



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **178**

in data **30/10/2018**

## Estratto del Verbale di Seduta DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciotto** addì **30 - trenta** - del mese **ottobre** alle ore **15:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**RIQUALIFICAZIONE URBANA DEL QUARTIERE "COMPAGNONI – FENULLI II, III, IV STRALCIO - AGGIORNAMENTO DEL CRONOPROGRAMMA DEI LAVORI ALLEGATO ALL'ATTO INTEGRATIVO ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA (DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE PG 12978/2008), APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE ID N. 204 DEL 10/11/2015**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	NO
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	NO
PRATISSOLI Alex	Assessore	SI
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso che:

- Il Piano Regolatore Generale - approvato con provvedimento della Giunta Regionale n. 1202 del 27.6.2001 e pubblicato sul B.U.R. n. 102 del 25.7.2001 - ha elencato all'art. 58 delle NTA del PRG i diversi ambiti da riqualificare nel contesto del territorio comunale, individuando al comma 58.04.02 il Quartiere Compagnoni Fenulli, come ambito di Riqualificazione Urbana n. 6 sottoposto alla formazione di Programma di Riqualificazione Urbana (PRU), la cui attuazione era prevista in cinque stralci funzionali;
- con Deliberazione di Giunta Regionale, n. 1425 del 21.07.2003, è stato approvato il bando dei programmi innovativi in ambito urbano, denominati "Contratti di Quartiere II" di cui alla legge n. 21 del 08.02.2001;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale, PG. n. 20651/220 del 21.10.2005, è stato approvato, a seguito di adozione e in variante al PRG, il Piano Particolareggiato di Iniziativa Pubblica (PUA), denominato "PRU Compagnoni-Fenulli II-III-IV stralcio", nel quale era prevista la realizzazione di quattro palazzine Erp – ERP 1A \_2A, a sud di via Compagnoni e ERP 2B \_2C, a nord di via Compagnoni;
- l'Amministrazione Comunale, al fine di perseguire gli obiettivi di riqualificazione urbana previsti per il quartiere Compagnoni - Fenulli, ha partecipato al bando dei Contratti di Quartiere II, presentando richiesta di finanziamento per attuare il II° - III° - IV° stralcio del suddetto Programma di Riqualificazione Urbana;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale, n. 5854/50 del 02.04.2004, è stata approvata l'Adozione di variante al PRG del Piano Particolareggiato di Iniziativa Pubblica denominato Quartiere Compagnoni - Fenulli II° - III° - IV° stralcio" (L.R. 19/98);
- con Deliberazione di Giunta Comunale, P.G. n. 6118/103 del 25.03.2004, è stato approvato il progetto preliminare degli interventi di iniziativa pubblica ricompresi nel programma di riqualificazione Urbana "Quartiere Compagnoni - Fenulli II° – III° – IV° stralcio";

- con Deliberazione di Giunta Regionale, n. 350 del 16.02.2005, è stata recepita la graduatoria di assegnazione del finanziamento dei Contratti di Quartiere II per l'attuazione del Programma di Riqualificazione Urbana Quartiere Compagnoni II° - III° - IV° stralcio d'attuazione;
- con lettera, prot. n. 27230 del 31.12.2005, l'Assessore regionale alla Programmazione e Sviluppo Territoriale ha comunicato che, in data 15.12.2005, è avvenuta la sottoscrizione dell'Accordo quadro che regola i rapporti di cofinanziamento dei Contratti di Quartiere II tra la Regione Emilia-Romagna e il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti: all'art. 2 del sopraccitato Accordo viene indicata la graduatoria degli interventi ammessi a finanziamento, in particolare al Comune di Reggio Emilia è stato assegnato un finanziamento di euro 8.000.000,00 per l'intervento presentato;
- in data 28.02.2007 è stato registrato alla Corte dei Conti - Ufficio di controllo atti Ministeri delle Infrastrutture ed assetto del territorio- l'Accordo quadro di cui al punto j;
- con Deliberazione di Giunta Comunale, P.G. n. 4772/55 del 09.03.2006, è stato approvato il progetto definitivo degli interventi di iniziativa pubblica ricompresi nel programma di riqualificazione Urbana "Quartiere Compagnoni - Fenulli II° – III° – IV° stralcio";
- con Deliberazione di Giunta Comunale, P.G. n. 6181/91 del 04.04.2007, è stato approvato il Protocollo d'Intesa per la realizzazione degli interventi sperimentali nel settore dell'edilizia residenziale ed annesse urbanizzazioni e della Convenzione per l'attuazione del programma di Sperimentazione nell'ambito del finanziamento dei "Contratti di Quartiere II"; ai sensi dell'art. 3, comma 2, del Protocollo d'Intesa;
- il Comune di Reggio Emilia si è impegnato ad approvare e presentare alla Regione Emilia-Romagna - entro 150 giorni dalla data di sottoscrizione del Protocollo richiamato - lo schema di Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 9 della legge regionale 19/1998 e lo schema di cronoprogramma parte integrante e sostanziale dell'Accordo stesso, per la realizzazione degli interventi del "PRU Compagnoni – Fenulli II° – III° – IV° stralcio";
- in data 13.04.2007, presso la sede della Regione Emilia-Romagna, alla presenza del Ministro delle Infrastrutture Antonio Di Pietro è avvenuta la sottoscrizione degli

