

Proponente: 13.A
Proposta: 2018/449
del 21/12/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1631
del 22/12/2018

ENTRATE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA TECNICA DI 6 MESI DELL' AFFIDAMENTO DI SERVIZI VARI IN MATERIA DI RISCOSSIONE COATTIVA DIRETTA DI ENTRATE COMUNALI E GESTIONE RECUPERO EVASIONE TARES-ICI/IMU DI CUI ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER SERVIZI DI RISCOSSIONE LOTTO 4 PERIODO 2014-2018

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA TECNICA DI 6 MESI DELL' AFFIDAMENTO DI SERVIZI VARI IN MATERIA DI RISCOSSIONE COATTIVA DIRETTA DI ENTRATE COMUNALI E GESTIONE RECUPERO EVASIONE TARES- ICI/IMU DI CUI ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER SERVIZI DI RISCOSSIONE LOTTO 4 PERIODO 2014-2018

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di previsione 2018 – 2020 e i relativi allegati tra cui il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n° 60 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D. Lgs. 267/00;
- con deliberazione di G.C. n. 29 del 1/3/2018 e con deliberazione di G.C. n. 58 del 5/4/2018 è stata approvata la revisione della macrostruttura dell'Ente, con la costituzione di un'Area Risorse comprendente anche il Servizio Entrate, nonché una posizione di STAFF all' Area Risorse “Start up della rifunionalizzazione delle entrate comunali/Attività specialistiche - Fund Management”;
- con atto PG 55214 del 27/04/2018, il Sindaco del comune di Reggio Emilia ha conferito, alla Dott.ssa Lorenza Benedetti incarico *ad interim* della responsabilità di direzione del Servizio Entrate, in relazione alle funzioni e alle conseguenti responsabilità del Servizio, tra cui la Gestione dei tributi comunali (IMU,TASI,TARI,ICP) e la gestione delle procedure di riscossione coattiva , con decorrenza dal 01/05/2018;
- con provvedimento PG n° 55332, con decorrenza 1/05/2018, il Sindaco ha attribuito l'incarico di direzione di posizione di STAFF “Start up della rifunionalizzazione delle entrate comunali/Attività specialistiche - Fund Management” all' Area Risorse al Dott. Marcello Marconi tra cui è compreso il Supporto specialistico in materia di tributi e fiscalità locale e il Coordinamento e gestione del *progetto straordinario intersettoriale* di recupero entrate, lotta all'evasione e segnalazioni all' Agenzia delle Entrate;
- che con Determina Dirigenziale n. 822 del 25/05/2018 del Direttore dell' Area Risorse è stato individuato il Dirigente in Staff all' Area Risorse dott .Marcello Marconi come Dirigente Responsabile e Capo progetto committente (CFP) della Convenzione Intercent - ER e il controllo dell'Aggiudicatario nell'ambito della Convezione per i servizi di supporto al recupero evasione e alla riscossione coattiva

Dato atto che:

- nel 2013, su iniziativa di Anci- Emilia Romagna, l'Agenzia Regionale Intercent - ER ha indetto una gara comunitaria a procedura aperta, per la stipulazione di una Convenzione - quadro ai sensi dell'art. 21 della Legge Regionale dell'Emilia

Romagna 24 maggio 2004, n. 11 - valevole per le Amministrazioni Comunali della Regione Emilia Romagna e loro Unioni, per L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DIRETTA DEI TRIBUTI E DELLE ENTRATE COMUNALI, di cui al Bando di gara inviato alla G.U. della Comunità Europea il 16/10/2012, divisa nei seguenti 9 lotti:

