

Proponente: 87.B
Proposta: 2018/1492

del 06/09/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 946

del 06/09/2018

SERVIZI SOCIALI - INTERCULTURA

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE IN ESITO ALLA PROCEDURA PREVISTA DALL'AVVISO (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N 677 DEL 03/05/2018) PER LA COPROGETTAZIONE E LA GESTIONE DI INTERVENTI STRUTTURATI ED INNOVATIVI PER CONTRASTARE LA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA E LA CONDIZIONE DI SENZA DIMORA (PROGETTO INSIDE REGIONE EMILIA-ROMAGNA – PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD) PER L'AMBITO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA. PERIODO 2018-2019. CUP E49G17000860001

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE IN ESITO ALLA PROCEDURA PREVISTA DALL'AVVISO (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N 677 DEL 03/05/2018) PER LA COPROGETTAZIONE E LA GESTIONE DI INTERVENTI STRUTTURATI ED INNOVATIVI PER CONTRASTARE LA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA E LA CONDIZIONE DI SENZA DIMORA (PROGETTO INSIDE REGIONE EMILIA-ROMAGNA – PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD) PER L'AMBITO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA. PERIODO 2018-2019. CUP E49G17000860001

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento del 27/04/2018, PG n. 55205, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali – Intercultura”, successivamente integrato con PG 102313 in data 8/8/2018;
- tra gli obiettivi assegnati al servizio sul PEG 2018 è stato individuato il PD 2018_8746 “INSIDE - Interventi Strutturati e Innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta senza Dimora in Emilia-Romagna”, che verrà previsto anche nel PEG dell'esercizio 2019;
- il Comune di Reggio Emilia realizza, nell'ambito delle azioni di contrasto alla grave marginalità, interventi e servizi consolidati rivolti a ridurre e contenere il fenomeno, che rappresenta oggi il terreno più complesso di lavoro per i servizi;
- con provvedimento dirigenziale n. 677 DEL 3/5/2018, si è proceduto ad approvare un “AVVISO PUBBLICO PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTO DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E LA GESTIONE DI INTERVENTI STRUTTURATI E INNOVATIVI PER CONTRASTARE LA GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA E LA CONDIZIONE DI SENZA DIMORA (PROGETTO INSIDE REGIONE EMILIA-ROMAGNA - PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD). PERIODO 2018-2019. CUP E49G17000860001” ;

Dato atto che:

- l'avviso pubblico per la raccolta delle candidature è stato pubblicato in data 04/05/2018 ed il termine per l'invio delle domande è scaduto in data 01/06/2018 alle ore 13.00;
- entro il suddetto termine di partecipazione sono pervenuti n.1 plico protocollato con n. PG 71176 del 1/06/2018;
- con provvedimento dirigenziale n. 884 del 05/06/2018 si è provveduto ad ammettere alla fase successiva di valutazione la proposta progettuale (unica) presentata in riferimento all'avviso in argomento, dalla costituenda RTI composta da:

mandataria Società Cooperativa agricola e sociale La Quercia – via Crognolo n 16, 42026 Canossa (RE)

e mandanti: la Vigna Società cooperativa sociale, L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale, Cooperativa Sociale Madre Teresa, Cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII, Associazione GLM, Associazione Partecipazione, CEIS Reggio Emilia;

- con provvedimento dirigenziale n. 893 del 07/06/2018 è stata nominata la commissione per l'espletamento delle procedure previste dall'avviso in argomento;
- con provvedimento dirigenziale n. 935 del 12/6/2018 si è provveduto ad approvare il verbale di valutazione della Commissione nominata per l'espletamento delle procedure previste dall'Avviso pubblico per l'individuazione di un soggetto del terzo settore per la coprogettazione e la gestione di interventi strutturati ed innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta e la condizione di senza dimora (progetto INSIDE Regione Emilia-Romagna - PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD). periodo 2018-2019. CUP E49G17000860001, ammettendo alla fase successiva della procedura di coprogettazione la costituenda RTI composta da:
mandataria Società Cooperativa agricola e sociale La Quercia – via Crognolo n 16, 42026 Canossa (RE)
e mandanti: la Vigna Società cooperativa sociale, L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale, Cooperativa Sociale Madre Teresa, Cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII, Associazione GLM, Associazione Partecipazione, CEIS Reggio Emilia;

Richiamati:

- la L. 328/2000, in particolare l' art. 22 c. 1 lett.a) misure di contrasto della povertà e di sostegno al reddito e servizi di accompagnamento, con particolare riferimento alle persone senza fissa dimora;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328” , art. 7 *Istruttorie pubbliche per la coprogettazione con i soggetti del Terzo settore*;
- la L.R. 2/2003, in particolare l' art. 2, c. 2 che prevede che Regione e Enti locali, al fine di prevenire, rimuovere o ridurre le condizioni di bisogno e di disagio derivanti da limitazioni personali e sociali realizzano un sistema integrato con i soggetti della cooperazione sociale, dell'associazionismo di promozione sociale e del volontariato;
- le Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” approvate con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 in merito alla procedure di coprogettazione;
- le Linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alle cooperative sociali approvate con DGR n. 969 del 27/6/2016 – parte speciale sulla cooperazione sociale – che riprendono il tema della coprogettazione configurandola come strumento che supera il tradizionale rapporto committente fornitore per essere strumento per la realizzazione di forme di collaborazione e partnership e individuandone le fasi;
- la Legge delega n. 106/2016 di Riforma del Terzo settore e il D.Lgs 117/2017, in particolare l’art. 55 “Coinvolgimento degli enti del Terzo settore”, c. 3 e c 4 riguardanti la coprogettazione;
- l'Avviso 4/2016 adottato con Decreto n. 256 del 3 Ottobre 2016 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale per l’inclusione e le politiche sociali (ora Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale) per la

presentazione di proposte di intervento per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014/2010, Programma Operativo nazionale (PON) "Inclusione e sul Fondo Aiuti Europei agli indigenti", Assi 1 e 2 azione 9.5.9 programmazione 2014-2020, Programma operativo per la Fornitura di prodotti alimentari e assistenza materiale di base PO I FEAD misura 4;

- la convenzione di Sovvenzione n. AV4-2016-EMR stipulata tra Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali-Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale e Regione Emilia-Romagna;
- la determinazione n. 2500 del 26/2/2018 del competente Dirigente della Regione Emilia-Romagna di concessione delle risorse complessive ai partner per l'attuazione del progetto INSIDE con la quale, tra l'altro, si impegna la spesa complessiva ripartita in parti uguali tra gli esercizi 2018 e 2019 e si accerta la corrispondente entrata, stabilendo altresì tempi e modalità di liquidazione;

Considerato che:

- la coprogettazione rappresenta modalità alternativa all'appalto e riconducibile ai procedimenti di cui art. 119 D.Lgs 267/2000 e rappresenta una forma di coinvolgimento del terzo settore non più come mero erogatore di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse – non strettamente economiche ma anche logistiche e/o organizzative e professionali - per l'innovazione degli stessi;
- la procedura di coprogettazione, così come delineata anche da ANAC nelle linee guida per gli affidamenti di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali - approvate con delibera n.32 del 20 gennaio 2016 - prevede l'approvazione di un avviso pubblico per individuare il/i soggetti con cui coprogettare le attività, al fine di assicurare la massima trasparenza e partecipazione da parte dei soggetti del terzo settore, al termine della quale si stipulerà la convenzione col soggetto partner individuato;
- il Comune di Reggio Emilia ha espletato tutte le procedure previste dall'avviso pubblico (approvato con provvedimento dirigenziale n. 677 del 3/5/2018) al fine di individuare il soggetto del terzo settore per la coprogettazione e la gestione di interventi strutturati ed innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta e la condizione di senza dimora previsti dal progetto INSIDE Regione Emilia-Romagna - PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD per il periodo 2018-2019, codice CUP E49G17000860001;
- in particolare, una volta approvato il verbale di valutazione della Commissione, con comunicazione del 22/06/2018 trasmessa a mezzo PEC (PG 81880 il 25/06/2018) la Dirigente del servizio Servizi Sociali-Intercultura ha avviato la seconda fase della procedura di coprogettazione (come prevista dall'art. 9 dell'avviso) con un percorso di confronto sulla progettazione condiviso fra Ente e soggetto partner individuato, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato;
- della seconda fase della procedura di coprogettazione è stato redatto apposito verbale condiviso e sottoscritto tra le parti, che dà conto degli esiti dei diversi incontri (4/7/2018, 12/7/2018, 19/7/2018, 27/7/2018) e, assieme al progetto presentato in sede di avviso pubblico e ai documenti integrativi di coprogettazione del partner RTS, viene recepito con il presente provvedimento e consente di declinare contenuti e modalità della convenzione con il soggetto partner;
- con provvedimento dirigenziale n. 1157 del responsabile del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa si è preso atto dell'avvenuta conclusione con esito

positivo del controllo sui soggetti facenti capo all'RTS dei requisiti generali e morali nonché economico finanziari e tecnico organizzativi;