atti propedeutici all'attuazione dei "Contratti di Quartiere II": il Protocollo d'Intesa e la Convenzione sopraccitati, da parte dei rappresentanti del Ministero delle Infrastrutture, della Regione Emilia-Romagna, dei Comuni al fine di disciplinare le modalità di erogazione del contributo pubblico e le tempistiche di attuazione dei progetti che hanno ottenuto finanziamenti relativi ai programmi innovativi "Contratti di Quartiere II"; inoltre in tale data, è stato sottoscritto un ulteriore accordo tra Ministero delle Infrastrutture e Regione Emilia-Romagna inerente la gestione delle informazioni e del monitoraggio del Programma da parte dei rappresentanti del Ministero delle Infrastrutture, della Regione Emilia-Romagna;

- il Ministero delle Infrastrutture, con comunicazione prot. n. C2/1000 del 27 luglio 2007, ha concesso ai Comuni ammessi al finanziamento della Regione Emilia-Romagna una proroga per la consegna degli elaborati di progetto esecutivo, modificando quanto indicato dall'art. 3, comma 2, del Protocollo d'Intesa, fissando quale nuova scadenza il giorno 10.11.2007;
- la Regione Emilia-Romagna con comunicazione del 09.10.2007 ha trasmesso al Comune di Reggio Emilia lo schema di Accordo di Programma e lo schema di cronoprogramma per consentirne la compilazione e successiva approvazione da parte della Giunta Comunale, avvenuta in data 23.10.2007, con deliberazione P.G. n. 21676;
- con Determinazione dirigenziale n. 23008 del giorno 07.11.2007 è stato approvato il progetto esecutivo "PRU Compagnoni - Fenulli II° - III° - IV° stralcio";
- con lettera P.S. Al n. 6674 del 08.11.2007 sono stati consegnati in data 09.11.2007 alla Regione Emilia-Romagna: il progetto esecutivo approvato, la Deliberazione di Giunta Comunale di approvazione dello schema di Accordo di Programma e lo schema di cronoprogramma;
- in data 09/07/2008 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma, approvato con delibera di Giunta Comunale PG 12978/152 del 11/06/2008 e successivamente approvato con delibera di Giunta Regionale n. 939 del 23/06/2008.

**Premesso**, inoltre, che:

- con Determinazione Dirigenziale, P.G. n. 13015 del 29.06.2010, i lavori di riqualificazione del Programma di riqualificazione del quartiere Compagnoni-Fenulli

II-III-IV stralcio sono stati affidati all'impresa La Sorgente Società Cooperativa per Azioni di Manfredonia (FG);

