

Proponente: 72.A
Proposta: 2018/1826

del 24/10/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1175

del 25/10/2018

OFFICINA EDUCATIVA

Dirigente: CAGLIARI Dr.ssa Paola

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: STIPULA PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI R.E., A.U.S.L. di R. E., CIR-FOOD SOC. COOP., E PARROCCHIA GESU' BUON PASTORE E PARROCCHIA MARIA REGINA DELLA PACE DI REGGIO EMILIA PER L'ATTIVITA' RELATIVA AL RECUPERO A FINI DI SOLIDARIETA' SOCIALE DEGLI ALIMENTI NON SOMMINISTRATI NEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA DELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA A.S. 2018-19, AI SENSI DELLA L. 19.08.2016, N. 166 – IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: STIPULA PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI R.E., A.U.S.L. di R. E., CIR-FOOD SOC. COOP., E PARROCCHIA GESU' BUON PASTORE E PARROCCHIA MARIA REGINA DELLA PACE DI REGGIO EMILIA PER L'ATTIVITA' RELATIVA AL RECUPERO A FINI DI SOLIDARIETA' SOCIALE DEGLI ALIMENTI NON SOMMINISTRATI NEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA DELLE SCUOLE PRIMARIE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA A.S. 2018-19, AI SENSI DELLA L. 19.08.2016, N. 166 – IMPEGNO DI SPESA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

OFFICINA EDUCATIVA

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 -2020 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale d del 12/04/2018, n. 60, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento P.G. n. 120791 del 16.11.2017, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Paola Cagliari le funzioni di Dirigente del Servizio Officina Educativa *ad interim*, a far data dal 16 Novembre 2017 sino alla scadenza naturale del suo contratto e comunque non oltre il termine di mandato del Sindaco stesso, salvo revoca anticipata;

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia da tanti anni, tramite il Servizio Officina Educativa, promuove nelle scuole primarie con servizio di ristorazione scolastica progetti ed azioni volte ad un consumo consapevole e sostenibile del cibo e ad una attenzione particolare ad evitare scarti eccessivi e sprechi alimentari;
- le progettualità vengono sviluppate nelle classi, attraverso una partecipazione attiva degli alunni, in riferimento all'autoservizio, al gradimento delle pietanze offerte, a nuovi piatti proposti, affinché il consumo sia il più gradito possibile e completo;
- nonostante le azioni che nel tempo si sono adottate, è possibile che dalle mense si producano alcune rimanenze di cibo non distribuito per rinuncia da parte degli utenti;
- nell'ambito dell'appalto del servizio di ristorazione scolastica per le scuole primarie del Comune di Reggio Emilia è prevista, attualmente all'art. 14 del capitolato, la possibilità del recupero delle eccedenze alimentari, da attuarsi mediante un idoneo progetto comune di recupero dei cibi non consumati, in conformità con gli obiettivi della legge n. 155/2003, ora ancor maggiormente attuabile a seguito dell'approvazione della Legge 19.08.2016, n. 166;

Rilevato che:

- la legge 19.08.2016, N. 166 “Disposizioni concernenti la donazione e la distribuzione di prodotti alimentari e farmaceutici a fini di solidarietà sociale e per la limitazione degli sprechi” prevede misure di semplificazione per la cessione gratuita degli alimenti a fini di solidarietà sociale e per la limitazione degli sprechi alimentari,

individuando tra i possibili attuatori della cessione le mense scolastiche, e opera la ridefinizione delle responsabilità in materia di conservazione igienico-sanitaria dei cibi conferiti nelle fasi di recupero, trasporto e consegna;

- l'obiettivo della legge è prevenire lo spreco alimentare attraverso il recupero di cibo salubre ed ancora edibile, destinandolo in via prioritaria all'utilizzo umano a fini di solidarietà sociale, promuovendo il riuso ed il riciclo dei prodotti al fine di estenderne il ciclo di vita, limitando nel contempo la produzione di rifiuti e l'impatto negativo sull'ambiente;
- al fine di dare possibile e valida esecuzione a quanto già previsto nell'appalto della ristorazione scolastica per le scuole primarie, in conformità con gli obiettivi della recente legge 166 del 2016, è stato individuato e condiviso un progetto di recupero e riutilizzo, da attuarsi con gli attori opportuni, e da sperimentarsi nelle scuole già partners delle precedenti sperimentazioni Calvino, Don Milani, San Giovanni Bosco, King, Bergonzi e Pezzani, con possibilità di concordarne successivamente l'ampliamento e la messa a regime;
- l'esito positivo delle sperimentazioni effettuate negli anni precedenti, ha evidenziato la volontà di ampliare la rete di soggetti coinvolti nell'attività di recupero, coinvolgendo altre scuole presenti sul nostro territorio: Ca' Bianca, Pascoli, Dante Alighieri, Leopardi e Ghiarda, al fine di garantire la distribuzione gratuita delle eccedenze di cibo ad un maggiore numero di soggetti meritevoli di solidarietà sociale;

