

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciotto** addì **17 (diciassette)** - del mese di **dicembre** alle ore **16:09** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

ADEGUAMENTI STATUTARI E PATTI PARASOCIALI PER LE SOCIETA' A CONTROLLO PUBBLICO

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				SACCARDI Pierluigi	Si		
AGUZZOLI Claudia Dana				SCARPINO Salvatore	Si		
BASSI Claudio			Si	SORAGNI Paola			
BELLENTANI Cesare Antonio			Si	VACCARI Norberto			Si
BERTUCCI Gianni			Si	VERGALLI Christian			
CACCAVO Nicolas			Si	TERZI Matteo		Si	
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca			
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica							
GUATTERI Alessandra		Si		----- Assessori -----			Presenti
INCERTI Silvia				SASSI Matteo			No
LUSENTI Lucia	Si			CURIONI Raffaella			No
MANGHI Maura	Si			FORACCHIA Serena			No
MONTANARI Federico	Si			MARAMOTTI Natalia			No
MORELLI Mariachiara	Si			MARCHI Daniele			Si
PANARARI Cristian			Si	MONTANARI Valeria			No
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex			No
RIGON Roberta			Si	TUTINO Mirko			No
RIVETTI Teresa	Si						
RUBERTELLI Cinzia							

Consiglieri **Presenti:** **25** Assessori presenti: **1**
Favorevoli: **17**
Contrari: **0**
Astenuti: **8**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- in data 19/8/2016 è stato emanato il D.lgs n.175 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", approvato in GU l'8/9/2016 ed in vigore dal 23/9/2016;
- in data 16/6/2017 è stato approvato il decreto correttivo al TUSP, Dlgs n. 100, pubblicato nella G.U. del 26/6/2017, entrato in vigore il 27/6/2017;

CONSIDERATO CHE, con deliberazione consiliare n. 120 del 24 luglio 2017 relativa all'adeguamento degli statuti delle società controllate del Comune di Reggio Emilia alle disposizioni del D.Lgs 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, sono state approvate le modifiche agli statuti delle società controllate del Comune di Reggio Emilia:

- Mapre srl
- Campus Reggio srl
- Stu Reggiane spa
- Reggio Children srl
- Agenzia per la Mobilità srl
- Agac Infrastrutture spa
- Aeroporto di Reggio Emilia spa
- Crpa spa
- Lepida spa

RICHIAMATO l'orientamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento del Tesoro, Direzione VIII, del 15 febbraio 2018, emanato ai sensi dell'art. 15, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016, sulla nozione di società a controllo pubblico che si riporta di seguito:

"La corretta individuazione della nozione di "società a controllo pubblico" di cui al TUSP, risulta dall'esame del combinato disposto delle lettere b) ed m) del comma 1 dell'articolo 2 del medesimo testo legislativo.

In dettaglio:

la lett. b) definisce il "controllo" come la situazione descritta nell'articolo 2359 del codice civile¹, aggiungendo che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale sia richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

la lett. m) stabilisce che sono "società a controllo pubblico" le "società in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi della lettera b).

La lettura combinata delle citate lettere induce a ritenere che il legislatore del TUSP abbia voluto ampliare le fattispecie del "controllo", prevedendo che:

a) il controllo di cui all'articolo 2359 c.c. possa essere esercitato da più amministrazioni congiuntamente, anche a prescindere dall'esistenza di un vincolo legale, contrattuale, statutario o parasociale tra le stesse;

b) si realizzi una ulteriore ipotesi di controllo congiunto, rispetto a quelle di cui alla precedente lettera a), quando "in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti

parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo" (rientra in tale fattispecie anche il caso dell'influenza interdittiva attribuita alla Pubblica Amministrazione, come nell'ipotesi del patto parasociale che attribuisce al socio pubblico un potere di veto).

Pertanto, in coerenza con la ratio della riforma volta all'utilizzo ottimale delle risorse pubbliche e al contenimento della spesa, al controllo esercitato dalla Pubblica Amministrazione sulla società appaiono riconducibili non soltanto le fattispecie recate dall'art. 2, comma 1, lett. b)2, del TUSP, ma anche le ipotesi in cui le fattispecie di cui all'articolo 2359 c.c. si riferiscono a più Pubbliche Amministrazioni, le quali esercitano tale controllo congiuntamente e mediante comportamenti concludenti, pure a prescindere dall'esistenza di un coordinamento formalizzato.

