

Proponente: 53.C
Proposta: 2018/1990
del 27/11/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1364
del 30/11/2018

MOBILITA', HOUSING SOCIALE E PROGETTI SPECIALI

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D. LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO (BASELINE, VALUTAZIONE EX ANTE E VALUTAZIONE EX POST DEL PIANO DI AZIONE REGIONALE) DEI COMPORTAMENTI DI MOBILITÀ E REDAZIONE DI UN PIANO DI AZIONE REGIONALE (RAP) - CIG Z0D25D5A83 - ACCERTAMENTO DI ENTRATA E IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D. LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO (BASELINE, VALUTAZIONE EX ANTE E VALUTAZIONE EX POST DEL PIANO DI AZIONE REGIONALE) DEI COMPORTAMENTI DI MOBILITÀ E REDAZIONE DI UN PIANO DI AZIONE REGIONALE (RAP) - CIG Z0D25D5A83 - ACCERTAMENTO DI ENTRATA E IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale, ID n. 193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale, ID n. 60 del 12/04/2018, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'Esercizio 2018 e sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del T.U. n. 267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale, ID n. 57 del 28/05/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la variazione al Bilancio di Previsione 2018 -2020 al D.U.P. e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale, ID n. 82 del 23.07.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 – variazione di Assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2018 -2020 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale, ID n. 58 del 05/04/2018 è stata approvata la macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- con atto P.G. n. 55198 del 27/04/2018, il Sindaco ha conferito, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000, all'ing. David Zilioli l'incarico di Dirigente *ad interim* del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali, con decorrenza 1° maggio 2018 e fino al termine del proprio mandato.

Evidenziato che:

- l'amministrazione comunale di Reggio Emilia ha partecipato negli anni scorsi al programma INTERREG EUROPE con varie proposte di progetto. In particolare, il Comune ha partecipato alla prima "call" INTERREG EUROPE con il progetto RESOLVE - "Sustainable mobility and the transition to a low-carbon retailing economy" (mobilità sostenibile e passaggio ad una economia del commercio al dettaglio a basso impatto ambientale);
- il progetto RESOLVE è risultato essere tra quelli approvati dal Comitato di Sorveglianza (CdS). A seguito della fase di contrattazione con il Joint Secretariat del programma (JS), il progetto è stato formalmente approvato in maniera definitiva ed ha avuto ufficialmente inizio il 1 aprile 2016 con durata complessiva di 5 anni fino al 31/03/2021.
- per il Comune di Reggio Emilia, la quota di cofinanziamento assegnata è pari a € 255.790,00 di cui € 217.421,50 da Unione Europea e € 38.368,50 da Fondo di Rotazione nazionale, come si evince dal "Partnership Agreement " agli atti del Servizio;

- il Comune di Reggio Emilia aderisce al progetto europeo RESOLVE per la realizzazione di azioni finalizzate a migliorare la qualità urbana e lo scambio di buone pratiche tra le diverse realtà comunitarie con l'obiettivo di ridurre di almeno il 5% entro il 2020 le emissioni di anidride carbonica e di altri fattori inquinanti generate dalla mobilità legata al commercio al dettaglio;
- il progetto RESOLVE è focalizzato sul centro storico che costituisce la più importante area commerciale del territorio e il cui sviluppo costituisce una delle priorità dei prossimi anni. L'obiettivo è sviluppare politiche che migliorino la qualità urbana, riducendo la presenza eccessiva di auto da un tessuto urbano da preservare, focalizzandosi sugli aspetti legati all'accessibilità e l'intermodalità e liberando spazio urbano per cittadini, eventi ed attività commerciali;
- le azioni contenute nel progetto europeo RESOLVE prevedono la creazione o la revisione dei Piani urbani della Mobilità sostenibile (SUMP) delle città coinvolte e lo sviluppo di un Piano di azione locale, in stretta collaborazione, anche in questo caso, con tutti gli attori coinvolti su questo tema;
- per l'Amministrazione comunale di Reggio Emilia il Piano di azione locale si inserisce nell'ambito del PUMS in fase di elaborazione e contribuirà ad indirizzare le politiche regionali legate ai fondi comunitari nelle priorità delineate nel Programma operativo regionale – Fondo europeo di sviluppo regionale (Por Fesr).

