

Proponente: 42.B
Proposta: 2018/1254

del 21/09/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1041

del 26/09/2018

INGEGNERIA E MANUTENZIONI

Dirigente: TORREGGIANI Ing. Ermes

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE DI CUI AL CONTRATTO REP. N° 55526 DEL 28/03/2007 PER IL PERIODO 01 OTTOBRE 2018 - 30 SETTEMBRE 2019

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il DUP, il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati, e nell'elenco degli interventi non inseriti nel programma triennale delle opere pubbliche 2018 – 2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale del 06/02/2018, n. 21, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D. Lgs. 267/00, ove le risorse finanziarie per la realizzazione dell'intervento sono allocate al capitolo 40051 in gestione all'ing. Ermes Torreggiani;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 82 del 23/7/2018, immediatamente esecutiva, è stata approvata la VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 DEL D.LGS.267/2000. VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO TRIENNIO 2018-2020 E RELATIVI ALLEGATI;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 05/04/2018 si è provveduto ad approvare la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia ; in data 27/04/2018 con atto n. 55207 di P.G. il Sindaco ha provveduto all'attribuzione dell'incarico dirigenziale all'Ing. Ermes Torreggiani per la direzione del Servizio "Ingegneria e Manutenzioni" a decorrere dal 01/05/2018;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale del 16.06.06, P.G. n. 5307/134, legalmente esecutiva, veniva approvata l'indizione di asta pubblica per l'affidamento del "Servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti di climatizzazione, assunzione del ruolo di terzo responsabile, interventi di adeguamento e riqualificazione tecnologica degli impianti termici degli stabili di pertinenza del Comune di Reggio Emilia" e "Servizio di gestione della pubblica illuminazione", per un periodo contrattuale di otto anni, per un importo complessivo annuo presunto di € 4.491.469,00 I.V.A. esclusa ed un valore globale di appalto stimato di € 35.931.752,00 I.V.A. esclusa, di cui € 600.000,00 per oneri presunti di sicurezza non soggetti a ribasso di gara, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente

più vantaggiosa ai sensi dell'art. 23 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 17/03/95 n.157 e ss.mm. e dell'art. 53 comma 1 lett. a) della Direttiva 2004/18/CE;

- con Determinazione Dirigenziale n. 18345 di P.G., in data 16/09/2006 si approvava il verbale di aggiudicazione definitiva e si affidava all' A.T.I.:ORION SOCIETA' COOPERATIVA -TECKAL S.P.A. –C.N.S. CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA di CAVRIAGO (RE) il servizio di cui all'oggetto, per l'importo complessivo già dedotto del ribasso di gara dell'1% di € 35.578.434,48 di cui € 600.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta oltre all'IVA;
- il relativo contratto Rep. n° 55526 veniva stipulato il 28/03/2007; per effetto di trasformazioni societarie, l'A.T.I. titolare del contratto è risultata la seguente:
 - - GESTA S.P.A. Ditta mandataria;
 - - Manutencoop Facility Management s.p.a. Ditta mandante, la quale ha da tempo esaurito la propria quota di esecuzione riservata dall'A.T.I.
- I servizi previsti in appalto (gestione calore e illuminazione pubblica) sono stati oggetto di proroghe tecniche nei limiti del quinto d'obbligo per gli esercizi 2014 – 2015, 2015 – 2016 ; successivamente, l'affidamento del "Servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti di climatizzazione, assunzione del ruolo di terzo responsabile, interventi di adeguamento e riqualificazione tecnologica degli impianti termici degli stabili di pertinenza del Comune di Reggio Emilia" (gestione calore) è stato oggetto di separato appalto a seguito di gara mediante procedura aperta ed il nuovo affidamento è stato attivato dal 01/10/2016.
- con proprie determinazioni R.U.D. 933 del 03/10/2016 e R.U.D. 1044 del 28/09/2017 si é provveduto alla proroga tecnica del contratto Rep. n° 55526 stipulato il 28/03/2007 limitatamente al “servizio di gestione della pubblica illuminazione” per ulteriori annualità dal 01/10/2016 al 30/09/2018 a favore di GESTA s.p.a.;

Rilevato che:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 comma 3 della legge 488/99 - come modificata dalla legge 350/2003 e dalla legge 191/2004 - l'Amministrazione Pubblica deve verificare preliminarmente alla stipula dei contratti di servizi e forniture la convenienza dell'affidamento mediante adesione alle convenzioni CONSIP, ovvero utilizzandone i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, costituendo la mancata verifica causa di responsabilità amministrativa per danno

erariale, nel caso in cui la spesa conseguente risulti maggiore rispetto alle condizioni da CONSIP garantite;

