertando contestualmente per l'anno 2019 la relativa entrata di € 19.000,00 finanziata dai contributi Istat previsti nella Legge di Bilancio dello Stato 2018_2020, n.205 del 27/12/2017 in cui sono stati indetti e finanziati i censimenti permanenti, così come indicato al punto 3.2 del Piano Generale di censimento approvato il 26/3/2018, come di seguito riportato:

per € 19.000,00 al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 2.01.01.01.013 del Bilancio Pluriennale 2018-2020 – Esercizio 2019- al capitolo che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 5050 del P.E.G. 2018 denominato "Contributi da Istat per censimenti", codice prodotto-progetto P.E.G. 2018_PD1801 - centro di costo 0109;

anno 2020

quanto a € 25.000,00 con imputazione alla Missione 01 Programma 03 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 Piano finanziario 1.03.02.12.003 del Bilancio 2018 -2020, esercizio 2020, al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 39451 del P.E.G. 2018 denominato "Co.co.co per il servizio pianificazione e controllo", codice prodotto 2018_PD 3924 - centro di costo 0211 , non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

- 6) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 , co.7 del D.Lgs. 267/2000;
- 7) di trasmettere il seguente provvedimento al Servizio Gestione e sviluppo del Personale e dell'Organizzazione per le attività di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

dott.ssa Lorenza Benedetti