Preso atto che:

- verificato l'esito positivo della sperimentazione attuata nell'a.s. 2016-17 e proseguita nell'a.s. 2017/18, viene rilevato tra i partners utile e opportuno proseguire l'attività di recupero del cibo anche per l'anno scolastico 2018/2019:
 - a) confermando per la Parrocchia Buon Pastore il recupero presso le scuole Calvino, Don Milani, San Giovanni Bosco, King, Pezzani, oltre a Ca' Bianca che si attiva da questo anno scolastico;
 - b) ricercando sul territorio un eventuale ulteriore partner per l'ampliamento del recupero nelle scuole, per cui a seguito di puntuale verifica sul territorio comunale, a cura del Servizio Officina Educativa, tra le Onlus cittadine si è resa disponibile all'attuazione di un ampliamento della sperimentazione, oltre a quella già attiva dal 2017-18, la parrocchia di Maria Regina della Pace quale soggetto destinatario delle eccedenze relative al recupero del cibo, consistenti nelle vivande non somministrate agli alunni ed al personale adulto di sorveglianza a pranzo, per rinuncia da parte degli stessi, presso le scuole Bergonzi, Pascoli, Dante Alighieri, Leopardi e Ghiarda, in larga parte non ancora coinvolte dal progetto;
- la parrocchia "Gesù Buon Pastore" e la parrocchia "Maria Regia della Pace" risultano le uniche Onlus cittadine che, aventi locali adeguati per la gestione dei cibi recuperati, si siano rese disponibili ad essere partners attive della sperimentazione di recupero del cibo, in virtù di una complessa e permanente organizzazione dell'attività stessa nel corso dell'anno scolastico che coinvolge l'intera rete parrocchiale a fronte di una spesa solo parzialmente a carico dell'Amministrazione Comunale, relativa al trasporto e al recupero, con utilizzo di mezzi di proprietà delle parrocchie, degli alimenti non somministrati nel servizio di ristorazione scolastica;
- partner di progetto pertanto diventano, oltre a Comune di Reggio Emilia e A.U.S.L. di Reggio Emilia, Cir-Food soc. coop. gestore dell'appalto della ristorazione scolastica e le Parrocchie "Gesù Buon Pastore" e "Maria Regina della Pace" con organizzazione diversificata quali destinatari dei cibi rinunciati;

- l'azione complessiva consiste nel confezionamento del cibo non distribuito dall'appaltatore Cir-Food esclusivamente per rinuncia da parte degli utenti della ristorazione scolastica nelle scuole primarie, e successivo recupero, trasporto, conservazione rispettivamente tramite la Parrocchia Gesù Buon Pastore e la Parrocchia Maria Regina della Pace, per la distribuzione gratuita a fini di beneficenza a soggetti meritevoli di solidarietà sociale;
- con propria deliberazione n. 161 del 28/09/2017 la Giunta ha approvato per il periodo 02/10/2017-01/06/2018 il protocollo d'intesa per la prosecuzione dell'azione di recupero degli alimenti non somministrati nel servizio di ristorazione scolastica delle scuole primarie del Comune di Reggio Emilia, gratuitamente conferiti, ed il loro trasporto e consegna, nonché conservazione e distribuzione gratuita a soggetti meritevoli di solidarietà sociale, a fini di beneficenza, in conformità con quanto stabilito dalla L.166/2016;
- la precedenti sperimentazione hanno restituito alcuni esiti positivi, portando al risultato di poter raggiungere un numero ulteriore di famiglie in situazione di indigenza e di poter offrire, con una certa regolarità seppure con periodicità diverse, tipologie di alimenti scarsamente disponibili nella abituale raccolta di prodotti alimentari dai supermercati cittadini, come verdura e pesce;

Precisato inoltre che ulteriori successive candidature da parte di altre Onlus cittadine ad effettuare il recupero del cibo non somministrato saranno valutate e verificate dal Servizio competente in merito ai requisiti indispensabili ed alla disponibilità offerta, per un eventuale coinvolgimento alternativo o successivo nell'attività di recupero degli alimenti;

Alla luce tuttavia di quanto realizzato durante gli scorsi anni scolastici, si è ritenuto opportuno proseguire l'attività di recupero già organizzata apportando alcuni aggiustamenti nell'organizzazione e nel riconoscimento dei costi indotti, affinché l'azione seppure significativa e riconosciuta, porti elementi di efficienza operativa ed economica che ne assicurino la continuità nelle settimane e nei mesi, in modo che si possa giungere ad un modello efficace e coerentemente efficiente in relazione a quanto recuperato;

