

# Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciotto** addì **19 (diciannove)** - del mese di **novembre** alle ore **16:07** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

**APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER IL COMANDO DI UN DIPENDENTE DEL COMUNE DI CASINA E L'UTILIZZO DELL'UNITA' CINOFILA DALLO STESSO CONDOTTA, PRESSO IL COMANDO POLIZIA MUNICIPALE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E DELL'UNIONE MONTANA DEI COMUNI DELL'APPENNINO REGGIANO**

	F	C	A	F	C	A
VECCHI Luca				SACCARDI Pierluigi		
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SCARPINO Salvatore	Si	
BASSI Claudio	Si			SORAGNI Paola	Si	
BELLENTANI Cesare Antonio	Si			VACCARI Norberto	Si	
BERTUCCI Gianni	Si			VERGALLI Christian	Si	
CACCAVO Nicolas	Si			TERZI Matteo	Si	
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca		
CANTERGIANI Gianluca	Si					
CAPELLI Andrea						
CASELLI Emanuela	Si					
CIGARINI Angelo	Si					
DAVOLI Emilia	Si					
DE FRANCO Lanfranco	Si					
DE LUCIA Dario	Si					
FRANCESCHINI Federica	Si					
GUATTERI Alessandra	Si			----- Assessori -----	<b>Presenti</b>	
INCERTI Silvia	Si			SASSI Matteo	No	
LUSENTI Lucia	Si			CURIONI Raffaella	No	
MANGHI Maura	Si			FORACCHIA Serena	Si	
MONTANARI Federico	Si			MARAMOTTI Natalia	Si	
MORELLI Mariachiara	Si			MARCHI Daniele	No	
PANARARI Cristian	Si			MONTANARI Valeria	No	
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex	No	
RIGON Roberta	Si			TUTINO Mirko	Si	
RIVETTI Teresa	Si					
RUBERTELLI Cinzia	Si					

Consiglieri **Presenti:** **29** Assessori presenti: **3**  
**Favorevoli:** **29**  
**Contrari:** **0**  
**Astenuti:** **0**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Premesso che:**

- la Polizia Municipale assolve ad oggi, con ruolo prioritario per la cittadinanza, a numerose attività correlate al tema della “Sicurezza Urbana” e della “Sicurezza Integrata”, intesa come insieme degli interventi assicurati da vari soggetti istituzionali al fine di concorrere alla promozione e attuazione di un sistema unitario e integrato di sicurezza per il benessere delle comunità territoriali; tra le attività finalizzate all’attuazione della sicurezza urbana e della sicurezza integrata rientrano le azioni di contrasto alla prostituzione, allo spaccio di stupefacenti, alle risse, ai furti, nonché le azioni di lotta al degrado urbano complessivamente inteso e agli eventi di disordine che inducono nella popolazione una maggiore percezione di insicurezza e timore;
- per far fronte alle sopraelencate situazioni, che devono essere affrontate con soluzioni ed azioni mirate, il Comando di Polizia Municipale del Comune di Reggio Emilia è da tempo organizzato in reparti ed unità territoriali dotate di personale specializzato, tra le quali spicca quella deputata al contrasto all’uso e allo spaccio di sostanze stupefacenti, recentemente incorporata nel nuovo reparto “anti degrado”;
- detto reparto vanta, ad oggi, la possibilità di avvalersi di telecamere ad alta definizione, collocate in zone strategiche della città, e di una eccellente attività investigativa; per rendere maggiormente efficace l’attività operativa di intervento diretto ed immediato, il Comando di Polizia Municipale di Reggio Emilia, è ricorso all’ausilio, seppur saltuario e limitato, dell’Unità Cinofila del Comune di Casina, attualmente facente parte dell’Unione dei Comuni dell’Appennino Reggiano, collaborazione che ha permesso di raggiungere brillanti risultati;
- un utilizzo costante e ricorrente di tale risorsa rappresenterebbe, nello specifico, un prezioso strumento per scoraggiare l’uso e lo spaccio di sostanze stupefacenti in particolari zone della città, così consentendo una maggiore tempestività di risposta alle numerose richieste di intervento dei cittadini ed accrescendo, conseguentemente, il senso di sicurezza, decoro e vivibilità urbana;
- per le ragioni suesposte, il Comandante, Dirigente del Servizio “Polizia Municipale e Protezione Civile” del Comune di Reggio Emilia provvedeva ad inoltrare al Comune di Casina richiesta di autorizzazione al comando funzionale parziale di un dipendente con qualifica di un Ispettore Superiore, già identificato nella proposta di convenzione allegata (dipendente a tempo indeterminato del Comune di Casina, Categoria Giuridica ed Economica D1), unitamente all’Unità Cinofila dallo stesso condotta, secondo modalità da concordare, proprio al fine di poter disporre in maniera costante, seppur flessibile, di un valido strumento aggiuntivo di contrasto alle condizioni di degrado urbano;
- il Comandante della Polizia Municipale dell’Unione dei Comuni dell’Appennino Reggiano, con nota del 14.05.2018, autorizzava il comando parziale del funzionario con l’Unità Cinofila dallo stesso condotta, presso il Comune di Reggio Emilia previa sottoscrizione di apposita convenzione tra le parti, a cui il lavoratore interessato prestava consenso;

