

Proponente: A5.B
Proposta: 2018/2180

del 10/12/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1571

del 19/12/2018

**AREA COMPETITIVITA', INNOVAZIONE SOCIALE
TERRITORIO E BENI COMUNI**

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ACCERTAMENTO QUOTA CONTRIBUTO CONCESSO DAL MIBAC, PER ATTIVITÀ DI CUI ART. 9 DEL DISCIPLINARE SOTTOSCRITTO IL 07/12/2016 E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DI PIANO DI COMUNICAZIONE INTEGRATA "INTERVENTO n. 30 DENOMINATO "DUCATO ESTENSE": RESTAURO E VALORIZZAZIONE DELLA REGGIA DUCALE, DEL MAURIZIANO, DELLA PASSEGGIATA SETTECENTESCA DI COLLEGAMENTO

CUP: J86G17000870005

CIG: Z8A260D90E

IL DIRETTORE

Premesso

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 -2020 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018 n. 60 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 28/05/2018, immediatamente eseguibile, è stata approvata la variazione di Bilancio 2018-2020, al DUP ed ai relativi allegati.
- Con delibera di Giunta Comunale 2018/116 del 28/06/2018 è stata approvato il "Primo aggiornamento del Piano esecutivo di gestione 2018 a seguito della "Variazione al Bilancio 2018-2020, al DUP e ai relativi allegati" approvata con Delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 28/05/2018" dichiarata immediatamente esecutiva;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 26/11/2018, immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione di bilancio dell'esercizio finanziario corrente.
- che con Provvedimento n. 55193 del 27/04/2018, il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, all'Arch. Massimo Magnani incarico di Dirigente dell'Area "Area Competitività, innovazione sociale, territorio e beni comuni".

Dato atto che:

- con deliberazione del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) n. 3 del 01.05.2016 (G.U. n. 189 del 13.08.2016) è stato approvato il Piano Stralcio "Cultura e Turismo", (FSC 2014- 2020) di competenza del Ministero dei Beni e le Attività Culturali e del Turismo, per la cui realizzazione è stato assegnato al Ministero medesimo l'importo complessivo di un miliardo di euro del Fondo Sviluppo e Coesione relative al periodo 2014-2020, ai sensi della lettera d) dell'art. 1, comma 703, della L. 190/2014 (legge di stabilità 2015) . Ripartito tra diversi interventi, secondo quanto indicato nella tabella di cui all'allegato 2 della delibera, che indica anche i macroaggregati cui afferiscono gli interventi e le relative assegnazioni;
- tra le iniziative finanziate nell'ambito del sopra citato Piano Stralcio "Cultura e turismo" , rientra l'intervento n. 30 denominato "Ducato Estense" finalizzato al restauro e alla riqualificazione dei beni estensi, di competenza del Ministero dei Beni e le Attività Culturali e del Turismo e dei comuni della provincia di Ferrara, Modena, Reggio Emilia e Lucca, per un importo complessivo di euro 70.000.000,00;
- con Delibera di Giunta Comunale I.D. n. 228 del 01/12/2016 è stato approvato lo schema di Disciplinare regolante i rapporti tra il Segretario Generale – Servizio II del MiBACT, responsabile dell'attuazione del Piano Stralcio, e il Comune di Reggio Emilia, per l'attuazione degli interventi compresi all'interno del progetto n. 30 denominato

“Ducato Estense” ed è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento l'architetto Massimo Magnani, dirigente dell'Area Competitività e Innovazione Sociale;

- con atto PG n. 2016/1458 del 07/12/2016 è stato sottoscritto il Disciplinare regolante i rapporti tra il Segretariato Generale-Servizio II del MiBACT, responsabile dell'attuazione del Piano Stralcio e il comune di Reggio Emilia per l'attuazione dell'intervento n.30 denominato “Ducato Estense”.

Dato altresì atto che:

- Il Ministero dei Beni Culturali e delle Attività Culturali e del Turismo ha concesso al Comune di Reggio Emilia, un contributo pari ad € 14.500.000,00 come previsto dall'art. 2 del disciplinare sottoscritto con atto PG n. 2016/1458 del 07/12/2016 , di cui:
 - € 13.800.000,00 afferenti alla categoria Realizzazione di lavori pubblici;
 - € 700.000,00 per la realizzazione di servizi e acquisto di forniture secondo quanto previsto dall'art. 9 del disciplinare che definisce le spese ammissibili al finanziamento;
- con nota PG 36471 del 20/03/2018 trasmessa a mezzo pec al Mibact è stata individuata nell'ambito della somma pari a 700.000,00€ per la realizzazione di servizi di acquisto e forniture;
- l'importo iscritto a Bilancio al capitolo 3442 del PEG 2018 denominato “TRASFERIMENTO DA MINISTERO PROGETTO DUCATO ESTENSE” è pari a € 500.000,00, così suddiviso:
 - quanto ad € 200.000,00 nell'annualità 2018;
 - quanto ad € 200.000,00 nell'annualità 2019;
 - quanto ad € 100.000,00 nell'annualità 2020.
- Il restante importo pari ad € 200.000,00 è iscritto a Bilancio al capitolo 9226/5 del PEG 2018 denominato “CONTRIBUTO MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI E DEL TURISMO PER INTERVENTI DUCATO ESTENSE: QUOTA PER ACQUISTI BENI DUREVOLI E ATTREZZATURE”