Preso atto che:

- nell'ambito del progetto europeo RESOLVE è prevista la realizzazione di 3 sessioni di monitoraggio (baseline, valutazione ex ante e valutazione ex post del Piano di Azione Regionale) dei comportamenti di mobilità e la redazione di un Piano di Azione Regionale (RAP) che traduce i tre anni di scambio di esperienze in una progettualità per azioni concrete sul territorio.
- Il Comune di Reggio Emilia ha scelto di focalizzare l'attenzione sul centro storico e vuole investigare:
 - le abitudini di mobilità dei visitatori del centro storico
 - l'importanza di ciascuna modalità di trasporto nell'area indicata
 - le modalità di consegna delle merci agli operatori commerciali
- La prima sessione di monitoraggio è stata già svolta nella primavera del 2017. La seconda sessione di monitoraggio costituirà uno dei principali elementi di analisi sulla cui base dovrà essere sviluppato il Piano di Azione Regionale che sarà focalizzato sui temi dell'accessibilità al centro storico e la sua pedonalizzazione.

Attesa la necessità di affidare il servizio di monitoraggio (baseline, valutazione ex ante e valutazione ex post del Piano di Azione Regionale) dei comportamenti di

mobilità e redazione di un Piano di Azione Regionale (RAP) attraverso la realizzazione di una sessione di monitoraggio ed elaborazione di un report sintetico dei risultati emersi dalle indagini svolte attraverso appositi questionari predisposti dal servizio e, successivamente, uno sviluppo del Piano di Azione Regionale;

Valutato che il servizio in oggetto presenta caratteristiche di particolare specificità e complessità in quanto si ricercano in capo ad un singolo soggetto sia competenze specialistiche per la raccolta delle informazioni attraverso l'indagine e il monitoraggio sia competenze in tema di reportistica e redazione di documentazione in tema di programmazione delle possibili azioni da implementare nel territorio comunale al fine di migliorare l'accessibilità e più in generale la qualità di vita del centro storico e dei suoi cittadini;

Visto che il programma dovrà essere strettamente correlato con il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) che è attualmente in fase di elaborazione da parte del Comune di Reggio Emilia;

Verificato che, tra i soggetti esaminati tramite ricerca di mercato in rete sui potenziali soggetti aventi le caratteristiche richieste, il Consorzio Poliedra – (Centro di servizio e consulenza del Politecnico di Milano su pianificazione ambientale e territoriale) - è stato l'unico con alta specializzazione oltre che anche l'unico di natura universitaria.

Considerato inoltre che:

- il Consorzio Poliedra, grazie allo stretto contatto con il mondo accademico, vanta una lunga esperienza nel campo delle valutazioni ambientali e della mobilità sostenibile, della governance dei processi e del supporto alla decisione (DSS) e dell'organizzazione e gestione di percorsi di partecipazione per il coinvolgimento dei cittadini nelle scelte di governo del territorio e dell'ambiente, sviluppando approcci ed attività altamente innovativi, sia di tipo applicativo che di ricerca metodologica;

- il Consorzio Poliedra è già affidatario del servizio di assistenza tecnica per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica - "VAS" - e Valutazione di Incidenza - "VINCA" - del nuovo Piano Urbano Della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Reggio Emilia e per le attività partecipative connesse al percorso integrato PUMS-VAS ed è, quindi, già in possesso di numerosi dati e reportistica utili al raggiungimento dell'obiettivo entro i termini previsti e alle condizioni economiche previste;

Precisato che :

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. o dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie

autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- in ragione delle caratteristiche del servizio richiesto, della stima economica e delle competenze necessarie, si è ritenuto opportuno procedere mediante affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2 Lettera a) del D.lgs 50/2016 tramite MERER, Mercato Elettronico Regionale della piattaforma regionale SATER (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna), inviando in data 20/11/2017 una RDO, Registro di sistema PI115712-18, Fascicolo di sistema FE013215, al Consorzio Poliedra – iscritto alla classe merceologica CPV 73300000-5 denominato "*Progettazione e realizzazione di ricerca e sviluppo*" e invitandola a presentare la propria migliore offerta per il servizio in oggetto, avente come importo a base d'asta € 14.500 oltre IVA.