- in data 16.09.2010 è stato stipulato il contratto principale d'appalto - rep. n. 55689 - per l'importo di euro 10.882.978,61, di cui euro 372.748,15 per oneri della sicurezza (IVA esclusa);
- con Determinazione Dirigenziale - P.G. n. 11079 del 17.06.2011 - veniva autorizzato, ai sensi dell'art. 116 del D. Lgs 163/2006 s.m.i., il subentro dell'impresa L.C.C. Costruzioni S.r.l. con sede in Altamura (BA) nel rapporto contrattuale;
- a seguito di grave ritardo e di grave inadempimento ex art.136 del D. Lgs 163/2006 s.m.i. - contestati all'impresa con verbale del DL del 01.08.2014 prot. 13 (agli atti con ps. 417 del 04.08.2014) - è stata avviata una istruttoria volta alla risoluzione del contratto;
- con Deliberazione di Giunta Comunale - PG. n. 42291 del 11.12.2014 – si è preso atto dell'intenzione del RUP di procedere all'imminente risoluzione del contratto e si è dato mandato, al Responsabile Unico del Procedimento, di elaborare uno studio di fattibilità per il completamento del programma di riqualificazione urbana;
- con Determinazione dirigenziale, PG n. 43694 del 16/12/2014, è stata disposta la risoluzione contrattuale dell'intervento;
- con Determinazione dirigenziale n° 2015/102/275 del 02.03.2015 il direttore dell'Area Pianificazione Strategica – Arch. Massimo Magnani – ha assunto a far data dal 01.01.2015, il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento delle opere che erano in capo all'ing David Zilioli, fino al 31.12.2014;
- con Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 136 del 16.07.2015 è stato approvato lo studio di fattibilità per il completamento del Programma di riqualificazione urbana e contestuale approvazione del progetto preliminare (lotto palazzine erp 2b e 2c), al fine dell'aggiornamento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici e dell'elenco annuale 2015, per euro 4.828.161,11 di cui euro 98.997, 32 per oneri della sicurezza (IVA compresa);

Richiamata la delibera n. 143 del 27/12/2002 del CIPE – Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica – in attuazione della Legge 144/1991 e dell'art. 11, comma 1 e 2 della Legge n. 3/2003 “Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica

amministrazione”, in base alla quale all’investimento in oggetto è stato attribuito il seguente codice CUP – Codice Unico di Progetto: **J84B15000040006**.

**Considerato che:**

- a seguito della risoluzione contrattuale e del prorogarsi delle tempistiche di attuazione dell’intervento, sono state proposte alla Conferenza di Programma - costituita a norma dell’art. 9 dell’Accordo di Programma - una serie di ottimizzazioni delle risorse investite, in particolare è stato proposto di completare le due palazzine Erp 2B e 2C, in parte già realizzate da LCC Costruzioni S.r.l. al fine di mettere celermente a disposizione della comunità 40 nuovi alloggi di edilizia residenziale pubblica;
- rispetto al programma di riqualificazione finanziato pertanto, è stato confermato il progetto, stralciando invece dal programma di finanziamento le opere ancora da eseguire la cui attuazione è condizionata dall’esito del contenzioso in essere con l’impresa appaltatrice;
- è stata sottoscritta l’intesa stipulata tra Ministero e Regioni per la “Semplificazione procedurale finalizzata alla conclusione del Programma innovativo in ambito urbano, denominato Contratti di Quartiere II” pubblicato in Gazzetta Ufficiale n.147 del 27.06.2014;
- la conferenza di Programma costituita dai rappresentanti del Comune di Reggio Emilia e dalla Regione Emilia Romagna, con proprio verbale del 13/10/2015 – agli atti comunali con PG.n. 48242 del 19/10/2015 - ha espresso parere positivo rispetto alla proposta di riorganizzazione degli interventi e delle risorse, in quanto:
  - ritenuta conforme agli obiettivi generali e allo spirito del programma di finanziamento che mira alla riqualificazione urbana del quartiere, all’incremento di alloggi di edilizia residenziale sociale e dei servizi;
  - in linea a quanto indicato nell’intesa stipulata tra Ministero e Regioni per la “semplificazione procedurale finalizzata alla conclusione del Programma innovativo in ambito urbano denominato Contratti di Quartiere II”, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n.147 del 27.06.2014, trattandosi di intervento che nel suo complesso supera lo stato di attuazione del 50%;
- la Conferenza di Programma, pur condividendo i contenuti del verbale e dei relativi

allegati, ha valutato che le modifiche presentate rientrano nella casistica delle “modifiche sostanziali” normate ai sensi dell’ art.10 dell’Accordo di Programma sottoscritto, pertanto le stesse devono essere sottoposte all’approvazione dei rispettivi Enti tramite Accordo di Programma integrativo, la cui bozza è già stata approvata dalla Conferenza di Programma;

- con Deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 204 del 10/11/2015 - è stato approvato l’Accordo integrativo all’Accordo di Programma, a cui ha fatto seguito la relativa approvazione da parte della Giunta regionale (Deliberazione di Giunta Regionale n. 1833 del 24/11/2015), la sottoscrizione, l’approvazione con decreto del Sindaco (PG n. 20736/2016) e la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna, nel rispetto dell’art. 14 dell’atto richiamato.

