

Proponente: 87.B
Proposta: 2018/1641

del 27/09/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1053

del 28/09/2018

SERVIZI SOCIALI - INTERCULTURA

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "ACCOGLIENZA IN EMERGENZA H24 RIVOLTO A DONNE VITTIME DI VIOLENZA DI GENERE"
DURATA CONTRATTUALE: OTTOBRE – DICEMBRE 2018. CODICE C.I.G. ZA824E7EE4. IMPEGNO DI SPESA.

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “ACCOGLIENZA IN EMERGENZA H24 RIVOLTO A DONNE VITTIME DI VIOLENZA DI GENERE” DURATA CONTRATTUALE: OTTOBRE – DICEMBRE 2018. CODICE C.I.G. ZA824E7EE4. IMPEGNO DI SPESA.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, legalmente esecutiva, e successive variazioni sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 60 in data 12/4/2018, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, legalmente esecutiva, e successive variazioni è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;
- con il provvedimento del Sindaco PG n. 55205 del 27/04/2018, è stato conferito l'incarico delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali-Intercultura” alla Dr.ssa Germana Corradini, ai sensi dell'art.110 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, successivamente integrato con PG 102313 in data 8/8/2018;
- il PD_A203 del PEG 2018 prevede “Azioni di contrasto alla violenza di genere”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 603 del 12/7/2016 veniva approvata l'indizione della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di “CASA DELLE DONNE” CENTRO ANTIVIOLENZA, CASE RIFUGIO E ATTIVITA' DI SUPPORTO E INTEGRATIVE per la durata di un anno con decorrenza presunta dal 1 ottobre 2016, e così fino a settembre 2017, per un importo complessivo a base di gara pari ad € 187.000,00 IVA esclusa se dovuta, con facoltà di rinnovo;
- con Determinazione Dirigenziale n. 904 del 28/9/2016 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento, per il periodo di un anno da ottobre 2016 a settembre 2017, all'Associazione Interculturale NONDASOLA ONLUS – DONNE INSIEME CONTRO LA VIOLENZA di Reggio Emilia, per un importo complessivo di € 186.813,00 iva esente art.10) CIG: 67541282BF;
- con determinazione dirigenziale n. 837 del 10/08/2017 si provvedeva ad approvare, tra l'altro, il rinnovo dell'affidamento in argomento all'Associazione Nondasola ONLUS per il periodo ottobre 2017 – settembre 2018, CIG 71843075AF;

Richiamati:

- la L.R. 2/2003 che prevede espressamente, fra i servizi e gli interventi del sistema locale dei servizi sociali a rete, anche gli interventi, quali case e centri antiviolenza, finalizzati a fornire consulenza, ascolto, sostegno ed accoglienza a donne, anche con figli, minacciate o vittime di violenza fisica, sessuale, psicologica e di costrizione economica;
- la normativa specifica sulla tema della violenza di genere, in particolare la Convenzione di Istanbul 11 maggio 2011 “Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica”, la Legge 119 del 15 ottobre 2013 n. 119 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 14 agosto 2013, n.93, recante “disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle Province” convertito con modificazioni con legge 15 ottobre 2013 n.119 e, in particolare l'art.5-bis recante “Azioni per i centri antiviolenza e le case rifugio”; la L.R. 27/06/2014 N. 6 “Legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere”, l'Intesa, ai sensi dell'art. 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003 n.131, tra il Governo e le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e le Autonomie locali, relativa ai requisiti

minimi dei Centri antiviolenza e delle case rifugio, prevista dall'art.3, comma 4, del DPCM del 24 luglio 2014, sancita in Conferenza Unificata 27/11/2014 n. 146/CU; il Piano Regionale contro la violenza di genere approvato con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 69 del 4/5/2016; la DGR n.1677 del 18/11/2013 “Adozione linee di indirizzo regionali per l'accoglienza di donne vittime di violenza di genere e linee di indirizzo regionali per l'accoglienza e la cura di bambini e adolescenti vittime di maltrattamento/abuso e allegati” e in particolare il punto 5.1 dell'allegato 1 “Realizzazione degli obiettivi delle linee di indirizzo e organizzazione territoriale” che affida alle conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie la governance territoriale del sistema di prevenzione e contrasto della violenza contro le donne;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 1485 del 19/12/2017 con la quale, visto il combinato disposto dell'art.63 comma 2 lett b.2 e l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50, si è provveduto ad affidare il servizio di “Accoglienza in emergenza H24 rivolto a donne che hanno subito violenza di genere” per il periodo gennaio-settembre 2018 ad Associazione Nondasola Donne insieme contro la violenza ONLUS per una spesa complessiva di € **33.500,00 IVA esente** ai sensi dell'art. 10 punto 27 ter del DPR 633/72 e successive modificazioni e integrazioni (**RDO: registro di sistema PI093359-17 fascicolo di sistema FE008275**);

