

# Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciannove** addì **18 (diciotto)** - del mese di **febbraio** alle ore **16:13** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

**REGOLAMENTO COMUNALE PER IL RILASCIO DELLE CONCESSIONI E PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI PUBBLICI: APPROVAZIONE MODIFICHE. INTERVENTI PER IL TERRITORIO E PER LE IMPRESE : APPROVAZIONE INCENTIVI CON VALIDITA' FINO AL 31.12.2019.**

	F	C	A	F	C	A
VECCHI Luca	Si			SACCARDI Pierluigi	Si	
AGUZZOLI Claudia Dana				SCARPINO Salvatore		
BASSI Claudio	Si			SORAGNI Paola	Si	
BELLENTANI Cesare Antonio	Si			VACCARI Norberto	Si	
BERTUCCI Gianni	Si			VERGALLI Christian	Si	
CACCAVO Nicolas	Si			TERZI Matteo	Si	
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca		
CANTERGIANI Gianluca	Si					
CAPELLI Andrea	Si					
CASELLI Emanuela	Si					
CIGARINI Angelo	Si					
DAVOLI Emilia	Si					
DE FRANCO Lanfranco	Si					
DE LUCIA Dario	Si					
FRANCESCHINI Federica	Si					
GUATTERI Alessandra	Si			----- Assessori -----		<b>Presenti</b>
INCERTI Silvia				SASSI Matteo		No
LUSENTI Lucia	Si			CURIONI Raffaella		No
MANGHI Maura	Si			FORACCHIA Serena		No
MONTANARI Federico	Si			MARAMOTTI Natalia		Si
MORELLI Mariachiara	Si			MARCHI Daniele		No
PANARARI Cristian	Si			MONTANARI Valeria		No
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex		No
RIGON Roberta			Si	TUTINO Mirko		No
RIVETTI Teresa	Si					
RUBERTELLI Cinzia	Si					

Consiglieri **Presenti:** **29**    Assessori presenti: **1**  
**Favorevoli:** **28**  
**Contrari:** **0**  
**Astenuti:** **1**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

**IL CONSIGLIO COMUNALE****Premesso**

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019\_2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;

**Richiamati:**

- l'art.7 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che approva il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali in base al quale nel rispetto dei principi stabiliti dalla legge o dallo statuto, il comune adotta i regolamenti nelle materie di propria competenza;
- l'art.149 del citato D.Lgs n. 267/2000 che assicura ai comuni potestà impositiva autonoma nel campo delle imposte, delle tasse e delle tariffe in forza dell'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446 e successive modificazioni;
- l'art.52 comma 1 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446 concernente il riordino della disciplina dei tributi locali secondo cui i comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate anche tributarie salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti;
- l'art.63 del suddetto decreto che consente attraverso l'adozione di apposito regolamento di cui all'art.52 dello stesso decreto di escludere l'applicazione nel proprio territorio comunale della TOSAP di cui al capo II del D.Leg.vo 507/1993, di provvedere che l'occupazione di aree e spazi pubblici sia assoggettata in sostituzione della TOSAP stessa al pagamento di un canone da parte del titolare della concessione determinato nel medesimo atto di concessione in base a tariffa ( COSAP ) ;

**Rilevato:**

- che in data 18.12.1998 e' stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 34431/234 dichiarata immediatamente eseguibile "il Regolamento comunale per il rilascio delle concessioni e per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche" successivamente negli anni più volte integrato e modificato;
- che il comune di Reggio Emilia si avvale per la presentazione delle pratiche telematiche della piattaforma regionale "accessoununitario Lepida " gestita da

Lepida spa e Regione Emilia Romagna;

- che a fronte della personalizzazione della modulistica standardizzata e unificata ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 124 / 2015 e del D.Lgs. 222/2016 e' necessario individuare con esattezza gli allegati alle diverse istanze di occupazione di suolo pubblico che verranno presentate sulla piattaforma telematica suindicata ;
- che l'attuale regolamento necessita di alcune modifiche soprattutto nella parte relativa alla regolamentazione dei procedimenti amministrativi relativi alle diverse istanze di occupazioni permanenti, temporanee e periodiche;
- che risulta altresì necessario rivedere la classificazione delle aree e delle strade così come elencate nell'allegato A del regolamento attualmente vigente, in quanto molte strade / vie realizzate negli ultimi 15 anni non sono state mappate ;
- che pertanto sono state individuate tre ambiti avendo riguardo a quanto previsto dai nuovi strumenti urbanistici approvati dall'ente corrispondente alla diverse categorie di applicazione Cosap ( categoria 1 – categoria 2 – categoria 3 ) :

1 ) ambito 1 comprendente la città storica ACS1 o Zona A ;