Lotto 1 - Enti Provincia di Bologna

Lotto 2 - Enti Provincia di Piacenza

Lotto 3 - Enti Provincia di Parma

Lotto 4 - Enti Provincia di Reggio Emilia

Lotto 5 - Enti Provincia di Modena

Lotto 6 - Enti Provincia di Ferrara

Lotto 7 - Enti Provincia di Forlì Cesena

Lotto 8 - Enti Provincia di Rimini

Lotto 9 - Enti Provincia di Ravenna

- in data 17 maggio 2013 sono state pubblicate sul portale di Intercent-ER tali Convenzioni per i Comuni della Regione Emilia-Romagna e loro associazioni; ogni Convenzione è riferita al territorio di una Provincia e i Comuni possono aderire alle Convenzioni, sulla base delle rispettive collocazioni territoriali;
- le Convenzioni avevano per oggetto l’esecuzione dei seguenti servizi (ognuno acquistabile separatamente) di supporto:
 - a) gestione ordinaria TARSU/TIA-TARES;
 - b) gestione servizi di supporto alla riscossione ordinaria TARSU/TARES;
 - c) gestione ricerca evasione TARI/TARES;
 - d) gestione ordinaria IMU;
 - e) gestione ricerca evasione ICI/IMU;
 - f) gestione ordinaria e ricerca evasione imposta di soggiorno;
 - g) gestione servizi di supporto alla riscossione coattiva diretta delle entrate comunali;
 - h) gestione servizi di supporto alla ricerca evasione delle entrate comunali ed erariali;
 - i) censimento delle UIU e dei numeri civici interni ed esterni;
- per tutti i lotti, la Convenzione aveva una durata di dodici mesi, rinnovabili di ulteriori 12 mesi, se alla scadenza non fosse stato esaurito l’importo massimo spendibile, con possibilità per gli Enti Locali di aderire mediante l’emissione di Ordinativi di Fornitura validi fino al 31 dicembre 2018;
- l’adesione alla convenzione in oggetto rappresentava un’opportunità molto importante, non solo perché evitava l’effettuazione di singole gare da parte di ogni Comune, ma soprattutto perché il disciplinare offriva garanzie sulla corretta effettuazione del servizio;
- con Determinazione Dirigenziale del Dirigente del Servizio Affari Istituzionali PG 13772, RUD 348, del 28/04/2014 il Comune di Reggio Emilia ha aderito alla convenzione Intercent - ER per alcuni Servizi e più precisamente per l’affidamento di servizi di supporto in materia di riscossione coattiva diretta delle entrate comunali(lett g) e dei servizi di ricerca evasione TARES/TARI(lett C) e solo parzialmente per ICI/IMU(lett e) nel periodo 1/5/2014 – 31/12/2018 con CIG N. 56685191DC;
- tali gestioni rientrano nel lotto n° 4 della suddetta convenzione, che risulta aggiudicato alla società Engineering Tributi S.p.A. di Roma, avente sede legale a Trento, Via Giovanni Battista Trener n. 8, CAP 38121 P. IVA e C.F. 01973900838, in qualità di

impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo Imprese (RTI) tra, oltre la stessa, le ditte mandanti I.C.A. - Imposte Comunali Affini S.r.l. (con sede legale in Roma – Lungotevere Flaminio n. 76), Essebi S.r.l. (con sede legale in Forlì – V. le Bolognesi n. 12) e Poste Italiane S.p.A. (con sede legale in Roma – V. le Europa n. 190);

- con PEC del 26/09/2016 PG 68225 veniva comunicata la variazione anagrafica azienda Engineering Tributi S.p.A. in Municipia S.p.A. sede a Trento via Adriano Olivetti 7, avvenuta con Atto Racc. n. 38230 Rep. N. 94095 del 15/09/2016 a rogito Notaio A.V. Capasso in Roma;
- con atto del Notaio Rossella Ruffini in data 26/7/2017 RACCOLTA .N 1684 veniva modificato il RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO D'IMPRESE con il recesso della Società Essebi srl e pertanto RTI risulta ora composta da MUNICIPIA SPA,I.C.A. SRL e POSTE ITALIANE SPA
- l'affidamento è stato formalizzato mediante emissione dell'ordinativo di fornitura TRAMITE LA PIATTAFORMA Intecent ad Engineering SPA ora Municipia SPA, quale capo-gruppo mandataria del RTI, contratto n. 36229 sottoscritto in data 16/04/2014 dal Comune di Reggio Emilia, rappresentato dall' Avv. Santo Gnoni, Dirigente del Servizio Affari Istituzionali;
- l'adesione alla Convenzione è per il periodo che va dal 01/05/2014 al 31/12/2018;