In altri termini, sia l'interpretazione letterale sia la ratio sottesa alla riforma nonché una interpretazione logico-sistematica delle disposizioni citate, inducono a ritenere che la "Pubblica Amministrazione", quale ente che esercita il controllo, sia stata intesa dal legislatore del TUSP come soggetto unitario, a prescindere dal fatto che, nelle singole fattispecie, il controllo di cui all'art. 2359, comma 1, numeri 1), 2) e 3), faccia capo ad una singola Amministrazione o a più Amministrazioni cumulativamente....";

DATO ATTO CHE, con deliberazione n. 87/2018/VSGO del 10 aprile 2018, la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna ha esaminato la ricognizione straordinaria delle partecipazioni societarie del Comune di Reggio Emilia evidenziando:

"come l'ipotesi del controllo di cui all'art. 2359 del Codice Civile possa ricorrere anche quando le fattispecie considerate dalla norma si riferiscano a più pubbliche amministrazioni, le quali esercitano tale controllo congiuntamente mediante comportamenti concludenti, a prescindere dall'esistenza di un coordinamento formalizzato. Si rende necessario pertanto che l'Ente assuma le iniziative del caso presso gli altri soci pubblici allo scopo di rendere coerente la situazione giuridica formale con quella desumibile dai comportamenti concludenti posti in essere o, in mancanza di tali comportamenti, allo scopo di valorizzare pienamente la prevalente partecipazione pubblica in essere"

e conseguentemente ha invitato il Comune di Reggio Emilia:

- ad assumere, nel caso di società con capitale prevalentemente pubblico, le iniziative necessarie a formalizzare l'eventuale esistenza del controllo pubblico congiunto o a valorizzare la partecipazione raggiungendo i necessari accordi con gli altri soci pubblici;

- ad assumere, in modo più specifico rispetto a quanto già deliberato, per le società Reggio Children srl, Aeroporto spa e Centro Ricerche produzioni animali spa, le iniziative necessarie per l'adeguamento degli statuti alla previsione dell'articolo 11, commi 2 e 3 del D.Lgs. 175/2016;

PRESO ATTO CHE:

per **la società Reggio Children srl:**

- la Corte dei Conti, con la suddetta deliberazione n. 87/2018/VSGO, ha osservato il mancato adeguamento alle disposizioni statutarie nella parte in cui prevedono che la società possa essere amministrata sia da un organo monocratico che da un organo collegiale, alle previsioni di cui all'art. 11, commi 2 e 3, del D.Lgs. 175/2016, secondo le quali la regola dell'amministratore unico può essere derogata sulla base di una motivata

delibera assembleare sussistendo specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto dell'esigenza di contenimento di costi. Inoltre la norma citata prescrive che in caso si opti per un organo collegiale questo sia composto da tre o cinque membri e non da tre a cinque come indicato nella statuto in esame;

- ritenuto necessario, sulla base delle osservazioni espresse dalla Corte dei Conti, approvare la modifica all'art. 9 (1'parte) dello Statuto della società come di seguito specificato e come da allegato A al presente atto:

"La durata in carica dell'organo amministrativo è stabilita con decisione dei soci. L'organo amministrativo della società e' costituito, di norma, da un amministratore unico. L'assemblea della società, con delibera motivata con riguardo a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi, può disporre che la società sia amministrata da un consiglio di amministrazione composto da tre o cinque membri, tenuto conto delle disposizioni vigenti relative agli equilibri di genere. La delibera adottata dall'assemblea e' trasmessa alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15 del D.Lgs 175/2016.";

per la società Aeroporto spa:

- la Corte dei Conti, con la suddetta deliberazione n. 87/2018/VSGO, ha osservato che l'ipotesi del controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile possa ricorrere anche quando le fattispecie considerate dalla norma si riferiscano a più pubbliche amministrazioni, le quali esercitino tale controllo congiuntamente mediante comportamenti concludenti, a prescindere dall'esistenza di un coordinamento formalizzato. Si rende necessario pertanto che l'Ente assuma le iniziative del caso presso gli altri soci pubblici allo scopo di rendere coerente la situazione giuridica formale con quella desumibile dai comportamenti concludenti posti in essere o, in mancanza di tali comportamenti, allo scopo di valorizzare pienamente la partecipazione pubblica in essere. In tale prospettiva, pur prendendo atto che in data 25 maggio 2017 è stato nominato un amministratore unico, si evidenzia che lo statuto societario prevede tutt'ora indifferentemente un consiglio di amministrazione di tre membri o un amministratore unico e pertanto esso va adeguato alle previsioni di cui all'art. 11, commi 2 e 3, del D.Lgs. 175 del 2016;