**Preso atto** che la Deliberazione Giunta Comunale 08.05.2018 n. 88 di I.D. di approvazione del “*Piano Triennale dei Fabbisogni anni 2018-2019-2020. Piani annuali 2018-2019. Provvedimenti Conseguenti*”, prevede, tra i vari strumenti di reclutamento a disposizione, già indicati sul DUP, anche il ricorso, se necessario, **all’utilizzo dell’istituto del comando funzionale temporaneo di personale proveniente da altre Pubbliche Amministrazioni;**

Richiamato, in particolare, quanto indicato al punto "5.7 – ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO / CO.CO.CO. / UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE / SOMMINISTRAZIONE" e nello specifico "5.7 B) – **COMANDI / UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE DI ALTRI ENTI**" del capoverso 5 delle premesse della suddetta Deliberazione, come più sotto riportato:

"...omissis..."

#### **5.7. B) COMANDI / UTILIZZO TEMPORANEO DI PERSONALE DI ALTRI ENTI**

***Si autorizzano inoltre ancora, qualora ritenuti indispensabili, per tutto il triennio 2018-2020, nello spirito di collaborazione tra Enti della Pubblica Amministrazione, comandi / interscambi / distacchi / assegnazioni funzionali temporanee e per periodi limitati, di personale sia in entrata presso il Comune che in uscita, per la realizzazione di progetti o di attività temporanee, in particolare qualora se ne ravvisi la necessità per la soluzione immediata di problematiche urgenti, e/o per impellenti necessità organizzative connesse principalmente ai fabbisogni di personale già evidenziati al presente capoverso 5, ai sensi di quanto previsto da legge, nei limiti della capacità di Bilancio e della spesa di personale in generale e per lavoro flessibile....."***

***... "Il Dirigente del Servizio "Gestione e sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" è autorizzato pertanto a procedere in tal senso, con propri atti." ...omissis...";***

**Visto** inoltre quanto disposto in materia di distacchi/comandi/assegnazioni funzionali:

- dal Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia approvato con Deliberazione G.C. 01.12.2010, P.G. n. 22519/267 e s.m.i., all'art. 45 "Comando" della Sezione C "L'accesso" che testualmente recita:

***"In relazione a particolari necessità organizzative e nello spirito di collaborazione tra Enti, può essere temporaneamente utilizzato, in posizione di comando/distacco/assegnazione funzionale comunque denominati, personale dipendente da altra Amministrazione, previo parere positivo dell'Ente di appartenenza.***

*In tal caso, pur restando inalterato il rapporto di lavoro originario con l'Amministrazione di appartenenza, il dipendente si inserisce funzionalmente nella struttura del Comune di Reggio Emilia e viene sottoposto al potere direttivo e di controllo di tale ente destinatario della prestazione.*

*I relativi oneri finanziari, per tutta la durata del comando, sono a carico del Comune di Reggio Emilia.*

*Il comando viene di regola disposto per un anno, eventualmente prorogabile e comunque per un periodo non superiore a quello previsto da specifiche disposizioni legislative."*

- dall'art. 30 del D. Lgs. n. 165/2011, così come modificato dall'art. 13, co. 2, della Legge n. 183/2010 "Collegato al Lavoro", il cui comma 2-sexies testualmente recita: ***"Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'art. 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a 3 anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto";***
- dall'art. 14, comma 1, del CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali del 22.01.2004 secondo il quale ***"Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale***

*d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. La utilizzazione parziale, che non si configura come rapporto di lavoro a tempo parziale, è possibile anche per la gestione dei servizi in convenzione”.*

**Preso atto** dello schema di convenzione allegato che disciplina in dettaglio:

- l'uso della suddetta unità cinofila, costituita dal un dipendente del comune di Casina, attualmente assegnato all'UNIONE DEI COMUNI DELL'APPENNINO REGGIANO” cat. D1 profilo professionale “Ispettore Superiore di P.M. “, nonché dall'unità cinofila dallo stesso condotta;
- degli oneri a carico del comune di Reggio Emilia dovuti sia al comando del dipendente citato che ai costi di utilizzo e di mantenimento dell'unità cinofila;
- che in detta convenzione si individua come durata di validità il 31 dicembre 2019, con possibilità di rinnovo previo accordo tra le parti da rinnovarsi con le stesse procedure di approvazione e di sottoscrizione della convenzione attuale;