Considerato che:

- al fine di garantire continuità al servizio di “Casa delle donne” Centro antiviolenza, Case Rifugio e attività di supporto e integrative, si è provveduto a chiedere all'Associazione Nondasola ONLUS, in data 24/08/2018 tramite PEC PG 2018/107865, la disponibilità alla proroga tecnica contrattuale del servizio (CIG 71843075AF) per un periodo massimo di tre mesi (dall'01/10/2018 al 31/12/2018), come previsto dal contratto in essere, alle stesse condizioni economiche e contrattuali, fatta salva la possibilità di aggiudicare precedentemente il nuovo servizio, nelle more dell'esperimento delle procedure di gara aperta pluriennale;
- è in corso la definizione, da parte della Regione Emilia-Romagna, l'assegnazione di finanziamenti 2018 dei Centri antiviolenza e case rifugio da assegnare ai Comuni ove questi hanno sede. L'entità dei finanziamenti destinati alle attività oggetto di gara è indispensabile per la predisposizione di una coerente e congrua base di gara;
- con determinazione dirigenziale [proposta](#) n. 1624 del 26/09/2018 è stata approvata la proroga di 3 (tre) mesi per il periodo ottobre/dicembre 2018 dell'affidamento del servizio di Casa delle donne Centro antiviolenza, case rifugio e attività di supporto e integrative, tenuto conto dei tempi ancora necessari per la conclusione degli atti di gara, assumendo la conseguente spesa di € **46.703,25**;
- occorre garantire continuità anche al servizio di “Accoglienza in emergenza H24 rivolto a donne che hanno subito violenza di genere” (approvato con determinazione dirigenziale n. 1485 del 19/12/2017) per il periodo ottobre – dicembre 2018, verificati i risultati soddisfacenti del servizio e accertato il pubblico interesse a garantire la continuità del servizio stesso e la compatibilità col bilancio;
- la gestione del servizio di accoglienza in emergenza H24 rivolto a donne vittime di violenza di genere si inserisce e completa le attività svolte dai Centri antiviolenza e Case Rifugio, in coerenza di quanto stabilito dalla normativa sopra richiamata e pertanto tale attività rientra fra quelle poste a base di gara nel capitolato per la gara aperta pluriennale in corso di predisposizione;

- l'Associazione ha una pluriennale esperienza e ha fortemente consolidato la sua presenza sul territorio reggiano rafforzando la propria capacità di reclutare e formare volontarie, estendendo le proprie relazioni/collaborazioni con altri soggetti istituzionali e del privato sociale operanti sul territorio comunale, provinciale, nazionale ed internazionale; partecipa, contribuendo con conoscenze specifiche supportate dai dati raccolti, al Tavolo Interistituzionale di contrasto alla violenza contro le donne, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 10465/147 del 30/5/07, a cui partecipano anche, oltre al Comune, la Prefettura, il Tribunale e la Procura, la Questura, l'Arma dei Carabinieri, l'Azienda USL, l'Azienda Ospedaliera Santa Maria Nuova, il Centro Servizi Amministrativi, l'Ordine degli Avvocati, il Forum delle donne giuriste, la Provincia; è riconosciuta dalla Regione Emilia-Romagna come interlocutrice sul tema della violenza contro le donne, fa parte del Coordinamento dei Centri antiviolenza dell'Emilia-Romagna e dell'Associazione nazionale D.i.Re, Donne in Rete contro la violenza;
- l'affidamento del servizio in argomento al medesimo soggetto rappresenta pertanto lo sviluppo e l'implementazione di tali attività e consente di realizzare in questo modo positive sinergie con tutti gli operatori coinvolti in un'ottica di economicità ed efficienza per le connessioni con le attività già svolte;
- in particolare l'accoglienza H24 verrà realizzata in stretta collaborazione per la definizione delle modalità operative, con le Forze dell'ordine e con l'AUSL di Reggio Emilia;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Rilevato che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento e anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna SATER non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da affidare;
- tali servizi sono tuttavia riconducibili a servizi reperibili sul mercato elettronico della Centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna MERER di SATER che permette di effettuare Richieste d'Offerta (R.d.O.) per acquisiti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Visto il combinato disposto dell'art.63 comma 2 lett b.2 e l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;

