

Proponente: 85.A
Proposta: 2019/107

del 15/02/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 183

del 26/02/2019

PROGRAMMAZIONE DEL SISTEMA DI WELFARE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI "ATTIVITA' DI CONTRASTO AL GIOCO D'AZZARDO: AZIONI DI SENSIBILIZZAZIONE E PREVENZIONE DA SVOLGERSI PREVALENTEMENTE NEL CONTESTO SCOLASTICO" PER LA DURATA INDICATIVA DA MARZO A DICEMBRE 2019. IMPEGNO DELLA SPESA PRESUNTA

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI “ATTIVITA’ DI CONTRASTO AL GIOCO D’AZZARDO: AZIONI DI SENSIBILIZZAZIONE E PREVENZIONE DA SVOLGERSI PREVALENTEMENTE NEL CONTESTO SCOLASTICO” PER LA DURATA INDICATIVA DA MARZO A DICEMBRE 2019. IMPEGNO DELLA SPESA PRESUNTA.

LA DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento PG n. 65510 in data 28 giugno 2017, il Sindaco ha incaricato *ad interim* la Dr.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Programmazione del sistema di welfare”;
- con provvedimento PG n. 128631 in data 11/10/2018, il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti "coordinatore del trattamento dati personali" per il Servizio “Programmazione del sistema di welfare”;
- con la suddetta deliberazione Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 si è provveduto all’approvazione anche del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020 elaborato secondo le schede ed i modelli allegati al D.M. 16.1.2018 n. 14 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

Viste:

- la deliberazione Giunta Regionale n. 2098 del 20/12/2017 “Approvazione Piano Regionale di contrasto al gioco d’azzardo 2018 2017-2018 e assegnazione di risorse alle Aziende Sanitarie per l’anno 2017 – CUP E49D17002000001”;
- il Piano locale di contrasto al Gioco d’Azzardo dell’ Azienda USL di Reggio Emilia trasmesso alla Regione Emilia-Romagna con prot. 2018/0036491 del 30/03/2018;
- la comunicazione dell’AUSL di Reggio Emilia – Programma Dipendenze Patologiche prot n. 2018/78267 del 10/07/2018 con cui è stato trasmesso l’Atto n. 2018/CS/0002 del 04/07/2018 del Direttore delle Attività Socio Sanitarie dell’AUSL di Reggio Emilia con il quale si è preso atto, tra l’altro, dell’approvazione, da parte della Regione Emilia-Romagna con Determinazione del Dirigente competente n. 8002 del 29/05/2018, del Piano locale di contrasto al Gioco d’Azzardo dell’AUSL di Reggio Emilia composto dai Piani locali GAP dei diversi distretti tra cui quello di Reggio Emilia, nonché delle risorse assegnate, che per il Distretto di Reggio Emilia ammontano a complessivi € 126.883,27;

Dato atto che:

- nel rispetto delle indicazioni della Regione e dell’AUSL, le diverse azioni progettuali sono state inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2018 ed occorre ora dar corso alla realizzazione dei singoli interventi previsti per il Comune di Reggio Emilia, in base all’articolazione del finanziamento;
- il finanziamento complessivo per il Distretto di Reggio Emilia viene trasferito al Comune di Reggio Emilia (Capofila per il Distretto) per la quota di € 76.883,00 per le attività

programmate (di cui € 74.883,00 al Comune di Reggio Emilia e € 2.000,00 alle Unioni del Distretto);

- il finanziamento è stato previsto con apposita variazione al Bilancio Pluriennale 2018-2020 – annualità 2018 e 2019, e verranno effettuate le variazioni necessarie per i principi di armonizzazione del D.Lgs n. 118/2011;
- il Comune di Reggio Emilia realizzerà le attività attraverso i Servizi Comunali interessati (Officina Educativa e Programmazione del Sistema di Welfare);

Considerato che si rende necessario provvedere ora, così come previsto anche nella programmazione biennale 2019-2020, all'affidamento, tramite procedura negoziata e ricorso al mercato elettronico, per la realizzazione di “ATTIVITA’ DI CONTRASTO AL GIOCO D’AZZARDO: AZIONI DI SENSIBILIZZAZIONE E PREVENZIONE DA SVOLGERSI PREVALEMENTEMENTE NEL CONTESTO SCOLASTICO”;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire la realizzazione delle “ATTIVITA’ DI CONTRASTO AL GIOCO D’AZZARDO: AZIONI DI SENSIBILIZZAZIONE E PREVENZIONE DA SVOLGERSI PREVALEMENTEMENTE NEL CONTESTO SCOLASTICO”, servizio ricompreso nell’Allegato IX del D-Lgs. 50/2016, da svolgersi nel periodo indicativamente a decorrere da marzo, fino a dicembre 2019, secondo la scadenza progettuale, **CPV 85312000-9**, per un importo a base di gara di **€ 56.000,00**, di cui **€ 40.400,00** di costo di manodopera;