**Preso atto**, inoltre, che :

- lo schema di convenzione per l'utilizzo in comando dell'Ispettore Superiore di P.M. nonché della unità cinofila alle condizioni specificate in premessa è già stato approvato, rispettivamente, con Deliberazione G.C. dell'Unione dei Comuni dell'Appennino Reggiano del 08.08.2018 e con Deliberazione G.C. del Comune di Casina del 09.08.2018;
- che la predetta convenzione deve pertanto essere approvata in via definitiva dal comune di Reggio Emilia;

**Ritenuto** , infine:

- di incaricare il Comandante della Polizia Municipale Dr. S. Poma, della sottoscrizione della convenzione in approvazione con il presente atto;

**Tenuto conto**, altresì, che all'interno del Bilancio 2018-2020, si ritrovano le risorse economiche necessarie al presente provvedimento, anche a seguito delle numerose cessazioni di personale già avvenute / già programmate e che interverranno in corso d'anno, così come già indicato sul citato *“Piano Triennale dei Fabbisogni anni 2018-2019-2020 – Piani Annuali 2018-2019. Provvedimenti conseguenti”* di cui alla Deliberazione G.C. n. 88 del 08.05.2018 sul centro di responsabilità n. 31 (cap. U 12200/1-2);

nonché le risorse per il rimborso delle spese per l'utilizzo della unità cinofila quantificate in presuntivi 1500 euro annui ( automezzo attrezzato, mantenimento e cura dell'animale) che trovano copertura sul centro di responsabilità n. 34 (cap. U 12905/4).

**Tutto ciò premesso**, si ritiene di dover procedere alla approvazione dello schema di convenzione per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto ed alle condizioni tutte in esso riportate e contenute nell'allegato sub A) che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**Richiamato** l'art. 42, comma 2, lettera c) del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza in materia di “convenzioni tra comuni, tra comuni e provincia, costituzione e modificazione di forme associative”;

**Visti e richiamati:**

- la deliberazione C.C. n. 193 del 22.12.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di previsione 2018-2020 e dei relativi allegati tra cui il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);



- =====
- di **approvare** lo schema di convenzione, ai sensi dell'art. 14, comma 1, del CCNL comparto Regioni ed Autonomie Locali del 22.01.2004, tra il Comune di Reggio Emilia, il Comune di Casina e l'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano sub allegato A) alla presente Deliberazione – di cui costituisce parte integrante e sostanziale – e le condizioni tutte in esso riportate (che si intendono integralmente richiamate) per l'utilizzo congiunto delle prestazioni lavorative un dipendente a tempo indeterminato del Comune di Casina, Cat. D1, posizione economica D1), nonché dell'unità cinofila dallo stesso condotta, presso il comando di Polizia Municipale del Comune di Reggio Emilia;
- di **autorizzare** la Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” a provvedere, con propri atti, al recepimento in comando funzionale parziale nonché – con separati e successivi atti – al pagamento di quanto dovuto al Comune di Casina a titolo di rimborso di quanto specificatamente indicato in Convenzione e ad ogni altro adempimento indicato e conseguente alla presente Deliberazione afferente al comando di personale;
- di **autorizzare** il Dirigente competente ad impegnare e liquidare , con propri atti, quando dovuto al Comune di Casina a titolo di rimborso per il trasporto, il mantenimento e la cura dell'unità cinofila, nonché di quanto specificatamente indicato in Convenzione e ad ogni altro adempimento indicato e conseguente alla presente Deliberazione afferente alla cura e mantenimento della suddetta unità;
- di **dare atto** che gli effetti della presente Convenzione decorreranno dalla data di stipula della stessa previa sottoscrizione da parte dei Legali Rappresentanti dei Comuni contraenti e sino al 31.12.2019, fatto comunque salvo il rinnovo della convenzione stessa in accordo tra le parti;
- di **dare atto** che all'interno del Bilancio 2018-2020 - Esercizio 2018, si ritrovano le risorse economiche necessarie al presente provvedimento, anche a seguito delle numerose cessazioni di personale già avvenute / già programmate e che interverranno in corso d'anno, così come già indicato sul citato “*Piano Triennale dei Fabbisogni anni 2018-2019-2020 – Piani Annuali 2018-2019. Provvedimenti conseguenti*” di cui alla Deliberazione G.C. n. 88 del 08.05.2018, nonché le risorse per il trasporto la cura e il mantenimento dell'unità cinofila;
- di **procedere** alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito comunale nella parte dedicata all'Amministrazione Trasparente, a sensi dell'art.23 del D.lgs.n.33/2013 e ss.mm.ii.

Infine,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza (**contrasto al degrado cittadino**), ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.lgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nel prospetto allegato .

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**CASELLI Emanuela**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**CARBONARA Dr. Roberto Maria**