

Proponente: 33.A
Proposta: 2018/429
del 14/12/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1547
del 17/12/2018

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE PER LA FORNITURA, AI SENSI ART. 36, CO. 2, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, DI ATTIVITA' DI SUPPORTO, SVILUPPO E RICERCA PER EVOLUZIONI FUTURE DEL SISTEMA INFORMATIVO GEOGRAFICO E CATALOGO DATI GEOGRAFICI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 28/5/2018, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO 2018-2020, AL D.U.P. E AI RELATIVI ALLEGATI;
- "la deliberazione di Consiglio Comunale n. 82 del 23/7/2018, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 DEL D.LGS.267/2000. VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO TRIENNIO 2018-2020 E RELATIVI ALLEGATI";
- con delibera di Consiglio Comunale n. 128 del 26.11.2018, immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione di bilancio all'esercizio finanziario corrente;
- il provvedimento P.G. 38224 del 31/05/2016, con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale *ad interim* alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il provvedimento PG 128637 dell'11/10/2018 con il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008;
- i D.Lgs. n. 50/2016 e n. 56/2017 e s.m.i.;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art 1, L. 135 del 07/08/2012
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016);
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016

aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

- la deliberazione G.C. n. 33 del 01.03.2018, relativa a “Aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020”;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Premesso che:

- per la gestione del proprio sistema SIT, il Comune di Reggio Emilia ha adottato il software ArcGis quale base per lo sviluppo di diversi strumenti necessari per geo referenziare le informazioni provenienti dalle banche dati e dagli altri applicativi in uso presso dall'Ente, per quanto di interesse sia dei servizi interni, che dei cittadini e delle imprese e per la rappresentazione interattiva, dinamica e integrata del territorio;
- per la gestione e la geo-referenziazione di dati ed informazioni, sono inoltre state realizzate specifiche procedure software che utilizzano quale piattaforma di base il software ArcGis;

Dato atto che:

- l'innovazione tecnologica anche in questo settore impone di mantenere un costante aggiornamento delle infrastrutture e dei sistemi informativi, anche al fine di agevolare cittadini e imprese nell'uso degli strumenti e nella fruizione dei dati in ambito geografico;
- in particolare per quanto riguarda il sistema Sistema Informativo Geografico e il Catalogo Dati Geografici dell'Ente vi è la necessità di migliorarne l'architettura, sia in termini funzionali che economici, al fine di permettere l'introduzione di nuove funzionalità e di implementare ulteriori integrazioni tra sistemi, oltre a razionalizzare i costi di licenze software;

Considerato che:

- per realizzare i miglioramenti architetturali anzidetti sono necessarie attività di supporto, sviluppo e ricerca di soluzioni per possibili evoluzioni future;
- nello specifico le principali attività che necessitano per il miglioramento e lo sviluppo del sistema riguardano:
 - nuova modalità di pubblicazione mappe,
 - introduzione di un ETL geografico open source,
 - riprogettazione o implementazioni di alcuni software sviluppati internamente di gestione di dati geografici,
 - progettazione e sviluppo di una architettura di servizi web per la mappatura di entità geografiche,

- configurazione di un servizio centralizzato di reportistica per la visualizzazione di dati geografici ,
 - valutazione di un sistema unificato per l'assegnazione della coordinata Z ai dataset attuali,
 - analisi di un sistema di routing per le piste ciclabili.
- la realizzazione di quanto richiesto dovrà essere conclusa per step nel periodo massimo di 24 mesi dalla data di stipula del contratto di affidamento;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire l'affidamento della fornitura di attività di supporto, sviluppo e ricerca di soluzioni per possibili evoluzioni future per il sistema Sistema Informativo Geografico e il Catalogo Dati Geografici dell'Ente;

Visto l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici, e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Richiamato l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) l'importo presunto del contratto;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.;

Richiamato, l'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

Dato atto:

- che alla data del presente atto, non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto software comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- di utilizzare, per l'affidamento in questione, il Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016, mediante richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti al MEPA di Consip, al bando "SERVIZI" -categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology“;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di attività di natura intellettuale; non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero).

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;
- la scelta del contraente sarà effettuata ai sensi dell'art. 95, co. 2 e segg. del D.Lgs. n. 50/2016 mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- la presente procedura non può essere suddivisa in lotti in quanto trattasi di fornitura di un unico software gestionale non frazionabile;
- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 ed al vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nelle condizioni generali di contratto riguardanti l'acquisto di BENI del mercato elettronico di CONSIP e nel capitolato e nell'allegato tecnico, che si approvano con il presente provvedimento, quali allegati A) e B) e parti integranti dello stesso ;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, il **Codice Identificativo di Gara (C.I.G) relativo alla presente fornitura è il seguente: ZDA265290E**

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Dott. ssa Lorenza Benedetti;

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di attivare, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) attraverso lo strumento del Mercato elettronico di CONSIP, per la fornitura di attività di supporto, sviluppo e ricerca di soluzioni per possibili evoluzioni future per il sistema Sistema Informativo Geografico e il Catalogo Dati Geografici dell'Ente;
3. di determinare il valore dell'appalto in € 33.000,00 (iva esclusa)
4. di approvare il capitolato **allegato A)** e l'allegato tecnico **allegato B)** quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, dando atto che gli stessi assolvono a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" e dall'art. art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 con facoltà d'inserire in esso, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale perfezionamento prima della pubblicazione sul MEPA, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni; ;
5. di dare atto che le offerte presentate saranno valutate secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 2 e segg. del D.Lgs. n. 50/2016, in conformità ai criteri fissati dal capitolato e riportati nella lettera d'invito;
6. di dare atto che:
 - in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento della fornitura, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di fornitura di software con attività di natura intellettuale;
 - non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
7. di porre a base d'asta della gara l'importo di € 33.000,00 (iva esclusa), pari a € 40.260,00 iva compresa;
8. di dare atto che potranno partecipare alla RdO tutti gli operatori abilitati al mercato elettronico di CONSIP iscritti nel bando "BENI" categoria merceologica "Pianificazione e gestione dei progetti";
9. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
10. di stabilire che la fornitura verrà aggiudicata alla ditta che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa;
11. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida;
12. di prenotare, ai sensi art. 183, 3° comma ,del TUEL la suddetta spesa presunta di € **40.260,00** (IVA Compresa), con imputazione alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 2.02.03.02.001 del Bilancio Pluriennale 2018-2020 al **capitolo n. 40801** del PEG 2018 denominato "Procedure gestionali e applicativi software,

informatizzazione sistemi e nuove reti”, finanziato con alienazione titoli azionari in competenza 2018 - codice prodotto-progetto 2018_PD_3304, centro di costo 0107;

13. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;

14. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Lorenza Benedetti)