Dato atto che il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo per uguale durata, della proroga tecnica per due (2) mesi e dell'eventuale aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto d'obbligo dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106 comma 12, del codice (nell'eventualità di nuovi finanziamenti), è di **€ 147.840,00**, oltre IVA ai sensi del DPR 633/72 se dovuta;

Richiamati:

- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) l'importo presunto del contratto;
 - d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che, prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni / servizi

comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

- non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento.
- si intende procedere con l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- la gara in argomento non prevede lotti né funzionali né prestazionali in quanto il servizio da svolgere richiede, per le modalità previste, una gestione unitaria;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto *si tratta di servizi di natura intellettuale*, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 30 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti mediante richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti nella categoria merceologica prevista del mercato elettronico MERER di SATER, CPV 85312000-9;

Precisato che:

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale Intercent-ER;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nelle condizioni generali di contratto riguardanti l'acquisto di beni e servizi del mercato elettronico MERER di SATER e nel capitolato speciale allegato quale parte integrante al presente provvedimento non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura sulla piattaforma del mercato elettronico (**Allegato A**);
- la scelta del contraente viene effettuata ai sensi dell'art. 95 co. 2 e segg. mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo in conformità ai criteri fissati dalla lettera d'invito;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio "Programmazione del sistema di Welfare", Dr.ssa Lorenza Benedetti;
- il RUP assume anche la funzione di Direttore dell'esecuzione (DEC), che svolgerà l'attività avvalendosi dei propri collaboratori e di un proprio staff dedicato, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 così come integrato dal D.Lgs. 56/2017;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, il Codice

Identificativo di Gara (C.I.G) sarà recepito in collaborazione con il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa ed indicato nella lettera d'invito;

Evidenziato che la presente determinazione e gli atti parte integrante sono stati redatti con il supporto amministrativo e la consulenza del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa, che fornirà inoltre supporto nelle attività di gara, nonché nella redazione dei successivi conseguenti atti e nella gestione delle procedure, secondo quanto previsto all'art. 3 comma 4 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 ed il DPCM 28 dicembre 2011;
- l'art. 56 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- gli artt. 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti,
- l'art 1 della L. 135 del 07/08/2012;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- la L. 328/2000 e la L.R. 2/2003;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- le Linee guida ANAC n. 5 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16.11.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 4 del 10.01.2018;

Dato infine atto che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato dall'AUSL di Reggio Emilia con finanziamenti regionali sul bilancio 2018 e 2019 e che, in attesa della corretta allocazione delle risorse 2019 ai capitoli appositamente predisposti E 3449/U31862, viene imputato ai capp. E 4010/U 31421, appositamente autorizzato dalla Dirigente competente, trattandosi di uguale P. Finanziario e macroaggregato di bilancio, nonché centro di costo e provenienza del finanziamento;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti, con l'impiego del Mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di "ATTIVITA' DI CONTRASTO AL GIOCO D'AZZARDO: AZIONI DI SENSIBILIZZAZIONE E PREVENZIONE DA SVOLGERSI PREVALEMENTEMENTE NEL CONTESTO SCOLASTICO" per il periodo indicativamente a decorrere da marzo 2019 a dicembre 2019, secondo la scadenza progettuale;
- 2) di approvare il capitolato speciale allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura sulla piattaforma del mercato elettronico (**Allegato A**), dando atto che lo stesso assolve a quanto previsto dall'art.192 del D.lgs n. 267/2000 "Determinazioni a contrarre e relative procedure " e dall'art. 32 co.2 del D.LGS.50/2016 con facoltà d'inserire in esso, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale funzionamento prima della pubblicazione sul MEPA, andando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni;
- 3) di dare atto che le offerte presentate saranno valutate secondo il criterio dell'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, in conformità ai criteri fissati dalla lettera d'invito;
- 4) di quantificare il valore dell'appalto in € **147.840,00** comprensivo della facoltà di rinnovo per uguale durata, della proroga tecnica per due (2) mesi e dell'eventuale aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto d'obbligo dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106 comma 12, del codice, oltre IVA ai sensi del DPR 633/72 se dovuta;
- 5) di dare atto che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto *si tratta di servizi di natura intellettuale*, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- 6) di porre a base d'asta della gara l'importo di € **56.000,00**, IVA esclusa, di cui € 40.400,00 di costo di manodopera;
- 7) di demandare l'individuazione dei termini di ricezione delle offerte e di apertura dei plichi ad apposita lettera d'invito che specificherà anche le modalità di presentazione della documentazione di gara;
- 8) di dare atto che si provvederà, utilizzando il mercato elettronico MERER di SATER, a richiedere richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti nella categoria merceologica del mercato elettronico CPV 85312000-9;
- 9) di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- 10) di demandare l'esame delle offerte ad una apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 20 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti);
- 11) di stabilire che il servizio verrà aggiudicato alla ditta che presenterà l'offerta economica

più vantaggiosa raggiungendo il punteggio più alto sulla base dei criteri determinati nel capitolato;

