



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **47**

in data **07/03/2019**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciannove** addì **07 - sette** - del mese **marzo** alle ore **10:20** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

## **APPROVAZIONE IN LINEA TECNICA DEL "MASTERPLAN DEL PARCO DEL CAMPOVOLO"**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	NO
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	SI
PRATISSOLI Alex	Assessore	SI
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

**LA GIUNTA COMUNALE**

**Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale - n. 23 del 5/2/2019 - sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019\_2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019;
- con provvedimento - agli atti P.G. col n. 55198 del 27 Aprile 2018 - ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito all'ing. David Zilioli l'incarico dirigenziale della direzione del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali, con decorrenza 01/05/2018 fino al termine del proprio mandato;
- con provvedimento dirigenziale R.U.A.D. n. 2018 del 12/12/2018 veniva nominato come Responsabile Unico del Procedimento , del Campo di Atletica “Cod. Int. Amministrazione T\_01601”, l'ing. David Zilioli Dirigente del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 7 del 22/01/2019 - con la quale è stato approvato tra gli studi di fattibilità, ai fini dell'inserimento del Programma triennale dei lavori, quello relativo al Campo di Atletica contraddistinto dal “Cod. Int. Amministrazione T\_01601, per l'importo complessivo di euro 2.000.000,00 (CUP J88B18000210004 - Annualità 2020).

**Considerato che:**

- a seguito del positivo esito della Conferenza di Servizi del procedimento unico ai sensi degli artt. 36 ter e octies della l.r. n. 20/2000 relativo al progetto preliminare e definitivo dell'opera di interesse pubblico "Arena Eventi Campovolo" sottoposta a VIA volontaria, con deliberazione di Giunta Comunale – ID n. 170 del 13/11/2017 – è stato approvato il progetto preliminare e definitivo dell'opera di interesse pubblico "Arena eventi Campovolo" dalla quale si evince, in particolare, quanto segue:

**"Omissis.**

- *il Comune di Reggio Emilia si è dotato ai sensi della Legge Regionale n. 20/2000 e s.m.i., del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), adottati nell'anno 2009, successivamente approvati con deliberazione di Consiglio Comunale P.G. n. 5167/70 del 06/04/2011 ed entrati in vigore il 25/05/2011;*
- *il PSC 2011, ha individuato, conformemente al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) 2010, all'art. 5.8 delle NA del PSC il PF6: "Aeroporto Città del Tricolore", subordinandone l'attuazione alle indicazioni dell'apposito Accordo Territoriale approvato dalla Giunta provinciale con propria deliberazione n. 63/2011 e sottoscritto dall'Amministrazione Comunale e dall'Amministrazione Provinciale in data 23/12/2011, in cui sono stati declinati gli obiettivi da perseguire, tra i quali interventi di qualificazione e consolidamento delle attrezzature e degli impianti connessi all'aviazione ed ai servizi di rimessaggio e riparazione, nonché, per una parte della superficie del Polo, la possibilità di ospitare attività complementari a carattere temporaneo, quali spettacoli, feste, eventi e iniziative ludico-ricreative, purché compatibili con le funzioni prevalenti e con i caratteri insediativi e ambientali del luogo;*
- *le linee programmatiche di mandato dell'Amministrazione Comunale 2014-2019 individuano quale obiettivo prioritario la riduzione del consumo di suolo, la promozione della riqualificazione e della rigenerazione urbana rispetto all'espansione, il rilancio degli investimenti e lo sviluppo economico e produttivo della città, affrontando il tema del rapporto tra urbanistica e sviluppo economico;*
- *tra le principali infrastrutture poste al centro delle politiche di sviluppo economico si annovera l'area del Campovolo, luogo deputato a grandi eventi musicali e di intrattenimento artistico, grande opportunità per un progetto che miri a realizzare il Parco della Musica nel contesto di un più ampio parco urbano;*

