

Proponente: 33.A
Proposta: 2018/320

del 31/10/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1230

del 06/11/2018

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA IN HOSTING DI UN SOFTWARE
PER LA GESTIONE WHISTLEBLOWING - SEGNALAZIONE DEGLI
ILLECITI - CIG N. Z312568446

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 28/5/2018, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la variazione al Bilancio 2018-2020, al D.U.P. e ai relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 82 del 23/7/2018, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs.267/2000. Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2018-2020 e relativi allegati;
- il provvedimento P.G. 38224 del 31/05/2016, con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale *ad interim* alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.
- il provvedimento PG 128637 dell'11/10/2018 con il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare gli artt. 36, comma 2, lett. a);
- l'art. 31 del vigente “Regolamento comunale per la disciplina dei contratti”
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione G.C. n. 33 del 01.03.2018, relativa a “Aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020”;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso che:

- la parola whistleblowing, tradotta letteralmente dall'inglese significa "soffiare nel fischietto" (to blow the whistle) e, tramite un'espressione figurata, ha lo scopo di evocare nella mente l'immagine dell'arbitro che fischia un fallo;
- la legge n.179/2017 è la legge che disciplina il whistleblowing in Italia; oltre alle protezioni per i segnalanti la legge ha introdotto obblighi per le Pubbliche Amministrazioni, tra cui l'utilizzo di modalità anche informatiche e il ricorso a strumenti di crittografia per garantire la riservatezza dell'identità del segnalante e per il contenuto delle segnalazioni e della relativa documentazione;

Dato atto che:

- il Segretario Generale, in qualità di Responsabile anticorruzione del Comune di Reggio Emilia, ha richiesto al Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi con propria email del 12/10/2018, di provvedere all'acquisto del software delle segnalazioni degli illeciti, al fine di adempiere all'obbligo normativo, che prevede tra l'altro la rendicontazione ad ANAC entro il 15/12/2018;

Considerato che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;

Considerato che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento della fornitura in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Ravvisata pertanto la necessità di provvedere alla fornitura di un software in modalità SaaS per la gestione Whistleblowing – Segnalazione degli illeciti, avente requisiti e modalità gestionali aderenti alle specifiche richieste dall'ANAC, nella descrizione, quantità e condizioni contrattuali dettagliati nel capitolato, parte integrante del presente atto quale **allegato A**);

Dato atto che:

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento in questione si è proceduto mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, in quanto trattasi di fornitura in modalità SaaS i cui servizi sono di natura intellettuale; in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI;

Dato atto che:

- il Responsabile anticorruzione, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché rotazione (art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016) dopo aver visionato alcuni software presenti sul mercato ha individuato nel software della ditta Mediaconsult quello più completo e ricco di funzionalità, in linea con le norme sul whistleblowing e sulla privacy, nonché il più economico;
- tale software denominato "Segnalazione illeciti P.A.", permette la segnalazione anonima, l'autoregistrazione oppure la creazione di tutte le credenziali di accesso dei dipendenti con rivelazione dell'identità solo nei casi richiesti dalla legge;
- permette inoltre iter di workflow per condividere parti della segnalazione tra il Responsabile anticorruzione e suoi collaboratori o altri soggetti terzi coinvolti;
- per l'affidamento in questione è stata pertanto attivata, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, una trattativa diretta sul MEPA, la n.654963, tramite richiesta di offerta alla ditta MEDIACONSULT S.R.L., come dettagliato nel documento di riepilogo, **allegato B)** del presente atto;
- entro i termini previsti dalla trattativa, la ditta MEDIACONSULT Srl ha presentato propria offerta per il sw "Segnalazione illeciti P.A." e il relativo dettaglio prezzi, parte integrante del presente atto quale **rispettivamente allegati C) e D)**, per una spesa complessiva di € 5.720,00 (iva esclusa), così dettagliata:

Descrizione	Prezzo unitario (iva esclusa)	Prezzo complessivo (iva esclusa)
Attivazione e configurazione del software	320,00	320,00
N. 6 ore per formazione in videoconferenza	360,00	360,00
Canone per servizio di hosting, assistenza e manutenzione per il periodo 01/01/2019-31/12/2021	5.040,00	5.040,00
TOTALE		5.720,00

Considerato che:

- l'offerta presentata dalla ditta MEDIACONSULT Srl per il sw "Segnalazione illeciti P.A." è da ritenersi economicamente e tecnicamente la più vantaggiosa. a fronte della comparazione effettuata con altri software analoghi, ed inoltre, in conseguenza della durata triennale anziché annuale del contratto, vi è una minor spesa sul triennio pari a € 60,00 (iva esclusa);
- la ditta MEDIACONSULT Srl è in possesso dei necessari requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;

- nel rispetto del principio di rotazione, secondo le regole stabilite dalle Linee guida ANAC n. 4, la ditta MEDIACONSULT Srl C,F, e P.I. 07189200723 non risulta affidataria o invitata negli ultimi 3 anni con procedure ristrette, di altre forniture nella categoria CPV 72268000-1 "Servizi di fornitura di software" |, fascia di valore da € 5.001 a € 20.000

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare alla ditta MEDIACONSULT Srl C,F./P.I. 07189200723, la fornitura del software in modalità SaaS per la gestione Whistleblowing denominato "Segnalazione illeciti P.A." nella quantità e descrizione precedentemente indicate, per una spesa complessiva di € 5.720,00 iva esclusa;

Dato atto che:

- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP ;
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara **(CIG) N. Z312568446** in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
- il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino al 12/02/2019 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Dott. ssa Lorenza Benedetti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento alla ditta MEDIACONSULT Srl C,F./P.I. 07189200723, della fornitura del software in modalità SaaS per la gestione Whistleblowing denominato "Segnalazione illeciti P.A." nella quantità e descrizione di seguito riportate, per una spesa complessiva di € 5.720,00 iva esclusa, pari a € 6.978,40 iva compresa;

Descrizione	Prezzo unitario (iva esclusa)	Prezzo complessivo (iva esclusa)
Attivazione e configurazione del software	320,00	320,00
N. 6 ore per formazione in videoconferenza	360,00	360,00
Canone per servizio di hosting, assistenza e manutenzione per il periodo 01/01/2019-31/12/2021	5.040,00	5.040,00
TOTALE		5.720,00

3. di dare atto, che le attività relative all'attivazione, configurazione e formazione saranno effettuate entro il 31/12/2018, mentre il servizio di hosting, assistenza e manutenzione decorrerà dal 01/01/2019 e terminerà il 31/12/2021;
4. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura/servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
5. di disporre che il canone di manutenzione per il triennio 2019/2021 sarà fatturato annualmente, nell'anno di competenza e il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
6. di impegnare la spesa complessiva di **€ 6.978,40 (iva compresa)** in favore della ditta MEDIACONSULT Srl C.F./P.I. 07189200723, come di seguito riporato:
 - per **€ 829,60** alla Missione: 01; Programma: 02; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.99.999 del Bilancio 2018-2020 al **capitolo n.147** denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI del PEG 2018 - Codice Prodotto 2018_PG_0411, Centro di Costo A0.B- **CIG N. Z312568446, dando atto dell'autorizzazione ad impegnare del Segretario Generale, allegato E) del presente atto quale parte integrante;**
Anno 2019
 - per **€ 2.049,60** alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al capitolo che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2018 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo A0.B - **CIG N. Z312568446**
Anno 2020
 - per **€ 2.049,60** alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2018 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo A0.B - **CIG N. Z312568446**

Anno 2021

- **di prenotare la somma di € 2.049,60** alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2019-2021 che sarà approvato, al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2018 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo A0.B - **CIG N. Z312568446**
7. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.