Considerato che:

- è stata rilevata da parte del RUP la necessità di realizzare un piano di comunicazione integrata per il progetto di “Restauro e Valorizzazione dei Luoghi Estensi a Reggio Emilia” che permetta di illustrare il progetto nella sua interezza e complessità, con particolare riferimento a :
 - ideazione *naming* e *visual* del progetto;
 - ideazione e sviluppo della *copy strategy*;
 - progettazione grafica e impaginazione degli strumenti di comunicazione
- l'importo presunto per la prestazione è stato valutato indicativamente pari ad € 12.000,00 (IVA esclusa), prevedendo un importo indicativo presunto non superiore a € 25.000,00 (IVA esclusa) per la ideazione e realizzazione della Copy strategy da definire a seguito di individuazione della migliore offerta;
- le relative spese rientrano tra le spese di comunicazione di cui all'art. 9 comma 2 lettera l del disciplinare sottoscritto;

Considerato inoltre che, le azioni derivanti dal presente provvedimento rientrano negli obiettivi istituzionali dell'Ente, come individuati dal DUP 2018/2020 ed affidati alla Direzione Area Competitività, Innovazione Sociale, Territorio e Beni Comuni dal Piano Esecutivo di Gestione – codice 2018_PG_A527 “Progetto Ducato Estense”

Considerata la peculiarità del servizio che si intende affidare prevede una creatività sulla base sulla quale definire la linea comunicativa della totalità degli interventi, dalla fase di cantiere alla fase finale dei lavori di riqualificazione.

Rilevato

- di procedere all'acquisizione dei servizi ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/16, in quanto gli affidamenti sono tutti inferiori ad € 40.000,00 a seguito di indagine di mercato valutata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di procedere mediante una richiesta di offerta a quattro operatori economici al fine di valutare e scegliere la migliore proposta in grado di rispondere alle esigenze dell'amministrazione;
- In considerazione dell'affidabilità e conoscenze delle tematiche necessarie alla produzione di un piano di comunicazione integrata, il RUP ha individuato i seguenti operatori economici:
 1. Un Altro Studio S.a.s. di Matteo Carboni e C. con sede in Via Capo di Lucca, 12/a 40126 Bologna PI 02526551201;
 2. Jack Blutharsky Group srl con sede in Via Nazario Sauro 24 - 40121 Bologna P.I 02225341201;
 3. Maus and Muttley design s.n.c. con sede in Via Ludovico Ariosto 17, 42121 Reggio Emilia, P.I 02235990351;
 4. Muttley Design - Studio Caucaso con sede in Via G. Di Vittorio, 1, 42020 Albinea (RE), PI 02207220357.

Verificato, mediante consultazione del Bollettino di Rotazione del Comune di Reggio Emilia, periodo dal 28 novembre 2015 al 27 novembre 2018 : che gli operatori economici individuati dal Responsabile del P non risultano tra i soggetti invitati o tra gli affidatari, nell'arco degli ultimi tre anni solari, per i servizi di cui trattasi e per la stessa fascia di valore; che pertanto è possibile, in conformità al principio di rotazione, procedere con la richiesta di offerta.

Rilevato che

- sono state trasmesse, mezzoPEC in data 23/08/2018 le seguenti lettere di invito:
 1. Un Altro Studio S.a.s. di Matteo Carboni e C. PI 02526551201 P.G. 2018/107540;
 2. Jack Blutharsky Group srl P.I 02225341201 PG 2018/107546;
 3. Maus and Muttley design s.n.c. P.I 02235990351 PG 2018/107551;
 4. Muttley Design - Studio Caucaso, PI 02207220357 PG 2018/107554 ,
- nel rispetto delle tempistiche indicate nella richiesta di offerta sono pervenute le seguenti offerte:
 1. Muttley Design - Studio Caucaso PG 116005 del 14/09/2018;
 2. Un altro Studio di Matteo Carboni e C. PG 116013 del 14/09/2018;
 3. Le Maus: Maus & Muttley snc PG 116021 del 14/09/2018.