VISTA la scadenza del contratto prevista per il 31/12/2018;

DATO ATTO che l'Agenzia Regionale Intercent-ER, in data 27/7/2018, con scadenza il 14/11/2018, ha pubblicato il bando per l'affidamento dei servizi di supporto alla gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali suddiviso in:

- Lotto 1 Servizi di gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali per il Comune di Bologna;
 - Lotto 2 Servizi di gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali per le Amministrazioni delle province di Modena, Reggio nell'Emilia, Parma, Piacenza e Bologna;
 - Lotto 3 Servizi di gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali per le Amministrazioni delle province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini e Ferrara;
- Che il Comune di Reggio ha dimostrato interesse a partecipare alla Gara Regionale per alcuni Servizi rispondendo positivamente all' apposito questionario inviato da ANCI Emilia Romagna ai Comuni della Regione . Inoltre Dirigenti e funzionari dell' ente (dott. Marcello Marconi e Nadia Ferrari) hanno partecipato ai lavori di preparazione del capitolato tecnico della nuova gara come componenti ed esperti indicati dall' ANCI ;
 - Verificato che la medesima Agenzia ha provveduto ad annullare la procedura di cui sopra con Determina Dirigenziale n. 396 del 26/11/2018, limitatamente ai Lotti 2 (Province di Modena,Reggio,Parma,Piacenza e Bologna) e lotto 3(Province di Forli, Ravenna,Rimini e Ferrara)
 - Dato atto che come pubblicato sul sito dell' Agenzia Regionale la gara verrà nuovamente bandita in tempi brevi .

- Che tale circostanza è stata ribadita , come comunicato dalla nota ANCI Emilia Romagna in data 17/12/2018 prot, 212, con una comunicazione ufficiale di Intercent-Er all'ANCI Emilia Romagna in data 14/12/2018 dove vi è l'impegno di Intercent-Er a pubblicare per i Comuni ricompresi nei lotti 2 e 3 a pubblicare un nuovo bando di gara il mese di Gennaio 2018.

DATO ATTO che il Comune di Reggio Emilia, coerentemente con quanto posto in essere sino ad ora, intende aderire per alcuni Servizi alla convenzione che l'Agenzia Regionale Intercenter-ER stipulerà con la ditta che risulterà aggiudicataria della gara relativa che sarà pubblicata da Intercent per i Servizi di ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali;

TENUTO CONTO che, in caso contrario, alla scadenza del contratto prevista per il 31/12/2018, sarebbe necessario interrompere l'attività della ditta, rispetto ad un'azione già in essere e che ha arrecato all'Ente notevole utilità consentendo di recuperare somme ingenti.

CONSIDERATO in particolare che:

- il lavoro di contrasto all'evasione affidato alla RTI suindicata è risultato in costante crescita e che specie nel 2018 l'attività di accertamento e di riscossione coattiva realizzata ha dato importanti risultati di incremento delle somme accertate e riscosse e che pertanto si renderebbe opportuno, anche per continuità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, non interrompere il lavoro intrapreso;
- l'attività di supporto al recupero evasione è stata svolta dalla società Municipia Spa ,capo-gruppo del RTI in maniera puntuale e precisa ;

RITENUTO OPPORTUNO non interrompere un'attività in esecuzione la cui conclusione può portare alla realizzazione di ulteriori incassi, che altrimenti non sarebbe possibile riscuotere, creando in questo modo un danno economico ingente all'ente, oltre che, eventualmente, una responsabilità per danno erariale;

DATO ATTO che il recupero evasione della Tassa rifiuti, oggetto della convenzione stipulata con Intercent-er e richiamata in precedenza, risulta essere per l'Ente attività di primaria importanza;