- il Comune di Reggio Emilia è titolare delle funzioni di indirizzo, coordinamento, valutazione, monitoraggio e controllo;
- il finanziamento assegnato al Comune di Reggio Emilia sul progetto PON Inclusione 9.5.9 – PO I FEAD Misura 4 ammonta a complessivi € **468.282,05** di cui € **227.056,77** **sul progetto PON Inclusione 9.5.9** ed € **241.225,28** **sul progetto PO I FEAD**;
- quote di spesa riferibili al progetto sono state sostenute direttamente dal Comune per acquisti di beni e attrezzature, successivamente all'approvazione del Decreto ministeriale, per complessivi € **13.183,32** (di cui € **11.089,80** **sul progetto PON Inclusione 9.5.9** ed € **2.093,52** **sul progetto PO I FEAD**), pertanto le risorse a disposizione del soggetto partner a titolo di contributo per il rimborso spese per la realizzazione degli interventi ammontano a complessivi € **455.098,73** di cui sul progetto **PON inclusione € 215.966,97** e **sul progetto PO I FEAD € 239.131,76**;
- le azioni progettuali sono da concludere entro il 31 dicembre 2019, salvo proroghe del progetto comunicate dall'Ente capofila Regione Emilia-Romagna;
- la modalità di pagamento verso il soggetto partner che realizzerà tutte le attività previste dal progetto prevede il rimborso delle spese sulla base dei costi reali sostenuti, interamente documentati con pezze giustificative, in coerenza con le indicazioni fornite anche dalla Regione Emilia-Romagna in merito alla rendicontazione del progetto, riconducibile alla fattispecie della *convenzione di sovvenzione*;

Precisato che, oltre a verbale e allegati delle fasi di coprogettazione, si recepiscono con il presente atto i documenti di progetto predisposti in collaborazione con la Regione Emilia – Romagna (Piano finanziario/budget di progetto, cronoprogramma delle attività, indicatori) nonché l'atto costitutivo dell'RTS;

Tutto ciò premesso, si ritiene conseguentemente di approvare la stipula di una convenzione con il soggetto partner, identificato nella procedura in premessa richiamata, per la gestione di interventi strutturati ed innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta e la condizione di senza dimora previsti dal progetto INSIDE Regione Emilia-Romagna - PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD per il periodo 2018-2019, codice CUP E49G17000860001 per un importo complessivo di € **455.098,73** (sulla base dei finanziamenti concessi e tenuto conto di acquisti già sostenuti direttamente da parte del Comune di Reggio Emilia per acquisti su attività progettuali) di cui sul progetto **PON inclusione: € 215.966,97** e **sul progetto PO I FEAD: € 239.131,76**, nel testo di cui all'**allegati A**) quale parte integrante del presente atto, per il periodo **2018-2019**;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 107 e 119;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/2000);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

- le Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” approvate con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 in merito alla procedure di coprogettazione;
- le Linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alle cooperative sociali approvate con DRG n. 969 del 27/6/2016 – parte speciale sulla cooperazione sociale;
- la Legge delega n. 106/2016 di Riforma del Terzo settore e il D.Lgs 117/2017, in particolare l’art. 55 “Coinvolgimento degli enti del Terzo settore”, c. 3 e c 4;
- l’art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;

DETERMINA

1. di approvare la convenzione, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa, in esito alla procedura prevista dall’avviso, approvato con determinazione dirigenziale n. 677 del 03/05/2018, per la coprogettazione e gestione di interventi strutturati ed innovativi per contrastare la grave emarginazione adulta e la condizione di senza dimora (Progetto INSIDE Regione Emilia-Romagna – PON INCLUSIONE AZIONE 9.5.9 – PO I FEAD) per l’ambito territoriale di Reggio Emilia, nel testo di cui all'**allegato A)** del presente atto, quale parte integrante, con Raggruppamento Temporaneo di scopo (RTS) costituito tra la capogruppo e mandataria La Quercia società cooperativa agricola e sociale e i mandanti la Vigna Società Cooperativa Sociale, L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale, Madre Teresa Società Cooperativa Sociale, Cooperativa Centro Sociale Papa Giovanni XXIII ONLUS, Associazione GLM Gruppo Laico Missionario, Associazione Partecipazione ODV, Centro di solidarietà di Reggio Emilia ONLUS, individuato come Soggetto Partner;
2. di dare atto che il finanziamento assegnato al Comune di Reggio Emilia sul progetto PON Inclusionione 9.5.9 – PO I FEAD Misura 4 ammonta a complessivi € **468.282,05** di cui € **227.056,77** sul progetto PON Inclusionione 9.5.9 ed € **241.225,28** sul progetto PO I FEAD;
3. di dare atto che quote di spesa riferibili al progetto sono state sostenute direttamente dal Comune per acquisti di beni e attrezzature, successivamente all’approvazione del Decreto ministeriale, per complessivi € **13.183,32** (di cui € **11.089,80** sul progetto PON Inclusionione 9.5.9 ed € **1.903,20** (oltre a quote forfait da progetto € **190,32**) sul progetto PO I FEAD) e che pertanto le risorse a disposizione del soggetto partner a titolo di contributo per il rimborso spese per la realizzazione degli interventi ammontano a complessivi € **455.098,73** di cui sul progetto PON inclusionione € **215.966,97** e sul progetto PO I FEAD € **239.131,76**;
4. di accertare l’entrata complessiva di € **468.282,05** al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **2.01.01.02.001** del Bilancio Pluriennale 2018-2020 al Capitolo 3643 “Contributo regionale per progetto PON I FEAD INSIDE vegg cap U/31881-31882” nei seguenti termini:

quanto ad € 234.141,02 Esercizio 2018 (acc. 2018/____) - codice PD_2018_8746,
Centro di costo 0127, non rilevante ai fini della contabilità ambientale,

quanto ad € 234.141,03 Esercizio 2019 (acc. 2019/____) - codice PD_2019_8746,
Centro di costo 0127, non rilevante ai fini della contabilità ambientale,

5. di impegnare conseguentemente la spesa complessiva di € **468.282,05** per il progetto **PON Inside Inclusione € 227.056,77 e sul progetto PO I FEAD € 241.225,28**, con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs.118/2011, **1.04.04.01.001** del Bilancio Pluriennale 2018-2020 – al Capitolo U/31882 “Trasferimenti per progetto PON I FEAD INSIDE Vegg CapE 3643” nei seguenti termini:

Anno 2018 (€ 234.141,02)

- quanto ad € **113.528,38 (quota PON INCLUSIONE)**, codice **2018_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
- quanto ad € **120.612,64 (quota PO I FEAD)**, codice **2018_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale

Anno 2019 (€ 234.141,03)

- quanto ad € **113.528,39 (quota PON INCLUSIONE)**, codice **2019_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
- quanto ad € **120.612,64 (quota PO I FEAD)**, codice **2019_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

6. di dare atto che la spesa massima rimborsabile oggetto di convenzione di € **455.098,73** da trasferire al partner selezionato, di cui sul progetto **PON inclusione € 215.966,97 e sul progetto PO I FEAD € 239.131,76, rientra nella spesa testè assunta**, con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs.118/2011, **1.04.04.01.001** del Bilancio Pluriennale 2018-2020 – al Capitolo U/31882 “Trasferimenti per progetto PON I FEAD INSIDE Vegg CapE 3643” nei seguenti termini:

Anno 2018 (€ 220.957,70)

- quanto ad € **102.438,58 (convenzione – quota PON INCLUSIONE)**, (sub imp. **2018/_____**) codice **2018_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
- quanto ad € **118.519,12 (convenzione – quota PO I FEAD)** (sub imp. **2018/_____**), codice **2018_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale

Anno 2019 (€ 234.141,03)

- quanto ad € **113.528,39 (convenzione – quota PON INCLUSIONE)** (sub imp. **2019/_____**) codice **2019_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
- quanto ad € **120.612,64 (convenzione - quota PO I FEAD)** (sub imp. **2019/_____**) codice **2019_PD_8746** centro di costo 0127 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;

dando atto che si provvederà, ove necessario, alle opportune operazioni contabili in relazione alla revisione dei budget di progetto e del cronoprogramma delle attività;

7. di provvedere, per assicurare l'avvio tempestivo delle attività, alla consegna anticipata in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto;
8. di dare infine atto che :
 - codice CIG non dovuto ai sensi dell'art. 3 L.136/2010 e successive modifiche e integrazioni;
 - il Codice CUP assegnato dalla Regione Emilia-Romagna al progetto in argomento è **E49G17000860001**;
 - in corso di realizzazione delle attività progettuali sarà effettuato, come richiesto dalle norme che regolano la gestione del progetto, un costante monitoraggio della spesa e si provvederà ad apportare le variazioni al piano finanziario che si rendessero necessarie, nel rispetto di termini e modalità indicati dalla Regione, provvedendo altresì ad effettuare, ove necessarie, le conseguenti variazioni di bilancio;
 - Comune di Reggio Emilia e Soggetto Partner dovranno attenersi, nella gestione del progetto a linee guida, vademecum e manuali previsti dal progetto stesso sia per quanto riguarda le modalità di acquisto e gestione che quanto attiene le modalità di rendicontazione, nonché ai documenti progettuali predisposti in collaborazione con la Regione (Piano finanziario, budget di progetto, cronoprogramma delle attività, indicatori);
9. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza, dando atto che in sede di stipula sarà possibile, inserire eventuali integrazioni e precisazioni che si rendessero utili o necessarie a definire in tutti i suoi aspetti il contratto stesso, fatta salva la sostanza, così come risulta configurato nell'allegato al presente atto;
10. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
11. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Germana Corradini

ai/ddd035