Tenuto conto che

- l' Arch. Massimo Magnani, Dirigente dell'Area Competitività e Innovazione Sociale Territorio e Beni Comuni del Comune di Reggio Emilia e RUP dell'intervento in data 09/10/2018 in seduta riservata, come da "Verbale per l'esame delle offerte relative alla procedura di affidamento diretto per il servizio di realizzazione di piano di

comunicazione integrata”, interamente richiamato e allegato alla presente (ALLEGATO A), ha effettuato la verifica formale della documentazione costituente le offerte pervenute e all’attribuzione del punteggio;

- l’affidamento verrà effettuato sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del migliore rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la ponderazione relativa attribuita a ciascuno di essi, nonché secondo i sub criteri e sub-pesi o sub- punteggi, indicati nella richiesta di offerta;
- la valutazione delle offerte è avvenuta sulla base dei seguenti fattori ponderali valutare le offerte sulla base dei seguenti fattori ponderali: Offerta elementi qualitativi: massimo 80 punti; Offerta elementi quantitativi: massimo 20 punti applicando i seguenti indirizzi valutativi in relazione ai criteri e subcriteri di cui alla tabella contenuta del disciplinare di gara e sotto riportata

CRITERI DI VALUTAZIONE		Sub-peso	Peso
ELEMENTI QUALITATIVI			80
A	Esperienza del soggetto proponente desunta dal portafoglio progetti, con particolare riferimento a progetti analoghi a quello oggetto della presente procedura.		15
B	Qualità e coerenza complessiva della proposta in rapporto agli obiettivi di politica pubblica e di comunicazione.		65
B.1	Creatività e originalità della proposta.	30	
B.2	Efficacia della proposta, intesa come potenziale capacità di raggiungere gli obiettivi di comunicazione e di declinare le azioni in rapporto alle caratteristiche dei destinatari.	35	
ELEMENTI QUANTITATIVI			20
C	Ribasso percentuale unico sull’importo della prestazione posto a base di offerta		20

A seguito dell'esame degli elementi qualitativi e quantitativi delle offerte seguendo le metodologie di calcolo sopra riportate, si è proceduto alla somma dei punteggi parziali ottenendo i seguenti risultati:

DITTA	ELEMENTI QUALITATIVI		TOTALE OFFERTA
	Offerta tecnica Max 80 punti Wi	Offerta Economica Max 20 punti Wi	
1 – UN ALTRO STUDIO	63,8	13,33	77,08
2 – STUDIO CAUCASO	78,1	12,00	90,13
3 – LE MAUS	68,1	20,00	88,13

Rilevato che dalla valutazione dell'offerta pervenute l'offerta migliore risulta essere quella di Muttley Design - Studio Caucaso con sede in Via G. Di Vittorio, 1, 42020 Albinea (RE), PI 02207220357 il quale ha offerto un ribasso del 9% per un totale offerto pari ad € 10.920,00 IVA esclusa.

Tenuto conto che

- la richiesta di offerta inviata agli operatori economici individuati dal Responsabile del Procedimento comprendeva *“COPY STRATEGY del progetto, orientata ad accompagnare la fase 1 (luoghi estensi: progetti e cantieri) e porre le basi per la fase 2 (promozione dei luoghi estensi riqualificati), in grado di comunicare i contenuti descritti sia ai cittadini che agli stakeholder che ai turisti, con indicazione di azioni e strumenti per un valore indicativo presunto non superiore a € 25.000,00 euro IVA esclusa, comprensivo di ideazione, impaginazione e produzione”*;
- con nota trasmessa mezzo PEC agli atti PG 2018/147044 del 20/11/2018, è stato richiesto a Muttley Design - Studio Caucaso dettaglio di spesa al fine di avere un maggiore dettaglio delle azioni e strumenti presentate all'interno della COPY STRATEGY;
- in data 27/11/2018 con nota PG 150322 del 27/11/2018, allegato e interamente richiamato alla presente (ALLEGATO B), lo Muttley Design - Studio Caucaso ha trasmesso dettaglio di spesa definendo un importo pari ad € 13.422,00 al netto del ribasso del 9%. per l'ideazione e in parte realizzazione delle azioni e strumenti oggetto del piano di comunicazione integrato.

Visto il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, che all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.

Precisato che per l'affidamento dei servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 “Conversione in

legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”.

Dato atto che, si è proceduto tramite l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in Legge 94/2012, utilizzando lo strumento della trattativa diretta con individuazione da parte del RUP dell'operatore economico, nel rispetto dei principi di economicità e rotazione e previa valutazione delle specificità dell'oggetto da affidare, delle competenze e requisiti professionali necessari nel caso specifico.