**Preso atto che:**

- con Deliberazione di Giunta comunale - ID n. 203 del 10/11/2015 - è stato approvato il progetto su unico livello definitivo – esecutivo delle palazzine Erp 2B e 2C di importo 4.828.161,11 (IVA compresa);
- in data 29/12/2015 – R.U.D. n. 1381 - è stata approvata l'autorizzazione a contrarre ex art. 11, comma 2 del D. Lgs. 163/2006 s.m.i.;
- non è stato possibile rispettare la data di pubblicazione del bando di gara per il completamento delle due palazzine di edilizia residenziale pubblica entro l'anno 2015, in quanto:
  - nell'area di cantiere – alla data del 11.04.2016 - sussistevano materiali afferenti al contratto risolto e che hanno generato un ritardo da imputarsi al precedente appaltatore, pertanto non è stato possibile, visto il contenzioso in corso, attestare da parte del RUP o DL l'accessibilità delle aree ai sensi del art. 106 del DPR 207/2010;
  - lo sgombero delle aree, ex art. 139 del D. Lgs. 163/2006 s.m.i. si è concluso il 28/04/2016, per le ragioni specificate nelle determinazioni R.U.D. 312/2016 e n. 590/2016;
  - la copertura finanziaria si è perfezionata con la determinazione della Regione Emilia Romagna n. 13846 del 02/09/2016, con la quale è stata riconosciuta al Comune di Reggio Emilia la quota parte residua del contributo regionale. Tale condizione costituiva un presupposto essenziale per la copertura economica

complessiva dell'intervento e per gli atti conseguenti e propedeutici alla pubblicazione del bando;

- con Deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 165 del 15/09/2016 - è stata approvata la Convenzione per l'affidamento ad A.C..E.R. dei Servizi tecnici, in continuità al precedente appalto, che è stata sottoscritta in data 17/10/2016;
- con Provvedimento Dirigenziale – R.U.A.D. n. 1527 del 02/11/2016 - sono stati nominati, in ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 5 della Convenzione, l'ufficio di Direzione Lavori, l'Ispettore di cantiere, il Collaudatore Statico e Tecnico Amministrativo e il Funzionario Amministrativo;
- con Determinazione Dirigenziale – R.U.D. n. 1234 del 07/12/2016 – è stato aggiornato il Capitolato Speciale d'Appalto alla luce dell'Entrata in vigore del D. Lgs. 50/2016 ed è stata approvata la determinazione a contrarre per l'affidamento dei lavori;
- in data 10/02/2017 è stato pubblicato, in G.U.R.I. V Serie speciale Contratti Pubblici, il bando di gara, con scadenza 20/03/2017, a cui ha fatto seguito una proroga al 04/04/2017;
- con Provvedimento Dirigenziale – R.U.A.D. n. 289 del 01/03/2018 – il Direttore dell'Area Innovazione e Competitività e Responsabile Unico del Procedimento ha approvato il verbale della seduta pubblica del 27/09/2017, di proposta di aggiudicazione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. sss) e dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, e disposto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 97, comma 5, del D. Lgs. 50/2016, l'esclusione dalla procedura aperta dell'operatore economico primo classificato;
- con Provvedimento Dirigenziale – R.U.A.D. n. 295 del 01/03/2018 – il Direttore dell'Area Innovazione e Competitività e Responsabile Unico del Procedimento ha disposto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 97, comma 5, del D. Lgs. 50/2016, l'esclusione dalla procedura aperta dell'operatore economico del secondo operatore economico classificato;
- con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 296 del 01/03/2018, a seguito dell'esclusione del primo e del secondo classificato, è stato individuato come aggiudicatario in via provvisoria l'operatore economico terzo classificato: MANELLI – COSTRUZIONI GENERALI, con sede a Monopoli (BA) in Via E. Montale 88 – P.IVA 06746680724;

- con Determinazione dirigenziale - RUD n. 659 del 19/06/2018 - è stata approvata l'aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'appalto dei lavori di riqualificazione urbana del quartiere Compagnoni - Fenulli II - III - IV stralcio - completamento palazzine ERP 2B – 2C.