2) ambito 2 comprendente a) porzione del territorio urbanizzato definito dal PSC nell'elaborato P4 come " città consolidata " con inclusione delle frazioni di Rivalta Canali e Fogliano ; b ) ambito 2 : ambiti urbanizzabili interclusi nel territorio urbanizzato definito al punto precedente ; c) PUA approvati e convenzionati psc 2011 se all'interno o costituenti margine del territorio urbanizzato definito al punto a ) ; d) poli funzionali PF1 e PF 2 comprese le porzioni urbanizzabili

3) ambiti 3 : ambiti agricoli di PSC -territorio urbanizzabile delle frazioni non ricomprese nell'ambito 2 – ambiti esterni al territorio urbanizzabile :

## **Dato atto**

- che a fronte di riflessioni sulle modalità operative relative alle diverse richieste di occupazione di suolo pubblico si rende necessario apportare alcune modifiche o integrazioni degli articoli del regolamento summenzionato e nello specifico:

a) integrare e modificare gli articoli del regolamento disciplinanti i procedimenti di richiesta con l'indicazione della modulistica necessaria che deve essere allegata e la tempistica di presentazione delle domande, al fine di richiedere la personalizzazione da parte di Lepida spa della modulistica presente sulla piattaforma regionale accessunitario ( SUAPER )

b) inserimento tra gli obblighi del titolare della concessione di mantenere in condizione di ordine pulizia e funzionalità gli elementi di arredo autorizzati su suolo pubblico o privato gravato da servitù pubblica ,

c) inserimento della facoltà del Comune di sospendere la concessione di suolo pubblico senza alcun indennizzo o rimborso in occasione di manifestazioni, eventi per cause di forza maggiore o ordine pubblico;

d) indicazione e specifica delle cause di decadenza e dei casi di occupazione abusiva nonché regolamentazione del relativo procedimento ;

e) ridefinizione dei casi di esenzione dal pagamento del Cosap e introduzione della facoltà attribuita al Consiglio Comunale di approvare ulteriori categorie di esenzione e di riduzioni del canone in oggetto

f) individuazione di tre aree/ ambiti a cui applicare i coefficienti previsti per l'applicazione del canone Cosap

**Considerato**, altresì, che:

- la situazione generale di crisi economica, e la particolare difficoltà di accesso al credito che ha colpito famiglie e imprese rendendo difficoltose le scadenze dei pagamenti, ha indotto il Consiglio Comunale ad approvare, a partire dal 2010, una serie di misure straordinarie e temporanee, rivolte ai cittadini e alle forze economiche in ambito edilizio con le seguenti deliberazioni: ID.61 del 01/03/2010, ID n.73 del 15/03/2010, ID n.42 del 27/02/2012, ID n. 19 del 10/02/2014 quest'ultima a parziale modifica della deliberazione consiliare PG n. 26572/204 del 21/12/2000 al fine di agevolare gli interventi edilizi sul territorio comunale;

- da ultimo, con deliberazione di Consiglio Comunale ID n.195 del 26/10/2015 in vigore dal 16/11/2015, sono stati approvati incentivi e misure fino a tutto il 31.12.2018 per la rigenerazione della città esistente, riguardanti le modalità di applicazione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, descritte di seguito:

B1) riduzione del 40% dell'entità del Cosap per le occupazioni permanenti di mostre di piante e fiori esterne ai negozi in centro storici

B2 ) mantenimento delle agevolazioni già concesse per le occupazioni derivanti da cantieri approvate in primis nel 2010 e prorogate fino al 2018 e precisamente:

- *per le occupazioni effettuate in Centro storico con cantieri edili la tariffa è ridotta di 1/3 per i primi 6 mesi di occupazione ;*

- *per le occupazioni effettuate con cantieri edili che riguardano ristrutturazioni con o senza ampliamento e per ogni categoria di ubicazione si applica la riduzione del 30% ;*

- *per i primi sei mesi nel solo centro storico si cumula la riduzione del 30% con quella di 1/3:*

**Considerato**

- che giungono all'assessorato e al servizio numerose richieste di riduzione / agevolazioni da parte degli operatori del settore della rivendita di quotidiani e periodici su suolo pubblico e di commercio di fiori e piante su area pubblica nelle aree cimiteriale, motivate dal fatto che i due settori produttivi commerciali suindicati stanno attraversando in questi ultimi anni una grave crisi e difficoltà economiche;

- che per quanto riguarda i chioschi su area pubblica aventi ad oggetto le attività suindicate ( rivendita quotidiani e riviste e commercio fiori e piante ), i titolari delle concessioni suddette per difficoltà economiche possono sospendere l'attività prevista per massimo 1 anno, richiedendo particolari agevolazioni per il periodo suindicato ;

- che sono state valutate le richieste suindicate e pertanto si approvano le seguenti ulteriori agevolazioni / riduzioni valide fino al 31.12.2019 :

B3) *riduzione del canone Cosap del 25% per i titolari delle concessioni su aree pubbliche di chioschi aventi per oggetto la rivendita di quotidiani e periodici ;*

