

Proponente: 42.B
Proposta: 2018/2316

del 19/12/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1612

del 21/12/2018

INGEGNERIA E MANUTENZIONI

Dirigente: TORREGGIANI Ing. Ermes

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LE STAGIONI INVERNALI PER ANNUALITÀ 2018/2019. AFFIDAMENTO DIRETTO A SEGUITO GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA ANDATA DESERTA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1013 del 20/09/2018, esecutiva in data 25/09/2018, si approvava il Provvedimento a contrarre per l'indizione della procedura di gara di aperta PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA PREVENTIVA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LE STAGIONI INVERNALI 2018-2019 E 2019-2020.

in data 03/10/2018 (Documento No. 2018 - 147968) si provvedeva ad inviare l'avviso di gara alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; tale avviso veniva pubblicato ufficialmente in via definitiva il 05/10/2018 (Avviso di gara G.U.U.E. 2018/S 192 - 434184);

in data 08/10/2018 l'Avviso del Bando di gara veniva pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – V° Serie Speciale – No. 117 sul di Committente della Stazione Appaltante e sul SITAR (Sistema Informativo telematico appalti Regione Emilia – Romagna)

in data 09/10/2018 si provvedeva alla pubblicazione del Bando all'Albo Pretorio Telematico della Stazione Appaltante (Nr. Registro 2018/5572);

in data 16/10/2018 si provvedeva alla pubblicazione sul quotidiano nazionale "Gazzetta Aste e appalti pubblici" e sul quotidiano locale "Il Resto del Carlino Reggio"; a seguire, rispettivamente il 18/10/2018 ed il 20/10/2018 la pubblicazione veniva effettuata sul quotidiano locale "La Gazzetta di Reggio" e sul quotidiano nazionale "La Repubblica".

il bando prevedeva, quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte, il giorno venerdì 16 Novembre 2018 alle ore 13:00; entro tale termine, non è pervenuta alcuna offerta, come attestato dal Funzionario dell'Archivio Generale del Comune, con comunicazione inviata in pari data.

con provvedimento del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti R.U.A.D. 1831 del 19/11/2018 si prendeva atto dell'esito di gara deserta a seguito dello spirare del termine per la presentazione delle offerte senza alcuna offerta pervenuta.

Rilevato che:

La Cassazione, con sentenza 16226/2005, ha stabilito che è ius receptum della stessa Corte il principio secondo il quale spetta alla Pubblica Amministrazione la manutenzione in genere tanto della strada quanto dei marciapiedi laterali.

Il "Nuovo codice della strada", decreto legisl. 30 aprile 1992 n. 285 e s. m. e int., all' Art. 14. "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade". 1. prevede che:

Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:

a) alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi.

Risulta pertanto superfluo ribadire che l'obbligo sancito a carico del Comune di sgombero della neve e di mantenimento della percorribilità mediante salatura nel caso di ghiaccio, attiene in primis ad un principio di obbligo giuridico, volto a garantire il diritto dei cittadini alla mobilità, sia tramite mezzi che pedonale, tutelandone la sicurezza.

L'art. 63 del Codice dei Contratti Pubblici D. lgs. 50/2016, prevede che *"le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara" "qualora non sia stata presentata alcuna offerta in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate";*

Dato atto che:

- Iren Ambiente S.p.A. ha svolto il "SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LE STAGIONI INVERNALI DALL'ANNUALITÀ 2013/2014 ALL'ANNUALITÀ 2017/2018 COMPRESA CIG n. 53032658B7" (periodo compreso tra il novembre 2013 e il marzo 2018) ad essa affidato con contratto n° rep. 55762 del 17-2-2014 in seguito all'aggiudicazione - avvenuta con determinazione dirigenziale protocollo generale n. 31904 del 29.10.2013 - di gara d'appalto svoltasi con procedura aperta, ai sensi degli artt. 3 comma 37 e 55 comma 5 del d.lgs.163/2006 e s.m.i.;
- il suddetto servizio è stato ottimamente svolto da Iren Ambiente S.p.A. nel pieno rispetto di tutte le clausole contrattuali;