- il Comune di Reggio Emilia aveva già approvato le modifiche statutarie previste dal D.Lgs. 175/2016, comprensive dell'adeguamento alle previsioni di cui all'art. 11, commi 2 e 3, con l'atto consiliare n. 120 del 24/7/2017;

- in data 3 ottobre 2018, con assemblea straordinaria, la società Aeroporto spa ha deliberato tali modifiche statutarie che comprendono anche l'adeguamento alle previsioni di cui all'articolo 11, commi 2 e 3, del D.Lgs. 175/2016 come richiesto dalla Corte dei Conti nella deliberazione n. 87/2018/VSGO;

Ritenuto opportuno per la società Aeroporto Spa, attualmente partecipata al 44,35% dal Comune di Reggio Emilia, al 33,75% dalla Camera di Commercio di Reggio Emilia e al 17,94% dalla Provincia di Reggio Emilia, con una presenza di quote pubbliche che complessivamente ammontano al 96,04% procedere all'approvazione di un patto parasociale tra Comune di Reggio Emilia, Camera di Commercio di Reggio Emilia, e Provincia di Reggio Emilia, allegato C al presente atto, al fine di formalizzare l'esistenza del controllo pubblico congiunto come richiesto dalla Corte dei Conti;

Ritenuto in tal modo di valorizzare la partecipazione in Aeroporto di Reggio Emilia spa,

garantendo la collaborazione dei tre enti nella determinazione degli indirizzi strategici della società, nel rispetto delle singole specificità, e che il patto parasociale fra i soci pubblici risponda al suddetto interesse: trattasi di patto di concerto mediante il quale le parti aderenti si obbligano a definire in modo coerente e concordato obiettivi strategici, programmi e progetti verso cui dirigere l'azione della società. A tal fine, antecedentemente ogni assemblea della società e nelle altre occasioni in cui si ritiene opportuno, le parti si obbligano a confrontare le rispettive posizioni e a definire obiettivi e strategie comuni;

per la **società Centro ricerche produzioni animali C.r.p.a. spa:**

- la società "Crpa S.p.a." aveva provveduto, nell'Assemblea dei soci del 12/05/2017, ad adeguare il proprio Statuto alle nuove disposizioni normative;

- il Comune di Reggio Emilia ha preso atto di tali modifiche statutarie con atto consiliare n. 120 del 24/7/2017;

- la Corte dei Conti con la deliberazione n. 87/2018/VSGO del 10 aprile 2018, ha riproposto le stesse considerazioni in ordine al controllo pubblico già espresse a proposito della partecipazione in Aeroporto di Reggio Emilia, invitando l'Ente ad assumere le iniziative indicate presso gli altri soci pubblici ed evidenziato l'esigenza di adeguare le previsioni statutarie concernenti l'organo amministrativo alla previsione dell'art. 11, commi 2 e 3, del D.Lgs. 175/2016;

Ritenuto, pertanto, necessario approvare le conseguenti modifiche statutarie per adeguarsi alle previsioni di cui all'art. 11, commi 2 e 3 del D.lgs. 175/2016 come da allegato B al presente atto;

Ritenuto altresì opportuno per la società Centro ricerche produzioni animali C.r.p.a. spa, partecipata al 23,41% dal Comune di Reggio Emilia, al 20,83% dalla Provincia di Reggio Emilia, al 33,94% dalla Camera di Commercio di Reggio Emilia, con una presenza di quote pubbliche che complessivamente ammontano al 78,18%, procedere all'approvazione del patto parasociale tra Comune di Reggio Emilia, Camera di Commercio di Reggio Emilia, e Provincia di Reggio Emilia, allegato D al presente atto, al fine di formalizzare l'esistenza del controllo pubblico congiunto;

