



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **217**

in data **14/12/2018**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciotto** addì **14 - quattordici** - del mese **dicembre** alle ore **11:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021 E RELATIVI ALLEGATI. PREDISPOSIZIONE DELLO SCHEMA DI NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP).

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	NO
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	NO
PRATISSOLI Alex	Assessore	NO
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- il D.Lgs. 267/2000 del 18/8/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locale” ed in particolare l'art.174;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Dlgs 118/2011” Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.”

Dato atto:

- che la nuova contabilità armonizzata, da ora a regime per tutti gli enti locali, sinteticamente riguarda:
 - l'adozione del bilancio di previsione finanziario triennale di competenza, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del D.Lgs. 118/2011, nonché l'approvazione del nuovo documento unico di programmazione (DUP) che sostituisce la relazione provvisoria programmatica;
 - la tenuta della contabilità finanziaria sulla base della definizione del principio della competenza finanziaria cosiddetto “potenziato” a tale proposito, è stata introdotta anche la disciplina del “fondo pluriennale vincolato” costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi;
 - viene previsto il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l'intero importo del credito, con obbligo di stanziare un'apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione;
 - la reintroduzione della previsione di cassa per la prima annualità di bilancio che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

Dato altresì atto che il bilancio previsionale 2019-2021 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014 e successive integrazioni, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28/12/2011 ed estendendo l'applicazione dei principi del bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2015, con aggiornamento coerente del D.Lgs. 267/2000;

Considerato che :

- con delibera di G.C. n.132 del 17/7/2018 è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- nel medesimo provvedimento si dava atto che, per motivi di natura procedurale e tecnica esposti in premessa, il programma Triennale dei LLPP e il programma biennale degli acquisti di beni non avrebbero fatto parte del Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- con atto di G. C. n. 168 del 11/10/2018 si è adottato lo schema del Piano triennale dei Lavori Pubblici e l'Elenco annuale dei lavori previsto dall'art. 21 c.1 del D.lgs 50/2016, redatto ai sensi e secondo le modalità del Decreto del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 14/2018;
- il Decreto Ministeriale n.14/2018 ha introdotto nuove procedure e schemi tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi ;
- ai sensi dell'art. 174, c.1 del D.Lgs. 267/2000, la Giunta predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo al triennio successivo da sottoporre poi all'approvazione del Consiglio Comunale;
- si è pertanto proceduto a definire contestualmente lo schema di nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione predisposta secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 da presentare ed approvare in Consiglio Comunale unitamente allo schema di Bilancio 2019-2021;
- sono approvati nel Documento Unico di programmazione tra gli altri, ai sensi dell'art. 8 del dell'allegato 4/1 del Dlgs 118/2011 così come modificato dal DM del 29/8/2018, il Programma triennale e l' Elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e il Programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce per entrambi i documenti le procedure per la redazione e la pubblicazione, nonché il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale PTFP 2019-2021, previsto dall'art.39 c.1 L. 449/1997 e dall'art.6 D.lgs165/2001, redatto coerentemente con il nuovo dettato normativo di cui agli artt. 6 – 6 ter del Decreto Legislativo n. 165/2001 e smi, come riformulati dal Decreto Legislativo n. 75/2017;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.° 208 del 7/12/2018 si è proceduto alla verifica della quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza e alle attività produttive e terziarie ai sensi dell'art. 172 D.Lgs. 267/2000;

Viste le stime relative alla quantificazione delle entrate suddivise per tipologia e per servizio di riferimento, nonché il dettaglio dei programmi di cui si compone il Documento unico di programmazione;

Considerato che, come da comunicazione del 12/12/2018 PG 0158223 del Direttore ad Interim dell'Area competitività innovazione sociale, territorio e beni comuni, e Responsabile della Programmazione Triennale dei Lavori Pubblici, rispetto a quanto inserito in sede di adozione si è rilevata la necessità di apportare alcuni aggiornamenti e modifiche al Piano Triennale dei Lavori 2019-2021 ed all'Elenco Annuale dei Lavori 2019 dovuti ad una più puntuale definizione delle informazioni inerenti i singoli interventi

programmabili e opere da realizzare, e da un aggiornamento di alcune fonti di finanziamento nonché per la reiscrizione di alcuni interventi già previsti sulle annualità corrette a seguito della revisione dei cronoprogrammi;

Vista la comunicazione pervenuta dal Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa del Programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto in materia di imposte e tributi:

- di proporre al Consiglio Comunale di confermare le aliquote IMU, TASI e Addizionale IRPEF e le relative agevolazioni adottate nel corso del 2018,
- di proporre al Consiglio Comunale apposita disciplina del TARI nonché aliquote da determinarsi dopo l'approvazione da parte di Atersir del piano economico-finanziario, che garantiscano la copertura del 100% dei costi relativi al servizio smaltimento rifiuti, tranne l'importo massimo di 150.000,00 destinato ad Agevolazioni TARI di riduzione percentuale della quota fissa del tributo per nuclei famigliari in condizioni economiche disagiate con basso ISEE(40% per ISEE pari o inferiore a 6.000,00 euro, 30% per ISEE oltre 6.000 euro e fino a 8.107 euro, 20% con ISEE oltre 8.107,00 euro e fino a 10.000 euro, da ridurre proporzionalmente se le richieste di agevolazioni superano i 150.000 euro) , costo che viene finanziato dalla presente proposta di Bilancio non con il tributo ma con risorse derivanti dalla fiscalità generale del Comune ai sensi del comma 660 della Legge 147/2013.

Dato atto:

- che sono stati iscritti a preventivo i contributi finalizzati attesi, pur in alcuni casi in assenza di formali comunicazioni o di atti di concessione, sulla base delle stime e delle valutazioni dei servizi interessati al fine di non dover ricorrere in corso d'anno a frequenti variazioni di bilancio; le corrispondenti spese saranno attivate al momento della concessione dei contributi stessi come previsto dal D.Lgs. 267/2000;
- che i proventi da oneri di urbanizzazione verranno utilizzati secondo quanto previsto dal comma 460 della L. 232/16 che circoscrive le spese finanziabili alle seguenti: realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, interventi di riuso e di rigenerazione, interventi di demolizione di costruzioni abusive, acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico, interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano.
- che, in particolare, per € 470.000,00 nel 2019 e € 325.000,00 rispettivamente negli esercizi 2020 e 2021, i proventi da oneri di urbanizzazione verranno utilizzati per manutenzioni ordinarie riferite alle tipologie precedentemente elencate;

- che in coerenza con le nuove codifiche del piano dei conti integrato approvato con D.M. del 28/08/2018, modificativo del D. Lgs. 118/2011, l'entrata derivante da sanzioni urbanistiche è stata prevista al Titolo 3° dell'entrata, codice E.3.02.01.01;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al D.L. 31/5/2010 n. 78 convertito in Legge 122/2010 e successive modificazioni per quanto riguarda la riduzione dei costi ivi previsti, e con i vincoli e limiti disposti in tema di acquisto di immobili e locazioni passive dall'art. 12 del DL 98/2011, secondo il testo integrato dalla Legge 228/2012 (Legge di Stabilità 2013) e che in sede di Piano esecutivo di Gestione si procederà a dare indirizzi ai Dirigenti responsabili di spesa per il rispetto dei limiti previsti anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei conti emanate sui temi in oggetto;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con quanto previsto dall'art. 8 della Legge 83/2011 e successive modificazioni in materia di debito pubblico degli enti locali;
- che ai sensi dell'art. 58 del DL 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008 n. 133, si è provveduto, con proposta di delibera Giunta comunale iscritta all'ordine del giorno di questa seduta, ad approvare lo schema di Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari e che lo stesso sarà allegato al Bilancio di Previsione 2019-2021 nella nota di aggiornamento al DUP e sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale in tale sede;
- che non è necessario predisporre la nota informativa prevista dall'art. 62, c.8, del DL. 112/2008, evidenziante gli oneri e gli impegni finanziari stimati derivanti da contratti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto l'Amministrazione non ha in essere tali contratti;
- che il programma per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma per il triennio 2019/2021 verrà proposto all'approvazione del Consiglio Comunale e che nel rispetto di quanto previsto dall'art.46, c.3, del DL. 25/6/2008 n. 112, convertito in Legge 6/8/2008 n. 133, in sede di delibera consiliare verrà fissato il limite massimo della spesa per incarichi di collaborazione per gli esercizi 2019-2021.

Tenuto conto:

- che con proposta di deliberazione n.°401/2018 iscritta all'ordine del giorno della presente seduta di Giunta Comunale sono in approvazione le tariffe dei servizi comunali per l'esercizio 2019 e il relativo prontuario;
- che le previsioni di Bilancio relative al gettito IMU, TASI, al Fondo di solidarietà Comunale nonché i trasferimenti statali, sono state effettuate in base all'impianto normativo attualmente vigente e al gettito realizzato nell'anno precedente. In particolare non è stato iscritto il cosiddetto "Fondo ex TASI", in quanto ad oggi non finanziato;
- che occorrerà monitorare tuttavia con estrema attenzione l'evoluzione normativa, ed in particolare la ripartizione dei contributi statali per singolo ente, in quanto non

ancora disponibile;

Considerato:

- che ai sensi dell'art.1, comma 468 della Legge 232/2016 (Legge di Bilancio 2017), gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione, in attuazione del art. 9 della Legge 243/2012, un apposito prospetto triennale contenente la verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica e pertanto si è predisposto l'apposito prospetto, illustrato nella nota integrativa ed allegato alla presente delibera sotto la lettera "D";
- che il Fondo di riserva è pari ad € 600.000,00 (0,35% delle spese correnti) nei limiti dell'art. 166, c.1, del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede una percentuale minima dello 0,3% e massima del 2% delle spese correnti;
- che il Fondo Crediti di dubbia esigibilità, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziatosi per ogni tipologia di entrata. Detto fondo è stato iscritto a bilancio per € 9.195.000,00 nel 2019, coerente con il limite minimo dell'85% previsto dalla normativa attualmente vigente per il 2019, per € 9.960.000,00 nel 2020, coerente con il limite minimo del 95% previsto per lo stesso anno, per € 10.500.000,00 nel 2021, coerente con la percentuale del 100% prevista per il 2021;
- che si è proceduto alla determinazione del Risultato di Amministrazione "presunto" come da prospetto previsto tra gli allegati indicati all'art. 11, c. 3, del D.Lgs. 118/2011;
- che in relazione al risultato di cui sopra, al Bilancio di previsione 2019 è stata applicata una quota parte di avanzo vincolato "presunto" dell'esercizio 2018 già accertato con il consuntivo 2017 pari a euro 200.000,00 vincolato investimenti, come consentito al punto 9.2 dei nuovi principi contabili, Allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 e dall'art.187 del TUEL.

Visto l'art. 174 del D.Lgs.267/2000;

Visto il parere apposto in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo, espresso anche a fronte del parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore dell'Area competitività, innovazione sociale, territorio e beni comuni e del Dirigente Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa espressi nelle rispettive comunicazioni;

Visto altresì il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.267/2000 apposto in calce alla presente proposta di provvedimento del Dirigente del Servizio Finanziario.

Visto l'art. 2, del vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1. di approvare, come da documenti allegati alla presente delibera sotto la lettera "A" lo schema di nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021, predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni dando atto che la nota di aggiornamento al DUP contiene quale parte integrante il Programma triennale e l' Elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il Programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale PTFP 2019-2021, redatto coerentemente con il nuovo dettato normativo di cui agli artt. 6 – 6 ter del Decreto Legislativo n. 165/2001 e smi, come riformulati dal Decreto Legislativo n. 75/2017;

2. di approvare, come da documenti allegati sotto la lettera "B" alla presente delibera, lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2019-2021 per la competenza e al 2019 per la cassa, corredato dei relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri redatti secondo gli schemi previsti all'art. 11, c. 1, letta. a) del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

3. di dare atto che i rimanenti allegati previsti all'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e all'art.11, c.3, del D.Lgs 118/2011, e lo schema di nota integrativa, sono allegati sotto la lettera "C";

4. di approvare, in attuazione del comma 1 dell' art.9 della Legge 243/2012 e dell'art. 1 comma 468 della Legge 232/2016 (Legge di Bilancio 2017), come da documento allegato alla presente delibera sotto la lettera "D", il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli ed equilibri di finanza pubblica di cui all'allegato 9 al D.Lgs. 118/2011;

5. di provvedere a proporre al Consiglio Comunale come evidenziato nelle premesse, l'approvazione di appositi regolamenti e la riconferma delle aliquote Addizionale IRPEF, IMU e TASI, nonché piano finanziario ed aliquote TARI tali da garantire la copertura del 100% dei costi del servizio smaltimento rifiuti che verrà approvato dall'Organo di ambito competente tranne un importo massimo di 150.000,00 euro che viene coperto con risorse della fiscalità generale per le agevolazioni Tari sulla quota fissa per i nuclei famigliari con basso Isee ;

6. di aggiornare, per le motivazioni esplicate in premessa, lo schema di Piano Triennale dei LL.PP. 2019-2021 ed Elenco annuale dei lavori riferiti all'anno 2019 come da prospetti parte integrante della nota di aggiornamento del DUP, dando altresì atto che ai sensi degli artt 9 e 10 del DM 14/2018, in relazione alle opere previste sia nell'Elenco annuale 2019 che nella seconda e terza annualità del PTLLPP - ove non si tratti di opere di manutenzione per le quali non è espressamente prevista- l'approvazione dei livelli minimi di progettazione (qualora non fosse già avvenuta) avverrà comunque in data antecedente all'approvazione del Piano Triennale e dell'Elenco annuale da parte del Consiglio Comunale in sede

di approvazione del bilancio di previsione 2019.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza di sottoporre la stessa al Consiglio Comunale;

Visto l'art. 134, c.4, del D. Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

CARBONARA Dr. Roberto Maria