



Reggio Emilia
città
delle persone

Consiglio Comunale
Gruppo Consiliare PD

Reggio Emilia, 05/02/2019

All'Attenzione
delle Consigliere e dei Consiglieri Comunali
della Presidente del Consiglio Comunale Emanuela Caselli
del Sindaco Luca Vecchi e della Giunta

**ODG AL BILANCIO DI PREVISIONE DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA 2019 E
BILANCIO PLURIENNALE 2019-2021:**

**SOSTEGNO AL SISTEMA DEI NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA A REGGIO EMILIA
E ALLA CULTURA DELL'INFANZIA E POLITICHE EDUCATIVE DEL COMUNE DI REGGIO E.
PER LA FASCIA 0-6 ANNI**

Visto che:

- l'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia, nata nel 2003 per una precisa scelta del Comune di Reggio E., svolge l'importantissima funzione di "programmare, coordinare, potenziare e gestire le attività necessarie al funzionamento e alla qualificazione dei servizi educativi per l'infanzia... nell'ambito di un progetto unitario per i bambini e le bambine da 0-6 anni";
- essa svolge una funzione importantissima in quanto si occupa dei servizi educativi a gestione diretta comunale, a gestione indiretta (servizi convenzionati) e coordina il sistema pubblico integrato 0/6, grazie anche al Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia – M.I.U.R. Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna – Ambito Territoriale per la provincia di Reggio E. – Ufficio XI - FISM (Federazione Italiana Scuole Materne) PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA' "zero-sei" 2015-2019);
- il Comune di Reggio Emilia assegna una rilevanza prioritaria all'investimento per i nidi e le scuole dell'infanzia e trasferisce ogni anno all'Istituzione risorse per la gestione corrente e per gli investimenti;

Considerato che:

- l'educazione è un bene comune, diritto di tutti gli esseri umani, fin dalla primissima infanzia e il patrimonio dei nidi e scuole della fascia 0-6 di Reggio Emilia è un patrimonio di tutta la città e ci chiama costantemente come collettività all'esercizio di una forte responsabilità nel mantenerlo, curarlo, valorizzarlo;
- le intelligenze e la passione di insegnanti, pedagogisti, genitori, amministratori hanno costruito in oltre cinquant'anni un sistema di grandissima qualità che suscita interesse ed è oggetto di studio e scambio da parte di comunità di ogni parte del mondo;
- la filosofia educativa reggiana promossa da Loris Malaguzzi negli anni 60', altamente innovativa e oggi universalmente conosciuta come 'Reggio Emilia approach', è tesa a valorizzare le potenzialità, le risorse e le molte intelligenze dei bambini e delle bambine, in quanto soggetti attivi fin dalla nascita, costruttori di apprendimenti e relazioni;
- esistono studi scientifici ed economici, condotti a livello mondiale, che confermano l'importanza ed il valore degli apprendimenti dei primi anni di vita;
- i nidi e le scuole dell'infanzia del sistema 0-6 sono servizi educativi che "(...) promuovono il diritto dei bambini alla cura, all'educazione e all'apprendimento.... Luoghi pubblici dove si

esercita la democrazia, il diritto e la responsabilità della cittadinanza...”¹ e dove si pratica l'uguaglianza fra bambini e bambine di qualsivoglia estrazione socio-economica e culturale; perché in una società sempre più in cambiamento e più diseguale avere una buona educazione è l'unico vero strumento per progredire e potersi costruire una vita come davvero la si sogna; oltre che luoghi di ricerca, innovazione culturale e coesione sociale, attraverso gli istituti dei Consigli Infanzia città e gli Interconsigli, arricchiti dalla costruzione di una piattaforma di comunicazione; e della Consulta cittadina;

è in corso da novembre e si conclude a febbraio un ampio e articolato ciclo di incontri 'Diritto all'educazione dalla nascita', che rappresenta un importante momento di incontro fra i rappresentanti degli organismi di partecipazione dei nidi e delle scuole dell'infanzia e l'Amministrazione comunale, cui oltre agli Interconsigli delle scuole e nidi 0-6 (comunali e convenzionate) partecipano anche le scuole FISM, le scuole private, gli Istituti comprensivi; una importante occasione di incontro per confrontarsi su esperienze, attese, progetti delle scuole e dei nidi, per costruire un progetto di futuro che continui a valorizzare e a qualificare il sistema 0/6 anni cittadino;