Ritenuto in tal modo di valorizzare la partecipazione in C.r.p.a. spa garantendo la collaborazione dei tre enti nella determinazione degli indirizzi strategici della società, nel rispetto delle singole specificità, e dare atto che il patto parasociale fra i soci pubblici risponda al suddetto interesse: trattasi di patto di concerto mediante il quale le parti aderenti si obbligano a definire in modo coerente e concordato obiettivi strategici, programmi e progetti verso cui dirigere l'azione della società. A tal fine, antecedentemente ogni assemblea della società e nelle altre occasioni in cui si ritiene opportuno, le parti si obbligano a confrontare le rispettive posizioni e a definire obiettivi e strategie comuni;

Visti gli allegati parte integrante della presente deliberazione consiliare:

- Allegato A – articolo 9 Statuto Reggio Children srl con modifiche,
- Allegato B – statuto Centro ricerche produzioni animali C.r.p.a. spa con modifiche,
- Allegato C – patto parasociale relativo alla società Aeroporto spa,
- Allegato D – patto parasociale relativo alla società Centro ricerche produzioni animali C.r.p.a. spa;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta comunale 234/23085 del 28/11/2012 di “Approvazione del Modello di governance per la disciplina dei rapporti tra Comune di Reggio Emilia e società/enti partecipati. Provvedimenti conseguenti “;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 11/2068 del 28/1/2013 “ Approvazione del Regolamento dei Controlli Interni ai sensi del DL 174/2012 convertito con modificazioni nella L. 213 il 7/12/2012”;

Visto l’art. 42 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento espresso ai sensi dell’art. 49 del Dlgs 267/2000 dal Dirigente del servizio Pianificazione Programmazione e controllo;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta oneri finanziari a carico dell’Ente, pertanto non necessita del parere di regolarità contabile;

Visto l’esito della votazione e riportato attraverso sistema elettronico di rilevazione indicato nell’allegato prospetto;

DELIBERA

1) di **approvare** le modifiche all’articolo 9 dello Statuto della società Reggio Children srl, per le motivazioni espresse nelle premesse che si richiamano integralmente, come da proposta di modifica allegata (allegato A).

2) di **approvare** le modifiche allo Statuto della società Centro ricerche produzioni animali C.r.p.a. spa, per le motivazioni espresse nelle premesse che si richiamano integralmente, come da proposta di Statuto allegata (allegato B).

3) di **approvare** il patto parasociale tra Comune di Reggio Emilia, Camera di Commercio di Reggio Emilia, e Provincia di Reggio Emilia relativo ad Aeroporto di Reggio Emilia SpA nel testo di cui all’allegato C) alla presente deliberazione, per le motivazioni espresse nelle premesse che si richiamano integralmente.

4) di **approvare** il patto parasociale tra Comune di Reggio Emilia, Camera di Commercio di Reggio Emilia, e Provincia di Reggio Emilia relativo alla società Centro Ricerche produzioni Animali C.r.p.a. SpA nel testo di cui all’allegato D) alla presente deliberazione, per le motivazioni espresse nelle premesse che si richiamano integralmente.

5) di **dare atto** che gli allegati da A a D fanno parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione.

6) di **dare atto** che la società Aeroporto spa, con assemblea straordinaria in data 3 ottobre 2018, ha deliberato le modifiche statutarie già approvate dal Comune con atto consiliare n. 120 del 24/07/2017, introducendo anche l’adeguamento alle previsioni di cui all’articolo 11, commi 2 e 3, del D.Lgs. 175/2016, come richiesto anche dalla Corte dei Conti nella citata deliberazione n. 87/2018/VSGO.

7) di **dare mandato** alle società Reggio Children srl e C.r.p.a. spa di convocare le rispettive assemblee per l’approvazione delle modifiche statutarie di cui agli allegati A e B.

8) di **dare mandato** al Sindaco del Comune di Reggio Emilia o suo delegato, nelle

Assemblee delle società, di approvare le modifiche apportate agli statuti così come indicate nei testi allegati A e B, dando altresì mandato di apportare, qualora necessarie, modifiche o integrazioni al testo di natura non sostanziale e volte al perfezionamento dell'atto stesso.

9) di **autorizzare** il Sindaco del Comune di Reggio Emilia o suo delegato alla sottoscrizione dei Patti parasociali di cui ai precedenti punti apportando eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie in accordo con gli altri Enti.

Infine,

IL CONSIGLIO COMUNALE

in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza e la necessità di approvare le modifiche nei tempi di legge, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.lgs. n. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela

IL SEGRETARIO GENERALE
CARBONARA Dr. Roberto Maria