- la convenzione Consip “Servizio luce 3” attualmente vigente nei termini di durata, risulta esaurito il plafond del lotto territoriale di riferimento, pertanto la convenzione non è più attivabile.
- Consip ha in itinere l'affidamento di una nuova convenzione denominata “Servizio Luce 4” per la quale dal portale telematico non si evince una previsione di attivazione della convenzione, perfezionatosi l'affidamento ed attivata la richiesta preliminare di fornitura nei confronti dell'affidatario, per quest'ultimo decorre il termine di 60 giorni per effettuare i sopralluoghi e di ulteriori 60 giorni per proporre all'Amministrazione un'offerta mirata, che l'Amministrazione deve successivamente valutare sulla base delle specificità delle proprie necessità. Il tempo minimo necessario, come da indicazioni del bando Consip, per valutare il potenziale affidamento al nuovo soggetto convenzionato e per perfezionare una eventuale adesione all'offerta formulata, non è inferiore ad un anno;
- in data 26.01.2018, con acquisizione in atti al PG n. 12769 è stata presentata una proposta di partenariato in finanza di progetto per l'espletamento dei servizi di cui all'oggetto da parte di Citelium S. A. capogruppo, che era stata lasciata decadere, con conseguente silenzio rifiuto, in quanto non valutata economicamente conveniente per l'Amministrazione Comunale;
- Dato atto che:
- in data 28 aprile 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il Decreto 28/03/2018 “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pubblica illuminazione” e conseguentemente la Regione Emilia Romagna si è attivata per l'aggiornamento della Legge Regionale 19/2003 “Norme in materia di riduzione dell'inquinamento luminoso e di risparmio energetico” per recepire le nuove direttive nazionali, che dovranno necessariamente essere applicate nel prossimo affidamento di lungo periodo, adeguando in tal senso il progetto già predisposto dal Servizio Ingegneria e Manutenzioni e inserendo le relative clausole tecniche nel capitolato d'oneri. Ciò al fine di non procedere all'oggi ad un affidamento pluriennale che vedrebbe applicate norme tecniche già superate.
- il lasso temporale di un anno si ritiene congruo anche per valutare ulteriori diverse possibilità di affidamento che dovessero emergere dal mercato, anche a seguito del continuo affinamento tecnologico delle soluzioni impiantistiche, sia attraverso l'adesione a nuove convenzioni CONSIP che ricorrendo ad un Appalto di servizi predisposto direttamente dall'Amministrazione Comunale, oppure valutando nuove proposte di partenariato in finanza di progetto;

- le attuali condizioni contrattuali relativamente al servizio di gestione dell'Illuminazione Pubblica sono tuttora più convenienti delle convenzioni proposte dal mercato elettronico, peraltro non più supportate da capienza di plafond;
- il contratto in essere, all'art.4 del capitolato speciale, prevede la possibilità di estensione contrattuale per l'espletamento dei servizi in oggetto anche oltre il quinto d'obbligo e comunque fino al subentro del nuovo appaltatore;
- il servizio di cui all'oggetto è peraltro configurabile come servizio di pubblica utilità che occorre quindi garantire senza soluzione di continuità;
- l'onere complessivo per il servizio di cui all'oggetto, comprensivo di revisione prezzi, per il periodo dal 1/10/2016 al 30/09/2017 è stato di € 3.467.773,54 oltre IVA (complessivamente € 4.230.683,71) e per il periodo attualmente in corso, dal 1/10/2017 al 30/09/2018 è stimato in € 3.500.000,00 oltre IVA (complessivamente € 4.270.000,00);
- al fine di non provocare interruzioni del servizio, in data 31/08/2018 si è richiesta all'appaltatore, Gesta S.p.A., l'accettazione di ulteriore proroga e la disponibilità ad accordare un'offerta migliorativa consistente in migliorie impiantistiche pari all'1% del canone annuo;
- Gesta S.p.A., con propria nota PG 117600 del 19/09/2018 ha accordato la disponibilità a proseguire il contratto in essere, alle condizioni richieste;
- ai sensi di quanto disposto dell'art. 1 co. 13 della Legge n. 135 del 7 Agosto 2012 (Conversione con modifiche del D.L. 6 Luglio 2012 n. 95) in relazione alla procedura in itinere preso Consip ed in considerazione delle possibili opportunità emergenti dal mercato in particolare rispetto ad un affidamento mediante finanza di progetto, l'Amministrazione Comunale dovrà preventivamente valutare, che sia opportuno riservarsi la facoltà di recesso "ad nutum" prima della scadenza del nuovo termine del 30/09/2019, con preavviso di giorni 60.
- l'Amministrazione comunale organizza direttamente o patrocina eventi e attività di pubblico interesse in spazi pubblici come piazze, aree verdi e strade, che prevedono l'estendimento provvisorio della illuminazione anche attraverso le infrastrutture della pubblica illuminazione esistenti ed oggetto dell'appalto di servizi in essere, che risulta opportuno inserire nelle competenze dell'appaltatore, per analogia di competenze e materia;
- il prezzo dell'energia elettrica è in progressivo aumento; l'onere per la copertura della spesa di proroga non può essere determinato pertanto con precisione, ma solo stimato in € 3.777.652,00 oltre ad IVA 22% e quindi € 4.608.979,44 oltre alle spese l'allestimento degli impianti elettrici di illuminazione per attività temporanee di iniziativa comunale