- l'esperienza dei Nidi e scuole d'Infanzia di Reggio Emilia rappresenta esperienza di riferimento a livello internazionale, nazionale e cittadino ed uno straordinario investimento della città sul capitale umano, da promuovere e sostenere oggi ed in futuro ed è sostenuta in massima parte da risorse comunali;

Considerato che:

- l'Istituzione Scuole e Nidi di infanzia, in questi anni, ha messo in atto forme di ottimizzazione e razionalizzazione dei servizi, come si rileva dai documenti di bilancio ed è in generale opportuno che tutto il sistema progressivamente si orienti a meccanismi sempre più stringenti di controllo e razionalizzazione della spesa, trasparenza e rendicontazione nell'uso delle risorse pubbliche;
- diversi nidi e scuole dell'infanzia comunali e statali propongono da anni, allo scopo di contribuire direttamente a ridurre gli oneri manutentivi per il sistema e a generare risparmi, a promuovere progetti di riqualificazione delle aree esterne delle scuole (cortili, aree verdi, recinzioni, ecc.ecc.) avvalendosi allo scopo del lavoro volontario offerto dai genitori, messo a disposizione nel quadro della partecipazione al progetto della comunità educante;

Valutati positivamente:

- **il Bilancio previsionale 2019**, che ancora una volta dopo anni difficili riesce a mantenere in equilibrio risorse economiche, organizzazione e centralità del progetto pedagogico mettendo al centro la qualità del servizio e la promozione dei diritti dei bambini attraverso l'impegno ad un incremento progressivo e costante della scolarizzazione nella fascia 0-6 come fattore per lo sviluppo di pari opportunità nella vita adulta, con la conferma delle risorse stanziare dal Comune, pari a oltre 20 milioni di Euro, di cui una ~~quota~~ quota destinata alla manutenzione degli immobili e degli spazi;
- **l'incremento/stabilità dei dati di scolarizzazione su valori elevatissimi** (48,5% per i Nidi e 90,24% per le Scuole dell'infanzia) come emerso durante i lavori della competente Commissione Consiliare nella seduta del 09.01.2019; dati che confermano l'effettiva esigibilità del diritto all'educazione dei bambini della nostra città;
- il fatto che grazie alle risorse pervenute ai Comuni con il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione istituito dal D. lgs. 65/2017 e ripartiti con D.M. dell'11 dicembre 2017, l'Istituzione, attuando gli indirizzi dell'Amministrazione Comunale, ha proceduto per l'anno 2018/19 a **ridurre le rette per la frequenza al nido d'infanzia**; un calo che ha interessato circa mille famiglie (l'80% degli iscritti), significativa azione atta a promuovere l'incremento della scolarizzazione;
- la presentazione della **mozione di iniziativa popolare 'Servizi 0/6: fondamento del diritto di cittadinanza'**, supportata da 3.500 firme e da una vera e propria festa svoltasi in città lo scorso 17 novembre con tutte le scuole e i nidi che hanno incontrato i cittadini; che chiedeva fra l'altro

¹ Da "Regolamento dei Nidi e delle Scuole dell'infanzia", 2009.

64/37/DS ©

di inserire nel dibattito politico cittadino il sistema dei servizi educativi 0/6, il successivo dibattito in sala Consiliare e l'approvazione della mozione;

Ritenuto che:

- l'esperienza dei Nidi e scuole d'Infanzia di Reggio Emilia con le sue caratteristiche fondanti e principali che garantiscono 'la Qualità' del servizio offerta alle famiglie e alle mamme (progetto pedagogico, compresenza degli insegnanti, cucine interne, ecc. ecc.), rappresenti uno straordinario patrimonio della città, e al contempo la competenza distintiva e strategica più forte e riconosciuta del nostro territorio;
- questa esperienza debba continuare a essere punto di riferimento a livello regionale, nazionale e internazionale, ma che possa farlo solo se non arretra sui livelli di qualità che da sempre la contraddistinguono e caratterizzano;
- soprattutto in un momento di grande difficoltà e trasformazione sociale ed economica (crisi) come quello che la città e il nostro Paese stanno vivendo, ci sia quanto mai bisogno di presidi educativi e sociali di qualità;
- a fronte di risorse economiche che sono state nel tempo ridotte, diviene infatti forte la preoccupazione sul futuro dei servizi educativi per la prima infanzia, che rappresentano al contempo servizi alle famiglie, riconoscimento del diritto all'Istruzione dei bambini nella fascia 0-6 anni (la fascia che più incide sulle facoltà di sviluppo dell'individuo adulto) e all'accesso ad un luogo che genera uguaglianza e opportunità a tutti i bambini; strumento di conciliazione vita-lavoro per le tante donne che lavorano;