Definito che:

- ✓ le modifiche al testo dei precedenti Protocolli d'Intesa consistono in:
 - ampliamento delle scuole partners della sperimentazione alle primarie: Ca' Bianca, Pascoli, Dante Alighieri, Leopardi e Ghiarda;
 - ampliamento delle Onlus cittadine partners del progetto alla "Parrocchia Maria Regina della Pace";
 - durata dal 29 ottobre 2018 al 31 maggio 2019;
 - incremento dell'impegno orario supplementare, dal lunedì al venerdì per le scuole assegnate alla Parrocchia Maria Regina della Pace e nei giorni di martedì, mercoledì e venerdì per le scuole assegnate alla Parrocchia del Buon Pastore, indicativamente tra le ore 13,35 e le ore 15,45, da parte degli operatori dei terminali di distribuzione presso tutte le scuole partners del progetto;
 - precisazione della coincidenza dei tempi di confezionamento e ritiro del cibo non consumato al fine di mantenere il più possibile le migliori caratteristiche di edibilità degli alimenti;
 - riponderazione della compartecipazione del Comune di Reggio Emilia ai costi delle attività sostenuti dalle Parrocchie, considerato il costante vincolo dei mezzi e della organizzazione delle attività di ritiro e distribuzione, in orari stringenti ed in zone particolarmente trafficate, che impegna particolarmente la rete parrocchiale

di solidarietà a fini di beneficenza, quantificata per il presente anno scolastico per la Parrocchia “Gesù Buon Pastore” in complessivi € 1.900,00 e per la Parrocchia “Maria Regina della Pace” in complessivi € 2.500,00 (fuori campo IVA ai sensi degli artt. 4 e 5 D.P.R. 633/72 quale soggetto senza attività di impresa, arte o professione);

- ✓ i nuovi Protocolli d'Intesa integrati delle suddette modifiche sono stati condivisi con gli altri soggetti partner dell'azione, che hanno accettato ed approvato nel testo che si allega;

Ritenuto pertanto opportuno, per i motivi sopraesposti, stipulare per l'a.s. 2018/19 appositi “Protocolli d'Intesa disciplinanti l'attività relativa al recupero degli alimenti non somministrati nel servizio di ristorazione scolastica delle scuole primarie del Comune di Reggio Emilia, gratuitamente conferiti, al loro trasporto e consegna a cura della Parrocchia di riferimento -“Gesù Buon Pastore” e “Maria Regina della Pace” - che ne effettuano la conservazione e distribuzione gratuita a soggetti meritevoli di solidarietà sociale, a fini di beneficenza, in conformità con quanto stabilito dalla legge 19.08.2016, N. 166 “Disposizioni concernenti la donazione e la distribuzione di prodotti alimentari e farmaceutici a fini di solidarietà sociale e per la limitazione degli sprechi”.

Dato atto che:

- la spesa a carico del Comune di Reggio Emilia a favore della Parrocchia “Gesù Buon Pastore” relativa alla compartecipazione economica per i costi di trasporto della presente attività di recupero degli alimenti nell'a.s. 2018/19, quantificata in complessivi € **1.900,00**, trova copertura alla Missione 04, Programma 06, Titolo 1, codice del piano integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Decreto Legislativo n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 1.03.02.99.999, del Bilancio Pluriennale 2018-2020, al capitolo U 19180 denominato “Prestazioni servizio diritto allo studio, iniziative promozionali e di solidarietà con il territorio, interventi educativi e ludici per ragazzi”, prodotto 2018_PD_7231, di cui € **650,00** sull'esercizio 2018 ed € **1.250,00** sull'esercizio 2019, in sede corrispondente al piano finanziario 1.03.02.99.999 del bilancio 2018, per entrambi, c.d.c. 0175, contabilità ambientale SI codice 53;
- la spesa a carico del Comune di Reggio Emilia a favore della Parrocchia “Maria Regina della Pace” relativa alla compartecipazione economica per i medesimi costi di trasporto della presente attività di recupero degli alimenti nell'a.s. 2018/19, quantificata in € **2.500,00**, trova copertura alla Missione 04, Programma 06, Titolo 1, codice del piano integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Decreto Legislativo n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 1.03.02.99.999, del Bilancio Pluriennale 2018-2020, al capitolo U 19180 denominato “Prestazioni servizio diritto allo studio, iniziative promozionali e di solidarietà con il territorio, interventi educativi e ludici per ragazzi”, prodotto 2018_PD_7231, di cui € **850,00** sull'esercizio 2018 ed € **1.650,00** sull'esercizio 2019 in sede corrispondente al piano finanziario 1.03.02.99.999 del bilancio 2018, per entrambi, c.d.c. 0175, contabilità ambientale SI codice 53;
- la permanenza dei risultati positivi della presente attività di recupero e di piena soddisfazione dell'intera procedura, potranno portare al rinnovo del presente accordo di durata annuale o pluriennale.

