

Proponente: 33.A
Proposta: 2019/88
del 08/02/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 107
del 12/02/2019

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: KASPERSKY ENDPOINT PROTECTION - AFFIDAMENTO DEL
SERVIZIO ALLA SOCIETA IN HOUSE LEPIDA PER 36 MESI**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Dato atto:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 22/12/2017 n. 193 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021 e relativi allegati, depositati in data 21/12/2018;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019;
- che con provvedimento P.G. 38224 del 31/05/2016, il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale *ad interim* alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- con provvedimento PG 128637 dell'11/10/2018 il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 192, comma 1;
- l'art. 31 del vigente “Regolamento comunale per la disciplina dei contratti”
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione G.C. n. 33 del 01.03.2018, relativa a “Aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020”;

Premesso che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell'informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in

attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;

- Lepida SpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- Lepida SpA infatti è un ente strumentale, ai sensi della normativa vigente, ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (rectius ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.
- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale, ai sensi della normativa vigente;
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA ;
- il Comune di Reggio Emilia con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166/135 del 15/07/2013 ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna che ha durata fino al 30/06/2018, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogo sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- pertanto Lepida rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
- soggetto a esclusivo capitale pubblico;
- tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
- l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale;
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;
- La Delib. ANAC 20/09/2017, n. 951, che ha aggiornato le Linee guida di cui alla Delib.

ANAC 15/02/2017, n. 235, prevede al punto 9.2 che a partire dal 15/01/2018 i soggetti legittimati - ossia le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del Codice e dagli artt. 4 e 16 del D. Leg.vo 175/2016 (T.U. delle società a partecipazione pubblica), intendono operare affidamenti diretti in favore di organismi in house in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi - possono presentare all'ANAC la domanda di iscrizione nell'Elenco istituito dalla citata Delib. 235/2017 (nel frattempo sostituita dalla Delib. ANAC 20/09/2017, n. 951), ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D. Leg.vo 50/2016;

- La presentazione della domanda di iscrizione costituisce presupposto legittimante l'affidamento in house;
- La RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sè e per tutti i 434 soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;
- La domanda di iscrizione è stata trasmessa sul sito di ANAC con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018.

Preso atto che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 08/10/2018 sono stati approvati la trasformazione eterogenea di Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", quale società priva di finalità di lucro e più idonea al raggiungimento degli scopi sociali e il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa;
- gli effetti di tale trasformazione decorrono dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204

Dato atto che:

- è una priorità per l'Ente garantire la sicurezza informatica della propria rete di PC e di server dagli attacchi informatici;
- nell'ottica di ottenere una efficiente protezione da qualsiasi tipo di cyber minaccia, è stata individuata la soluzione Endpoint Security di Kasperky come avente caratteristiche innovative rispetto all'attuale antivirus in uso;
- il contratto per la distribuzione delle licenze dell'antivirus è stato sottoscritto da Lepida ScpA a condizioni particolarmente vantaggiose;
- per queste licenze Lepida ScpA gode di diritti di outsourcing e concede l'uso senza oneri ai soci che sottoscrivono il contratto in oggetto con Lepida ScpA, richiedendo il rimborso dei soli costi, diretti e indiretti, sostenuti dalla società per le prestazioni fornite;
- assieme alle licenze Lepida offre:
 - un supporto specialistico di installazione e configurazione degli agenti Kaspersky proposti sugli end point dell'Ente;
 - amministrazione, supervisione e manutenzione dei programmi Kaspersky utilizzati dall'Ente;
 - aggiornamento costante del software antivirus
 - un servizio di help desk a supporto dei tecnici informatici dell'Ente;

Considerato che:

- prima di dismettere l'attuale soluzione antivirus di Symantec e sostituirlo definitivamente con la soluzione fornita da Kasperky, occorre svolgere un test

approfondito su un numero qualificato ma parziale di PC e Server installati presso varie sedi del Comune per escludere criticità importanti che possano mettere a rischio la sicurezza informatica dell'Ente;

- in una prima fase, che si concluderà a marzo 2019, il nuovo software antivirus verrà installato su 500 client e 20 server virtuali, continuando a prevedere la copertura del resto del parco macchine con l'antivirus Symantec;
- concluso il test il nuovo sistema verrà distribuito in modo capillare su tutte le macchine dell'Ente e contestualmente verrà dismesso Symantec;
- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

È ravvisata pertanto l'esigenza di affidare la fornitura di 500 licenze per posti di lavoro e server fisici, 20 licenze per macchine virtuali e di un monte ore di supporto specialistico all'installazione e configurazione, stimato in 40 ore, da utilizzarsi entro il 31/12/2019.