Verificato che :

- l'operatore economico consultato ha presentato regolare offerta per lo svolgimento del servizio richiesto;
- tale offerta è pervenuta nei termini e viene ritenuta congrua avendo presentato un ribasso dell'importo a base d'asta che quantifica la spesa in € 14.490,00 oltre IVA (All. B_offerta).

Dato atto che :

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G): Z0D25D5A83;
- in conformità all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 comma 1 lett. d) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato mediante in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale SATER;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera richiesta di offerta che si allega (All A_Rdo);
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto e con l'impiego del Mercato elettronico MERER nel rispetto di quanto disposto dall'art.

36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010.

Premesso che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali, ing. David Zilioli;

Considerato che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

Rilevato che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del d.lgs. 81/2008, sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione del servizio in oggetto e che, per le modalità di svolgimento dello stesso, non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare il servizio in parola al Consorzio POLIEDRA con sede legale in Piazza L. Da Vinci, 32 - 20133 Milano C.F./P.IVA 12903700156 per un importo totale pari ad euro **17.677,80 iva inclusa** (14.490,00 più IVA 22%);

Considerato necessario procedere a:

- accertare l'entrata di **euro 17.677,80** quale finanziamento della Unione Europea al progetto "RESOLVE", in questo modo:
 - quanto ad euro **7.000,00** al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2018 – 2020, **annualità 2018** - al capitolo **3582** del PEG 2018 denominato "Contributo Unione Europea per Progetto RESOLVE", codice progetto PEG: 2018_PG_5340, centro di costo 214;
 - quanto ad euro **10.677,80** al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2018 – 2020, **annualità 2019** - al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **3582** del PEG 2018, denominato "Contributo Unione Europea per Progetto RESOLVE", centro di costo 214;
- impegnare a spesa di **euro 17.677,80**, in questo modo:
 - quanto ad euro **7.000,00** con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2018-2020, **annualità 2018** - al capitolo **32396** del Peg 2018 denominato "Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE", codice progetto: 2018_PG_5340, centro di costo 214, codice contabilità ambientale 2.C;
 - quanto ad euro **10.677,80** con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2018-2020, **annualità 2019** - al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **32396** del Peg 2018, denominato "Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE", centro di costo 214, codice contabilità ambientale 2.C;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in particolare l'art. 36 co. 2 lett. a);
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio di monitoraggio dei comportamenti di mobilità e la redazione di un Piano di Azione Regionale (RAP) del Comune di Reggio Emilia a Consorzio POLIEDRA con sede legale in Piazza L. Da Vinci, 32 - 20133 Milano C.F./P.IVA 12903700156 per l'importo di euro **17.677,80 iva inclusa (14.490,00 più IVA 22%)**;
2. di accertare l'entrata di **euro 17.677,80** quale finanziamento della Unione Europea al progetto "RESOLVE", in questo modo:
 - quanto ad euro **7.000,00** al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2018 – 2020, **annualità 2018** - al capitolo **3582** del PEG 2018 denominato "Contributo Unione Europea per Progetto RESOLVE", codice progetto PEG: 2018_PG_5340, centro di costo 214;
 - quanto ad euro **10.677,80** al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2018 – 2020, **annualità 2019** - al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **3582** del PEG 2018, denominato "Contributo Unione Europea per Progetto RESOLVE", centro di costo 214;
3. di impegnare la spesa di **euro 17.677,80** , in questo modo:
 - quanto ad euro **7.000,00** con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2018-2020, **annualità 2018** - al capitolo **32396** del Peg 2018 denominato "Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE", codice

progetto: 2018_PG_5340, centro di costo 214, codice contabilità ambientale 2.C;

- quanto ad euro **10.677,80** con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2018-2020, **annualità 2019** - al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **32396** del Peg 2018, denominato “Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE”, centro di costo 214, codice contabilità ambientale 2.C;
4. di disporre che il servizio in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale www.intercent-er.it , sia delle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'oneri, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
 5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
 6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
 7. di procedere alla procedura di aggiudicazione definitiva e stipula contrattuale tramite la piattaforma MERER una volta che il presente atto sarà divenuto efficace;
 8. di disporre l'invio al Servizio finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs 267/2000.

IL DIRIGENTE
del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.