- lo svolgimento del servizio in questione comporta la necessità di individuare un soggetto in grado di gestire capillarmente sul territorio comunale la movimentazione di oltre 150 mezzi necessari per lo spargimento del sale, la pulizia della neve mediante spartineve a lame e bobcat (utilizzati per la pulizia dei marciapiedi e della rete ciclabile); ciò comporta la necessità di fare fronte ad uno sforzo organizzativo e di coordinamento importante, sia sul piano tecnico che sul piano amministrativo, che solo un operatore economico che ha già svolto analogo servizio in passato è in grado di sostenere;
- si ritiene necessario svolgere il servizio secondo il principio di visione unitaria del territorio, ed improponibile un frazionamento per zone dell'affidamento, che renderebbe non gestibile il coordinamento nell'attività dei diversi affidatari, con rischio di ritardi e sovrapposizioni;
- non sono presenti altre realtà aziendali sul territorio che possano far fronte allo svolgimento di un tale attività per l'intera l'estensione della rete stradale e relative pertinenze del Comune; non è pertanto possibile procedere ad una negoziazione tra almeno cinque operatori economici, come previsto dal comma 6 dell'articolo 63 D. lgs. 50/2016, in quanto non sussistono in tale numero soggetti idonei allo svolgimento delle attività di cui trattasi.
- pertanto il Dirigente del Servizio Ingegneria e Manutenzioni con propria comunicazione del 19/11/2018 ha richiesto a Iren Ambiente S.p.A. di attivare una procedura negoziata, al fine attivare il SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA PREVENTIVA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA per la stagione 2018 - 2019.
- Iren Ambiente ha segnalato alcune criticità nell'impostazione del calcolo di alcuni dei compensi proposti nell'appalto andato deserto, in particolare evidenziando che:
 - la componente fissa dell'appalto, calcolata in base ai mezzi utilizzati necessita di una modesta integrazione in quanto lo sviluppo territoriale viario impone l'utilizzo di un numero maggiore di mezzi;
 - la forfettizzazione dei compensi variabili per gli interventi a nevicata, in base alla quantità di caduta, non risulta equamente rapportate

all'impiego reale dei mezzi, è pertanto opportuno calcolare il compenso in base al monte ore di attività impiegato nevicata per nevicata, sulla base del prezzo/ora già quotato nel progetto;

- si è pertanto elaborata una ponderata proposta di calcolo dei compensi tenendo conto delle osservazioni della controparte, che non altera sostanzialmente le condizioni iniziali dell'appalto e che può essere riassunta nell'allegato elenco dei prezzi.
- Iren Ambiente s.p.a. con propria nota IA 006862 del 12/12/2018 ha accettato la proposta formulata dal Comune.
- Per ciò che concerne gli aspetti contabili conseguenti all'affidamento, si dispone di provvedere a:
 - impinguare la prenotazione di impegno con la residua quota disponibile sul capitolo di bilancio previsto per l'affidamento per l'annualità 2018, in ragione del previsto andamento della stagione climatica;
 - ridurre la prenotazione di impegno assunto per la stagione 2019 in ragione della necessità di procedere a nuova gara per il periodo 2019 - 2020 e seguenti.
 - cancellare la prenotazione di impegno assunta sull'annualità 2020.

Rilevato che:

- per la quota variabile di compenso determinata dagli interventi di sgombero e di salatura effettiva, si è dimostrato impossibile una previsione di spesa attendibile, in quanto le scorse stagioni invernali sono state molto variabili tra loro, con inverni senza eventi nevosi, ed altri con eventi nevosi significativi. Di conseguenza la politica dell'Amministrazione è quella di non tenere impegnate ingenti somme che potrebbero essere inutilizzate. Si preferisce quindi indicare in progetto, e di conseguenza impegnare a bilancio, una quota variabile ridotta, con la necessità di reperire le somme necessarie a coprire le spese effettive al consuntivo di fine stagione.

Ritenuto pertanto di provvedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza bando a favore di Iren Ambiente S.p.A.

Visti:

- l'art. 63 comma 2 lettera a) e comma 6 del D. lgs. 50/2016.

- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli articoli 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune.

DETERMINA

1) di affidare a Iren Ambiente s.p.a., ai sensi l'art. 63 comma 2 lettera a) e comma 6 del D. lgs. 50/2016, il SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER L' ANNUALITÀ 2018/2019, a seguito di procedura aperta andata deserta.

2) di approvare il capitolato di appalto recante i patti e le condizioni per lo svolgimento del servizio, al presente atto allegato.

3) di provvedere ai seguenti adempimenti contabili:

- assunzione di impegno (già prenotazione 2018/6169 di € 296.970,00) sul titolo I Missione 10 Programma 5 Cap. 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000 obiettivo 2018_PD_540901 a favore di Iren Ambiente s.p.a. integrandolo di € 20.359,27 e così per complessivi € 317.329,27
- assunzione di impegno (già prenotazione 2019/296 di € 839.970,00) per complessivi € 580.000,00, relativo all'importo di spesa presunto per le mensilità invernali 2019, a favore di Iren Ambiente s.p.a. sul medesimo capitolo 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze"
- annullamento della prenotazione d'impegno 2020/93 assunta sul medesimo capitolo 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze"

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente
ing. Ermes
Torreggiani