Dato quindi atto:

- di aver proceduto mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012, utilizzando il mercato elettronico della centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna MERER di SATER e lo strumento di richiesta di offerta RDO, in conformità a quanto disposto dall'art.7 del D.L. 52/2012 convertito in legge 94/2012, con riferimento al Bando ME Beni e Servizi, classe merceologica 85310000-5-SERVIZI DI ASSISTENZA SOCIALE” **(RDO: registro di sistema PI085184-18 fascicolo di sistema FE011694);**
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera d'invito e nella lettera capitolato **(Allegati A e B);**
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto sul MERER di SATER nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del D.P.R. n. 207/2010;
- è stata accertata la congruità della proposta economica di Associazione Nondasola Donne insieme contro la violenza ONLUS abilitato al Bando “ME Beni e Servizi” classe merceologica **85310000-5-SERVIZI DI ASSISTENZA SOCIALE;**
- Associazione Nondasola Donne insieme contro la violenza ONLUS ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e il capitolato debitamente sottoscritti;
- in conformità all'art. 42 co. 1 lett d) del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza Regionale SATER;

Vista l'autorizzazione della Dirigente del Servizio “Programmazione del sistema di welfare” ad utilizzare l'impegno 2018/1731 per la quota di € **1.239,54** per la realizzazione delle attività oggetto di affidamento;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare ai sensi del combinato disposto dell'art.63 comma 2 lett b.2 e l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50, il servizio di “Accoglienza in emergenza H24 rivolto a donne che hanno subito violenza di genere” per il periodo ottobre-dicembre 2018 a Associazione Nondasola Donne insieme contro la violenza ONLUS, per una spesa complessiva di € **11.000,00 IVA esente** ai sensi dell'art. 10 punto 27 ter del DPR 633/72 e successive modificazioni e integrazioni **(RDO: registro di sistema PI085184-18 fascicolo di sistema FE011694);**

Precisato infine che:

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali-Intercultura Dott.ssa Germana Corradini,
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente

approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) **ZA824E7EE4**;

- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il durc sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art.107, l'art. 183 e 192;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L 328/00);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/03 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l’art. 26 della legge n. 488/1999;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a “Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000;
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;

DETERMINA

1. di provvedere, per i motivi e le modalità indicati in premessa all'affidamento, ai sensi del combinato disposto dell'art.63 comma 2 lett b.2 e l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs.

18.4.2016 n. 50, del servizio di “Accoglienza in emergenza H24 rivolto a donne che hanno subito violenza di genere” ad Associazione Nondasola – Donne insieme contro la violenza ONLUS, soggetto abilitato al Bando ME Beni e Servizi, classe merceologica **85310000-5-Servizi di Assistenza Sociale** per il periodo ottobre – dicembre 2018 per l'importo di **euro 11.000,00 IVA esente** ai sensi dell'art. 10 punto 27 ter del DPR 633/72 e successive modificazioni e integrazioni (**RDO: registro di sistema PI085184-18 fascicolo di sistema FE011694**);

2. di impegnare conseguentemente la spesa di **euro 11.000,00** non rilevante ai fini della competenza ambientale, nei seguenti termini:
 - quanto ad **€ 9.760,46** con riferimento al **cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 **1.03.02.15.008** del Bilancio 2018, al **Cap. 31852** “Prestaz. Servizi per attività e funzionam. Casa delle donne (rilevante ai fini IVA) – vegg. Cap. E 5728” del PEG 2018, **Cod. Prodotto 2018_PD_A203, Centro di Costo 0144** ;
 - quanto ad **€ 1.239,54** con sub-impegno in riferimento all'impegno **2018/1731** assunto al Cap 31412 “Prestazioni di servizio per progetto contrasto violenza di genere finanziato da Fondo Sociale Regionale Vegg Cap/E 3641/1”, **Cod. Prodotto 2018_PD_8504, Centro di Costo 0144 CR 87**;
3. di dare atto che per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza; il fornitore è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
6. di dare atto che:
 - il Codice Identificativo di Gara attribuito è il seguente: **ZA824E7EE4**;
 - la stipula del contratto sarà effettuata secondo le modalità previste dalla piattaforma MERER di SATER;
 - il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è individuato nella persona del dirigente, Dott.ssa Germana Corradini;
7. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Germana Corradini