Considerato la necessità da parte del Comune di Reggio di proseguire in proroga , fino allo affidamento della nuova gara Intercent-Er, le attività gestite tramite l'attuale affidamento dei Servizi di supporto in materia di riscossione coattiva di parte delle entrate comunali, di recupero evasione TARI e di parte del recupero evasione Imu, stante l'impossibilità di internalizzare le attività affidate con la precedente gara e tenuto conto che le suddette attività sono soggette a rigidi termini decadenziali

CONSIDERATO che, con l'attuale organizzazione di mezzi e di persone, l'ufficio non può svolgere tale attività, se non provocando un grave nocumento su altri fronti;

Che in data 20/12/2018 con lettera di PG 2018/161871 è stata inviata pec a firma dei Dirigenti Responsabili del Comune, che si allega, a Municipia SPA in qualità di capo gruppo del RTI suindicato, di proseguire il servizio in oggetto in proroga per un periodo indicativo di 6 mesi;

VISTO che l'aggiudicatario Engineering SPA ora Municipia SPA, con lettera inviata via pec del 21/12/2018 PG 2018/163130 che si allega, ha confermato la disponibilità a proseguire le attività in essere alle medesime condizioni contrattuali al fine di non interrompere il Servizio, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure Intercent-ER per l'individuazione del nuovo affidatario.

CONSIDERATO

- che la situazione di urgenza che si è venuta a creare per fatti non imputabili all'operato dell'Amministrazione, a fronte della quale, è opportuno prorogare l'affidamento all'attuale affidatario, per un periodo corrispondente alla durata dell'espletamento delle procedure di gara da parte di Intercenter, presumibilmente 6 mesi, dal 1.1.2019 al 30.6.2019, così come specificato dal Presidente ANAC con comunicato 8 giugno 2016 e relative FAQ circa l'applicazione del vecchio codice nel periodo transitorio;
- che nel D.lgs. 163/2006 la praticabilità di opzioni e rinnovi espressi si evince dall'art. 29, comma 1°, recante il valore stimato degli appalti e "a contrariis" all'art. 57, comma 7°, recante il divieto del rinnovo tacito dei contratti;
- pure, che ancor prima del varo del citato codice, l'art. 23 comma 2° della L. 62/2005, (cd. Legge comunitaria 2004) dettò una disposizione transitoria per i contratti di appalto già scaduti, introducendo nell'ordinamento degli appalti la *cd. proroga tecnica*, ovvero il prolungamento del contratto, al fine di garantire la continuità essenziale della prestazione nelle procedure di scelta del contraente;

VISTO che la proroga tecnica come istituto diretto a garantire la continuità dell'azione amministrativa ex art. 97 della Cost. è stata "validata" dall'ex AVCP (Delib. N. 86 del 2011), nonché da giurisprudenza del Consiglio di Stato e l'Anac (con comunicati e pareri);

- che la stessa nota ANCI Emilia Romagna del 17/12/2018 prima richiamata suggerisce la possibilità di prevedere una proroga tecnica anche perché si tratta di Servizi legati a riscossione coattiva e recupero evasione che in molti casi prevedono attività soggette a rigidi termini decadenziali e che quindi richiedono una continuità ;