stimato in € 38.114,75 oltre ad IVA 22%, quindi € 46.500,00.

- Risulta pertanto necessario, alle luce delle sopra riportate motivazioni, in attesa di poter valutare le opportunità emergenti dal mercato regolamentato e non e di applicare le nuove normative tecniche in materia ambientale in procinto di emanazione, procedere alla ulteriore proroga tecnica del contratto Rep. n° 55526 stipulato il 28/03/2007, limitatamente al servizio di Pubblica Illuminazione, per la durata di dodici mesi,
- Visti:
- il D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i. e, in particolare, gli artt. 107, 183 e 200;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 1 co. 13 della Legge n. 135 del 7 Agosto 2012 (Conversione con modifiche del D.L. 6 Luglio 2012 n. 95)

DETERMINA

- 1) di provvedere alla proroga tecnica del contratto Rep. n° 55526 stipulato il 28/03/2007 per affidamento del “servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti di climatizzazione, assunzione del ruolo di terzo responsabile, interventi di adeguamento e riqualificazione tecnologica degli impianti termici degli stabili di pertinenza del Comune di Reggio Emilia e servizio di gestione della pubblica illuminazione”, **limitatamente al “servizio di gestione della pubblica illuminazione”** per un'ulteriore annualità dal 01/10/2018 al 30/09/2019, ai medesimi patti e condizioni generali di cui al contratto in corso, per un importo di canone annuale lordo di € 4.608.979,44 (fatte salve variazioni di consistenza degli impianti) ed oltre alle spese per l'allestimento degli impianti elettrici di illuminazione per attività temporanee di iniziativa comunale stimato in € 38.114,75 oltre ad IVA 22%, per totali € 46.500,00.
- 2) di prendere atto del mantenuto impegno dell'appaltatore a svolgere ulteriori lavori di manutenzione straordinaria, compresi nel canone, per una percentuale dell'1% dell'importo di estensione, pari ad un importo di spesa di netti € 37.776,520.
- 3) ai sensi di quanto disposto dell'art. 1 co. 13 della Legge n. 135 del 7 Agosto 2012 (Conversione con modifiche del D.L. 6 Luglio 2012 n. 95) in relazione alla procedura in itinere preso Consip ed in considerazione delle possibili opportunità emergenti dal mercato, in particolare rispetto ad un affidamento mediante finanza di progetto, che l'Amministrazione Comunale dovrà preventivamente valutare, si ritiene opportuno riservarsi la facoltà di recesso “ad nutum” prima della scadenza del nuovo termine del 30/09/2018, con preavviso di giorni 60.

- 4) di impegnare la complessiva spesa di € 4.655.479,44 compresa IVA 22%, a copertura della spesa per il periodo 01.10.2018 al 30.09.2019, suddivisa in annualità come di seguito indicato, a capitoli del P.E.G. 2018 e ai corrispondenti iscritti nel P.E.G. 2019:

Capitoli di P.E.G.	Obiettivo PEG 2018	Importo da impegnare 2018	Importo da impegnare sino al 30/09/2019	Totale
32011	2018_PD_541001	961.693,55	3.647.285,89	4.608.979,44
38220	2018_PD_1103	15.000,00	31.500,00	46.500,00