Tutto ciò premesso e considerato:

Si ritiene opportuno procedere alla stipula dei protocolli d'intesa, ai sensi dell'art. 39 e 47 quater del vigente Regolamento Comunale dei Contratti C.C. 227/2015, ed in ottemperanza all'art. 36. co. 2, lettera a) del vigente Codice dei Contratti D.Lgs. 50/2016, ricorrendo inoltre anche le condizioni previste all'art. 125, co.1, punto b), del D.Lgs. 56/2017, con le parrocchie "Gesù Buon Pastore" e "Maria Regina della Pace", assumendo coerentemente la relativa spesa relativa ai costi sostenute dalle parrocchie per l'attività di recupero degli alimenti, di cui € 1.500,00 Iva inclusa sull'esercizio 2018 ed € 2.500,00 per l'esercizio 2019, per un complessivo di € 4.400,00, secondo quanto nel precedente capoverso dettagliato ed indicato nei relativi protocolli d'intesa allegati quali parte integrante del presente atto;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2011 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Officina Educativa, Dott.ssa Paola Cagliari;

Visti:

- il nuovo Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs.18.8.2000 n.267 e in particolare gli artt.107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 39, co. 2 e 47 quater del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con deliberazione C.C. 227/2015;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

Per le motivazioni e secondo le modalità esposte in premessa e qui integralmente richiamate

1. di approvare, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa, la realizzazione dell'attività di recupero a fini di beneficenza, con distribuzione gratuita a soggetti meritevoli di solidarietà sociale, del cibo rinunciato dagli utenti e non distribuito nel servizio di ristorazione scolastica nelle scuole primarie: Calvino, Don Milani, San Giovanni Bosco, King, Pezzani, Ca' Bianca, Bergonzi, Pascoli, Dante Alighieri, Leopardi, Ghiarda;
2. di stipulare, a questo fine, i "Protocolli d'Intesa fra Comune di Reggio Emilia, A.U.S.L. di Reggio Emilia, CIR-Food soc. Cooperativa, e rispettivamente Parrocchia Gesù Buon Pastore e Parrocchia Maria Regina della Pace di Reggio Emilia per l'attività relativa al recupero a fini di solidarietà sociale degli alimenti non somministrati nel servizio di ristorazione scolastica delle scuole primarie del Comune di Reggio Emilia, ai sensi della L. 19/08/2016, n. 266", nei testi allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
3. di assumere la complessiva spesa di **€ 4.400,00** (quattromilaquattrocento/00), onnicomprensiva di oneri ed ogni altra spesa, imputandola come segue:

- **€ 1.900,00** a favore della parrocchia “Gesù Buon Pastore”, con imputazione alla Missione 04, Programma 06, Titolo 1, codice del piano integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Decreto Legislativo n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 1.03.02.99.999, del Bilancio Pluriennale 2018-2020, al capitolo U 19180 denominato “Prestazioni servizio diritto allo studio, iniziative promozionali e di solidarietà con il territorio, interventi educativi e ludici per ragazzi”, prodotto 2018_PD_7231, di cui **€ 650,00** sull’esercizio 2018 ed **€ 1.250,00** sull’esercizio 2019, in sede corrispondente al piano finanziario 1.03.02.99.999 del bilancio 2018, per entrambi, c.d.c. 0175, contabilità ambientale SI codice 53;
 - **€ 2.500,00** a favore della parrocchia “Maria Regina della Pace”, con imputazione alla Missione 04, Programma 06, Titolo 1, codice del piano integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del Decreto Legislativo n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 1.03.02.99.999, del Bilancio Pluriennale 2018-2020, al capitolo U 19180 denominato “Prestazioni servizio diritto allo studio, iniziative promozionali e di solidarietà con il territorio, interventi educativi e ludici per ragazzi”, prodotto 2018_PD_7231, di cui **€ 850,00** sull’esercizio 2018 ed **€ 1.650,00** sull’esercizio 2019 in sede corrispondente al piano finanziario 1.03.02.99.999 del bilancio 2018, per entrambi, c.d.c. 0175, contabilità ambientale SI codice 53;
4. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 151, 1 4° comma del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;
 5. di procedere alla stipula dei protocolli d’intesa per scambio di corrispondenza in coerenza con le recenti disposizioni in materia di comunicazione tra Enti;
 6. di attestare che non esistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
OFFICINA EDUCATIVA

Dott.ssa Paola Cagliari