Tutto ciò premesso si chiede al Sindaco e alla Giunta:

- **il proseguimento del costante impegno dell'Amministrazione a supporto della qualità del Sistema delle scuole e nidi di infanzia di Reggio Emilia gestito dall'Istituzione**, a partire dalle scuole a gestione diretta in cui è nata la straordinaria esperienza conosciuta nel mondo come Reggio Approach, fino alle convenzionate, aderenti al protocollo FISM e private); come già è stato anche negli anni, pur difficili che abbiamo alle spalle, **assumendosi fin da ora, in caso di necessità, l'impegno a integrare le risorse destinate all'Istituzione, attribuendo quindi carattere di assoluta priorità agli investimenti sull'educazione;**
- **di proseguire l'impegno richiesto dalla mozione di iniziativa popolare 'Servizi 0/6: fondamento del diritto di cittadinanza' sia a livello nazionale e locale in materia di :**
 - **promozione di interventi legislativi che consentano assunzioni nei servizi educativi non limitati dai tetti di spesa imposti agli Enti locali sul personale;**
 - **mantenimento/ampliamento della gestione diretta e perseguimento buone politiche per tutti i servizi del sistema integrato;**
 - **valorizzazione dell'Istituzione come strumento gestionale del Comune; ecc.**
- **di promuovere, di concerto con l'Istituzione Scuole e Nidi di Infanzia e attraverso i canali istituzionali più opportuni (ANCI, Gruppo Nazionale Nidi e Infanzia, ecc.) di una sensibilizzazione e richiesta di adeguato finanziamento alle politiche educative per la fascia 0-6 da parte del Governo, proseguendo l'impegno alla compartecipazione alle spese e riconoscendo il valore dell'esperienza di Reggio Emilia, a valere anche sugli anni a venire;**
- **di trasmettere il presente ODG ai Parlamentari eletti in Emilia-Romagna.**

Claudia Aguzzoli (PD)

[Handwritten signatures and names of council members follow, including: Stefano Bartolotti (PD), Gianluigi Caracciolo (PD), Angelo Geronzi (PD), Pierluigi (PD), ...]

Comune di Reggio Emilia

Sessione: Consiglio Comunale del 04.02.2019
Tenutasi in data: lunedì 4 febbraio 2019
Note:

Nome: Odg. n. 1
Note: Cons. Aguzzoli ed altri
Apertura (Data/Ora): martedì 5 febbraio 2019 19:30:00
Chiusura (Data/Ora): martedì 5 febbraio 2019 19:30:24
Tipologia: Favorevole/Contrario/Astenuto
Tipo maggioranza: Relativa
Percentuale
maggioranza:
Maggioranza raggiunta: Favorevole
Valore numero legale: 17
Numero legale: Raggiunto
Aventi diritto al voto:
Modalità: Palese

Partecipanti al voto (22)

Favorevoli/Sì (20) Contrari/No (2) Astenuti (0)

Esito votazione: APPROVATO



Gli Scrutatori:

Favorevoli/Sì

Campioli Giorgio

Caselli Emanuela

De Lucia Dario

Lusenti Lucia

Morelli Maria Chiara

Saccardi Pierluigi

Vaccari Norberto

Cantergiani Gianluca

Cigarini Angelo

Franceschini Federica

Manghi Maura

Panarari Cristian

Scarpino Salvatore

Vergalli Christian

Capelli Andrea

De Franco Lanfranco

Guatterri Alessandra

Montanari Federico

Rivetti Teresa

Terzi Matteo

Contrari/No

Bassi Claudio

Rigon Roberta