Precisato che:

- per l'affidamento del servizio realizzazione del piano di comunicazione integrata per il progetto di “Restauro e Valorizzazione dei Luoghi Estensi a Reggio Emilia” mediante lettera d’invito allegato C) del presente atto, è stata attivata procedura di trattativa diretta sulla piattaforma informatica del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP Numero Trattativa 727431;
- la ditta entro i termini previsti dalla trattativa diretta, ha presentato propria offerta, per una spesa di € 24.342,00 (oltre IVA), come dettagliato nel documento di riepilogo, allegato D) e da Capitolato tecnico allegato E) del presente atto.

Ritenuto che

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l’esistenza di rischi da interferenza nell’esecuzione delle prestazioni in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale in conformità a quanto previsto dall’art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell’appalto non è necessario redigere il DUVRI (ad esempio, si tratta di servizi di natura intellettuale, mere forniture di materiale, servizi la cui prestazione ha una durata non superiore ai 2 giorni); non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- il possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del dlgs 50/2016 nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale da dichiararsi in conformità alle disposizioni di cui al DPR 445/2000 vengono acquisiti attraverso il sistema di acquisto PA di Consip
- in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/16, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata mediante la piattaforma informatica del Mercato Elettronico di Consip;
- è stato recepito il seguente documento DURC attestante la regolarità della ditta affidataria: Muttley Design - Studio Caucaso con sede in Via G. Di Vittorio, 1, 42020 Albinea (RE), PI 02207220357, numero INPS_13320966;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al seguente approvvigionamento è stato attribuiti il seguenti Codici Identificativi di Gara :Z8A260D90E.

Rilevato che il presente provvedimento sarà inviato alla Sezione Regionale della Corte dei

Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 173 della Legge n. 266/2005.

Ritenuto di dare mandato al Servizio Finanziario di provvedere alle operazioni contabili relative all'accertamento, incasso e impegno delle erogazioni ricevute secondo il disposto del presente atto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il d.lgs. n. 50/2016;
- il d.lgs. n. 50/2017;
- il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il d.lgs n. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità e trasparenza;
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2018-2020;
- la deliberazione Giunta Comunale n. 13/2018 di Approvazione e aggiornamento del Piano di Prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia per il triennio 2018-2020;
- la L. 266/05, art. 1, comma 173, nonché le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna per ottemperare all'obbligo di comunicazione di cui al comma in parola;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di approvare il presente provvedimento quale determinazione a contrarre necessario per affidare la fornitura del servizio di realizzazione un piano di comunicazione integrata per il progetto di "Restauro e Valorizzazione dei Luoghi Estensi a Reggio Emilia";
3. di provvedere, per le motivazioni suesposte, all'accertamento di parte del contributo concesso dal Ministero dei Beni Culturali e delle Attività Culturali e del Turismo, per l'intervento n. 30 denominato "Ducato Estense" come da disciplinare regolante i rapporti tra il Segretariato Generale-Servizio II del Mibact e il Comune di Reggio Emilia, per importo complessivo pari a € 29.697,24, così suddiviso:

- quanto ad € 23.036,04 riferendo detto importo al Cap. che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 3442 denominato “Trasferimenti da Ministero progetto Ducato Estense” del PEG 2018, piano finanziario 2.01.01.01.001 codice progetto 2018_PG_A537;
 - quanto ad € 6.661,20 riferendo detto importo al Cap. che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 3442 denominato “Trasferimenti da Ministero progetto Ducato Estense” del PEG 2018, piano finanziario 2.01.01.01.001 codice progetto 2018_PG_A537;
4. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett a) del D.Lgs 50/16 tramite l'utilizzo del mercato elettronico del Sistema di Acquisti Telematici di Consip per la cifra di: € 24.342,00 oltre IVA per la produzione di un piano di comunicazione integrata a Muttley Design - Studio Caucaso con sede in Via G. Di Vittorio, 1, 42020 Albinea (RE), PI 02207220357;
5. di impegnare la spesa complessiva pari a € 29.697,24 di cui € 24.342,00 per competenze e € 5.355,24 IVA, per la produzione di un piano di comunicazione integrata, nel seguente modo:
- quanto alla somma di € 23.036,04 necessari per dare copertura finanziaria al servizio oggetto del presente atto, al cap. che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 201 del PEG 2018 finanziato con entrate da contributi (veggasi cap.3442 in entrata) denominato “Prestazioni di servizio per progetto ducato estense” piano finanziario 1.03.02.99.999 codice progetto 2018_PG_A537 Centro di Costo 0299;
 - quanto alla somma di € 6.661,20 necessari per dare copertura finanziaria al servizio oggetto del presente atto, al cap. che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 201 del PEG 2018 finanziato con entrate da contributi (veggasi cap.3442 in entrata) denominato “Prestazioni di servizio per progetto ducato estense” piano finanziario 1.03.02.99.999 codice progetto 2018_PG_A537 centro di Costo 0299;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto Trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 D.lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.