**Visto** l'Accordo integrativo all'Accordo di Programma, sopra richiamato, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 204 del 10/11/2015 - che all'art. 3, ultimo periodo, indica tra gli obblighi a carico del Comune, il rispetto del cronoprogramma lavori che prevedeva la conclusione dei lavori entro il 30/06/2018.

**Preso atto** che:

- non è stato possibile per causa non imputabile all'Amministrazione comunale ottemperare alla scadenza sopra indicata per le motivazioni che si possono evincere da quando sinteticamente riportato sopra;
- in data 01/06/2018, si è tenuta la seduta della Conferenza di Programma nella quale erano presenti, in rappresentanza del Servizio Qualità Urbana e Politiche Abitative della Regione Emilia Romagna, l'Ing. Marcello Capucci e in rappresentanza dell'Amministrazione comunale, l'Ing. David Zilioli, dalla quale come si evince dal verbale della seduta, la Conferenza di Programma ha espresso assenso unanime sulla proposta di modifica del cronoprogramma dei lavori, di cui all'art. 3 dell'Accordo integrativo;
- come previsto dall'art. 9 dell'Accordo di programma sottoscritto in data 09/07/2008 la modifica del cronoprogramma dei lavori, deve essere recepita dai competenti organi deliberativi degli enti sottoscrittori;
- la realizzazione del progetto, come da quadro economico, avverrà nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e del D. Lgs. 118/2018, all'Allegato 4/2 denominato "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" (punto n. 5.4).

Visti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.P.R. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

Ritenuto, per le ragioni espresse in narrativa, di procedere con l'aggiornamento del cronoprogramma dei lavori (Allegato 1), da considerarsi parte integrante del presente atto e conseguentemente, sostitutivo del cronoprogramma dei lavori (Allegato D), indicato nell'Accordo integrativo all'Accordo di Programma, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 204 del 10/11/2015 e successivamente approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1833 del 24/11/2015, a cui ha fatto seguito la relativa sottoscrizione, l'approvazione con decreto del Sindaco (PG n. 20736/2016) e la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna.

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate;

1) di **prendere** atto che:

- in data 01/06/2018, si è tenuta la seduta della Conferenza di Programma di cui all'art. 9 dell'accordo di programma sottoscritto in data 09/07/2008, nella quale erano presenti in rappresentanza del Servizio Qualità Urbana e Politiche Abitative della Regione Emilia-Romagna l'Ing. Marcello Capucci e in rappresentanza dell'Amministrazione comunale l'Ing. David Zilioli, che ha espresso assenso unanime sulla proposta di modifica del cronoprogramma dei lavori, di cui all'art. 3 dell'Accordo integrativo;

2) di **recepire** i contenuti del verbale della Conferenza di Programma del 01/06/2018, come da Allegato 2;

3) di **approvare**, pertanto, l'aggiornamento del cronoprogramma dei lavori (Allegato 1), da considerarsi parte integrante del presente atto, e conseguentemente, sostitutivo del cronoprogramma dei lavori (Allegato D) indicato nell'Accordo integrativo all'Accordo di Programma, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 204 del 10/11/2015 e successivamente approvato con delibera di Giunta Regionale n. n. 1833 del 24/11/2015; per la realizzazione del "Contratto di Quartiere II – PRU Compagnoni - Fenulli II° - III° - IV° stralcio" del Comune di Reggio Emilia (Palazzine ERP 2B e 2C);

Inoltre

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d'urgenza, in quanto il cronoprogramma dei lavori formalmente approvato, prevede una fine lavori incompatibile con lo status attuale dell'iter procedimentale di realizzazione dell'opera, soggetta a finanziamento regionale/ministeriale e pertanto, trattasi di intervento da rendicontare alla Regione Emilia Romagna;

Visto l'art 134 comma 4 del D.P.R. 267/2000 s.m.i.;

Con voti unanimi, palesemente espressi

## **DELIBERA**

- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**CARBONARA Dr. Roberto Maria**