*B4) riduzione del canone Cosap del 50% per i titolari delle concessioni su aree pubbliche cimiteriali di chioschi aventi per oggetto il commercio di fiori e piante*

*B5) riduzione del canone Cosap del 50% per i titolari delle concessioni di chioschi su area pubblica aventi per oggetto la rivendita di quotidiani e periodici per il periodo di sospensione dell'attività per un massimo di 1 anno, agevolazione da autorizzare dal momento della comunicazione di sospensione inviata al SUAP;*

**Considerato che:**

- le previsioni riguardanti le suddette entrate per il bilancio 2019, sono state condotte in riferimento agli incentivi in argomento di cui si propone la proroga fino al 31/12/2019 e sono coerenti con le previsioni di entrata fornite, ritenendo peraltro possibile che con gli incentivi proposti, possano aumentare i titoli abilitativi per gli interventi edilizi volti alla ristrutturazione degli edifici nel territorio comunale;
- tali previsioni non si scostano peraltro dalle previsioni pluriennali già fornite in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021 e degli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni,;
- che anche con riguardo ai nuovi incentivi / riduzioni ( B3 B4 e B5 ) proposti e approvati con il suindicato atto, si attesta la coerenza con i documenti finanziari approvati lo scorso 5 febbraio in Consiglio comunale, dando atto che le previsioni previste per l'entrata del Cosap hanno già tenuto conto delle agevolazioni in oggetto ;

**Visto** l'odg n. 1 presentato dalla consigliera Rubertelli, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto;

**Visto** emendamento n. 1 presentato dalla Consigliera Franceschini, allegato alla presente delibera e approvato, come da votazione riportata nell'allegato prospetto;

**Visto** emendamento n. 2 presentato dal Consigliere Bassi, allegato alla presente delibera e approvato, come da votazione riportata nell'allegato prospetto;

**Visto** i pareri favorevoli – rispettivamente - di regolarità tecnica, espresso dal dirigente del Servizio interessato, reso ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267/2000, e alla regolarità contabile, espresso dal dirigente del Servizio Finanziario, allegati alla presente proposta di provvedimento;

**Visti:**

- il D.P.R .n. 380/2001 ed in particolare l'art.16, come modificato ed integrato;
- la Legge Regionale n.15/2013 e sue successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Leg.vo 15 dicembre 1997 n. 446
- l'art.42 del T.U. D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- l'art.21 del vigente Statuto Comunale;

**Visto** l'esito della votazione e riportato attraverso sistema elettronico di rilevazione indicato nell'allegato prospetto;

**DELIBERA**

1) di approvare le modifiche al regolamento comunale per il rilascio delle concessioni e per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche per le motivazioni riportate in narrativa

2) di dare atto che il regolamento suindicato di cui all'allegato 1 parte integrante del presente atto, sostituisce e annulla il regolamento esistente ;

3) di prorogare per le motivazioni specificate in narrativa, fino a tutto il **31/12/2019** le misure di cui ai punti B1) e B 2) , approvate nel 2010 con delibera di Consiglio comunale e successivamente prorogate al 31.12.2018, che si riportano di seguito

B1) riduzione del 40% dell'entità del Cosap per le occupazioni permanenti di mostre di piante e fiori esterne ai negozi in centro storici

B2 ) mantenimento delle agevolazioni già concesse per le occupazioni derivanti da cantieri approvate nel 2010 e prorogate fino al 2018 e precisamente:

- per le occupazioni effettuate in Centro storico con cantieri edili la tariffa e' ridotta di 1/3 per i primi 6 mesi di occupazione ;
- per le occupazioni effettuate con cantieri edili che riguardano ristrutturazioni con o senza ampliamento e per ogni categoria di ubicazione si applica la riduzione del 30% ;
- per i primi sei mesi nel solo centro storico si cumula la riduzione del 30% con quella di 1/3:

4) di approvare altresì le seguenti ulteriori misure incentivanti B3) , B4) e B5) per le motivazioni sopra indicate valevoli **fino al 31.12.2019** :

B3) *riduzione del canone Cosap del 25% per i titolari delle concessioni su aree pubbliche di chioschi aventi per oggetto la rivendita di quotidiani e periodici ;*

B4) *riduzione del canone Cosap del 50% per i titolari delle concessioni di chioschi su aree pubbliche cimiteriali aventi per oggetto il commercio di fiori e piante*

B5 ) **riduzione del canone Cosap dell 80%** per i titolari delle concessioni di chioschi su area pubblica aventi per oggetto la rivendita di quotidiani e periodici per il periodo di sospensione dell'attività per un massimo di 1 anno, agevolazione da autorizzare dal momento della comunicazione di sospensione inviata al SUAP.=====

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**CASELLI Emanuela**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**CARBONARA Dr. Roberto Maria**