Dato atto che:

- per l'affidamento in questione è stata attivata la trattativa diretta tramite richiesta di offerta via mail a Lepida ScpA;
- Lepida ScpA ha inviato via PEC la propria offerta, parte integrante del presente atto quale **allegato A)**, proponendo un contratto triennale per una spesa complessiva di € 7.550,00 (iva compresa);
- il costo del canone sarà fatturato con cadenza quadrimestrale a fine aprile, fine agosto e fine dicembre, per il conteggio delle licenze attivate e per le ore di supporto. Per il primo quadrimestre verranno fatturati soli i giorni di competenza a partire dalla data di attivazione delle licenze. La fatturazione del servizio di supporto avverrà con cadenza quadrimestrale a fine aprile, fine agosto e fine dicembre a seguito di rapporti quadrimestrali per il conteggio delle ore erogate;
- il periodo di validità del contratto è di 36 mesi dall'ordine;
- l'offerta presentata è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua, permettendo, a regime, un risparmio sul triennio di circa € 50.000,00, ovvero circa il 75% in meno rispetto ai costi della soluzione antivirus precedentemente in uso;
- Lepida ScpA è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di mera fornitura; non è pertanto necessario redigere il DUVRI e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti",
- il responsabile del procedimento (RUP) è la Dott. ssa Lorenza Benedetti, dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi.

Ritenuto, per le ragioni espresse, opportuno affidare alla ditta Lepida ScpA, la fornitura di 500 licenze per posti di lavoro e server fisici, 20 licenze per macchine virtuali per tre anni, e di 40 ore di supporto specialistico all'installazione e configurazione (pari a euro 3.320,00 iva compresa) da effettuare entro il 31/12/2019, per una spesa complessiva di € 7.550,00 (iva compresa) così suddivisa:

| • Servizi End Point Protection | quant. | Costo unit. | Totale annuo |
|---------------------------------------|---------------|--------------------|---------------------|
| Postazioni di lavoro e server fisici | 500 | € 2,50 | € 1.250,00 |

Costo totale triennale € 3.750,00 iva compresa

| | | | |
|-------------------|----|--------|----------|
| Macchine virtuali | 20 | € 8,00 | € 160,00 |
|-------------------|----|--------|----------|

Costo totale triennale € 480,00 iva compresa

| | | | |
|-------------------------------------|----|---------|------------|
| Costo orario supporto specialistico | 40 | € 83,00 | € 3.320,00 |
|-------------------------------------|----|---------|------------|

iva compresa da utilizzare nel 2019

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla ditta Lepida ScpA, C.F. 02770891204, la fornitura di 500 licenze per posti di lavoro e server fisici e 20 licenze per macchine virtuali per tre anni, e di 40 ore di supporto specialistico all'installazione e configurazione (pari a euro 3.320,00 iva compresa) da effettuare entro il 31/12/2019, per una spesa complessiva di € 7.550,00 (iva compresa) così suddivisa:

| Servizi End Point Protection | quant. | Costo unit. | Totale annuo |
|--------------------------------------|---------------|--------------------|---------------------|
| Postazioni di lavoro e server fisici | 500 | € 2,50 | € 1.250,00 |

Costo totale triennale € 3.750,00 iva compresa

| | | | |
|-------------------|----|--------|----------|
| Macchine virtuali | 20 | € 8,00 | € 160,00 |
|-------------------|----|--------|----------|

Costo totale triennale € 480,00 iva compresa

| | | | |
|-------------------------------------|----|---------|------------|
| Costo orario supporto specialistico | 40 | € 83,00 | € 3.320,00 |
|-------------------------------------|----|---------|------------|

iva compresa da erogarsi nell'anno 2019

3. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura/servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
5. di impegnare la spesa complessiva di **€ 7.550,00 (iva compresa)** in favore di Lepida ScpA, imputandola nel seguente modo:

Anno 2019

per € 1.410,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.07.006, "Licenze d'uso per software" del Bilancio 2018-2020 al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo n. **39490/6** del PEG 2018 denominato "Licenze d'uso software per funzionalità sistemi di rete" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

per € 3.320,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, "Gestione e manutenzione applicazioni" del Bilancio 2018-2020 al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo n. **39490** del PEG 2018 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

Anno 2020

per € 1.410,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.07.006, "Licenze d'uso per software" del Bilancio 2018-2020 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo n. **39490/6** del PEG 2018 denominato "Licenze d'uso software per funzionalità sistemi di rete" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

Anno 2021

per € 1.410,00 alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.07.006, "Licenze d'uso per software" del Bilancio 2018-2020 al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo n. **39490/6** del PEG 2018 denominato "Licenze d'uso software per funzionalità sistemi di rete" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

6. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.