VISTI

- gli articoli 107 e 183 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.8.2000;
- il Decreto legislativo n. 165 del 30.3.2001;
- gli articoli 52, 1° comma, e 53 dello Statuto Comunale;
- l'articolo 11 del Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli art. 183 e 151 comma 4 del T.U. D. Lgs n. 267/00;
- il D.Lgs 163 del 12/04/2006;
- il PEG 2018.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere, per i motivi indicati in premessa, alla proroga tecnica dell'affidamento dei Servizi ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali , al Raggruppamento di Imprese (RTI) formato dalle ditte: Engineering Tributi S.p.A. ora Municipia (capogruppo), I.C.A. SRL e Poste Italiane S.p.A. (mandanti) , ai medesimi prezzi e condizioni di fornitura stabilite nella “Convenzione Intercent Servizi di Riscossione -LOTTO 4” e richiamati nel contratto formalizzato con Ordinativo Fornitura n. 36229 sottoscritto in data 16/04/2014 , per un periodo indicativo di 6 mesi dal 1/1/2019 al 30/6/2019 salvo possibilità di recesso anticipato da parte del Comune nel caso di completamento delle procedure di affidamento e adesione alla nuova gara Intercent-ER o di possibilità di un ulteriore successiva limitata richiesta di proroga tecnica nel caso a fine Giugno 2019 non si siano ancora completate le procedure di affidamento e della nuova Gara Intercent-ER.
2. di trasmettere a Municipia SPA, quale capogruppo mandataria dell'RTI il presente atto di proroga che costituisce ordinativo per il perfezionamento contrattuale della proroga.
3. di prenotare la spesa complessiva per i primi 6 mesi del 2019, stimata pari a 373.000 sulla base delle previsioni di riscossioni del primo semestre e relativi compensi/aggi previsti da convenzione Intercent-ER a, come segue:
 - € 225.000 al cod. 1.03.02.03.999 Missione 1 Programma 4 del Bilancio 2018/2020, Esercizio 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in corrispondenza del capitolo 9500/6 del PEG 2018, denominato “ SPESE PER AGGIO E COMPENSO SERVIZIO DI SUPPORTO RECUPERO EVASIONE TARES/TARI - APPALTO INTERCENT” codice prodotto/progetto PD 1310, centro di costo 0188;
 - € 70.000 al cod. 1.03.02.03.999 Missione 1 Programma 4 del Bilancio 2018/2020, Esercizio 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in corrispondenza del capitolo 9500/2 del PEG 2018, denominato “ AGGI PER IL SERVIZIO DI SUPPORTO RISCOSSIONE COATTIVA (ESCLUSO TARES-TARI)” codice prodotto-progetto PD 1311, centro di costo 0188;
 - € 50.000 al cod. 1.03.02.03.999 Missione 1 Programma 4 del Bilancio 2018/2020, Esercizio 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in corrispondenza del capitolo 9500/10 del PEG 2018, denominato “AGGI PER SERVIZIO DI SUPPORTO RISCOSSIONE COATTIVA TARES-TARI” codice prodotto-progetto PD 1310, centro di costo 0188;
 - € 28.000 al cod. 1.03.02.03.999 Missione 1 Programma 4 del Bilancio 2018/2020, Esercizio 2019, al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in corrispondenza del capitolo 9500/8 del PEG 2018, denominato “SPESE PER AGGI PER SERVIZIO DI SUPPORTO RECUPERO EVASIONE IMU E PER RIMBORSO SPESE DI POSTALIZZAZIONE ACCERTAMENTI IMU” codice prodotto/progetto PD 1302, centro di costo 0188;

4. di dare atto che:
- il codice identificativo di gara (CIG), rilasciato dalla competente autorità, relativo all'affidamento in oggetto è quello della precedente gara n.CIG N. 56685191DC;
 - il Raggruppamento di Imprese (RTI) formato dalle ditte: al Raggruppamento di Imprese (RTI) formato dalle ditte: Engineering Tributi S.p.A. ora Municipia (capogruppo), ICA SRL (mandante) e Poste Italiane S.p.A. c (mandante) dovrà rispettare gli obblighi derivanti dalla L. 136/2010, in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;
 - di indicare come Capo progetto committente (CFP) e referente per il Comune di Reggio ai sensi del paragrafo 1.3 del capitolato norme tecniche della Convenzione Intercent-ER ,il dott. Marcello Marconi, Dirigente di STAFF “Sturt up della rifunzionalizzazione delle entrate comunali/Attività specialistiche - Fund Management” all’ Area Risorse;
 - che sulla spesa effettiva fatturata si procederà a liquidare le spese con le modalità fissate dalla convenzione richiamata in premessa mentre per la la quota rimanente si procederà a rilevare l'economia di spesa ;
5. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure previste dall’articolo 183, 7° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000.

IL Dirigente *Ad Interim* del Servizio Entrate
dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