- 12) di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- 13) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- 14) di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009 con riferimento all'impegno 2018/8372 (€ 30,00), dando atto che, nel rispetto dei principi del D.Lgs. 118/2011, saranno riferiti in seguito con gli opportuni strumenti contabili al 2019, in quanto a tale anno fanno riferimento contrattualmente), **CUP E49D17002000001**;
- 15) di prenotare la spesa complessiva presunta di € **58.800,00** compresa IVA 5% (non rilevante ai fini della competenza ambietale) aumentata della spesa di € **1.120,00** relativa all'incentivo del 2% ex art. 113 co,2 del D.Lgs. 50/2016 per un impegno complessivo di € **59.920,00** con la seguente imputazione:
 - quanto a € **24.113,40** con riferimento al codice missione/programma 12.04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.04.03.01.001 del Bilancio 2018, al **Cap. 31862** "Prestazioni di servizio per interventi di contrasto al gioco d'azzardo finanziati da AUSL vegg cap/E 3449" del PEG 2018, codice prodotto **2018_PD_8504**, Centro di costo 0239, **CUP E49D17002000001**, all'impegno **n. 2018/8372** già assunto con determinazione n. 1661 del 27/12/2018, dando atto che, nel rispetto dei principi del D.Lgs. 118/2011, saranno riferiti in seguito con gli opportuni strumenti contabili al 2019, in quanto a tale anno fanno riferimento contrattualmente);
 - quanto a € **34.686,60** con riferimento al codice missione/programma 12.04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio 2019, al cap **31421** "Prestaz di servizi per interventi socio-assist. finanziati da enti pubblici – vegg cap E/4010", codice prodotto **2019_PD_8725**, dando atto che, a seguito di apposita variazione di bilancio, verrà spostato al **Cap. 31862**, appositamente istituito per il finanziamento in oggetto "Prestazioni di servizio per interventi di contrasto al gioco d'azzardo finanziati da AUSL vegg cap/E 3449" del PEG 2019, codice prodotto **2019_PD_8504**, Centro di costo 0239 (stesso P.F. e macroaggregato), **CUP E49D17002000001**;
 - quanto a € **1.120,00 (2% incentivi)** con riferimento al codice missione/programma 12.04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio 2019, al cap. **31421** "Prestaz di servizi per interventi socio-assist. Finanziati da enti pubblici – vegg cap E/4010", codice prodotto **2019_PD_8725** dando atto che, con apposita variazione di bilancio, verrà spostato al capitolo appositamente istituito per il finanziamento in oggetto al **Cap. 31862** "Prestazioni di servizio per interventi di contrasto al gioco d'azzardo finanziati da AUSL vegg cap/E 3449" del PEG 2019, codice prodotto **2019_PD_8504**, Centro di costo 0239 (stesso P.F. e macroaggregato), **CUP E49D17002000001**;

- 16) di accertare l'entrata di € **45.908,00** (quota contributo da AUSL per progetto contrasto Gioco d'Azzardo) con imputazione **titolo 2** codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.011** del Bilancio 2019, al Cap **4010** "Contributo da Azienda A.U.S.L. per interventi nel campo socio-assistenziale ==VEGG. CAP/U 31421" codice prodotto **2019_PD_8725**, dando atto che, con apposita variazione di bilancio, verrà spostato al capitolo appositamente istituito per il finanziamento in oggetto al **Cap. 3449** "Contributo da Azienda A.U.S.L. per interventi di contrasto al gioco d'azzardo-vegg capp/U 31862-31863" del PEG 2019, codice prodotto **2019_PD_8504**, Centro di costo **0239**;
- 17) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 18) di dare atto che la presente determinazione e gli atti parte integrante sono stati redatti con il supporto amministrativo e la consulenza del Servizio Appalti e Contratti, che fornirà inoltre supporto nelle attività di gara, nonché nella redazione dei successivi conseguenti atti e nella gestione delle procedure, secondo quanto previsto all'art. 3 comma 4 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- 19) di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Lorenza Benedetti

LV/DDD012