*- l'area destinata alle attività aeroportuali è stata confermata in concessione totale alla Società Aeroporto di Reggio Emilia S.p.A. con sede legale e amministrativa in Via dell'Aeronautica n.15 (P.IVA 00904460359) che è società partecipata per una quota pari al 90,95% da Enti Pubblici (Comune di Reggio Emilia, Provincia di Reggio Emilia, Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Reggio Emilia); - con provvedimento dirigenziale n.27 del 2 luglio 2015 del Direttore Generale dell'ENAC è stato disposto l'affidamento in concessione totale dell'Aeroporto di Reggio Emilia a favore della Società Aeroporto di Reggio Emilia S.p.A. – a seguito della delibera dell'Assemblea dei Soci della Società Aeroporto del 29/04/2015 con la quale è stato approvato il “Programma di Intervento per l'affidamento in concessione” - per la durata ventennale, le cui condizioni sono state pattuite dalla convenzione stipulata con ENAC per l'affidamento in concessione di cui al Prot. 0067768/Dg del 23/06/2015...;*

*- il “Programma di Intervento per l'affidamento in concessione” prevede che nella zona non operativa potranno essere ospitate attività complementari, quali spettacoli, feste, eventi e iniziative ludico-ricreative, purché compatibili con le funzioni prevalenti e con i caratteri insediativi e ambientali del luogo;*

- Società Aeroporto di Reggio Emilia S.p.A., concessionaria dell'area destinata alle attività aeroportuali - come indicato al punto precedente - ha conferito l'incarico per la realizzazione di un “Masterplan dei parchi del Campovolo”, allo studio “Iotti Pavarani Architetti”, con sede a Reggio Emilia (cap. n. 42124), via Emilia all'Angelo n.3;
- in data 05/03/2019 (PG n. 40218/2019), la Società Aeroporto S.p.A. ha consegnato al Comune, il “Masterplan dei parchi del Campovolo”, dal quale si evince quanto segue in termini di obiettivi ed esigenze da soddisfare:

**“Omissis.**

*....area si estende per 78 ha ed è costituita per metà da aree pubbliche, che sono già state oggetto di interventi di forestazione e che hanno originato due boschi urbani, e per l'altra metà da aree private, che occupano la parte centrale della fascia e che sono gestite come superfici agricole, coltivate a seminativo a rotazione.*

*Tale area presenta una collocazione eccezionale, quasi a fulcro tra ambiti urbani e naturali estremamente significativi: la futura Arena Eventi a nord dell'Aeroporto, il Parco*

*Innovazione delle ex Reggiane a ovest, i Campus universitario di San Lazzaro a sud (oltre la linea ferroviaria), il Parco del Rodano a est...*

*Il presente masterplan si propone di esplorare la possibilità di coinvolgere l'intera area in un progetto unitario e organico al fine di riconsegnarla alla comunità quale area verde pubblica fruibile, fortemente caratterizzata dalla sua valenza di connessione ecologica del mosaico di "anime" che la compongono (Bosco urbano "Enrico Berlinguer", bosco macrobiotico, Parco del Rodano).*

*Un Parco urbano di 78 ettari a carattere naturalistico e al contempo fortemente interconnesso col luogo, capace di interagire con le dinamiche d'uso degli ambiti al contorno e di raccogliere così le potenzialità e le sfide di un'area in forte trasformazione; un parco contemporaneo vivace, attrattivo, dinamico, sicuro, che sappia far convergere tutela del bene paesaggistico e ambientale e inclusione di funzioni attrattive, e così ridefinire nuovi modi di fruizione di tali spazi aperti.*

*In particolare il progetto vuole confermare la vocazione del luogo ad ospitare spazi ed attrezzature per la pratica dello sport...*

*Il progetto sviluppa così l'idea di un luogo di sport dove l'accessibilità sia garantita a tutti, attraverso un'offerta sportiva multidisciplinare e aperta, capace di valorizzare gli scambi fertili che possono arrivare dall'incontro tra discipline diverse.*

*Il presente masterplan vuole essere uno strumento di approccio flessibile e versatile, capace di raccogliere in una visione unitaria una serie di interventi e di azioni che saranno sviluppate per fasi, cadenzate nel tempo e che dovranno necessariamente essere misurate sulla base di approfondimenti successivi.*

*Il primo tassello di tale mosaico – individuato come prioritario – è costituito dalla realizzazione di un moderno impianto per le attività connesse all'atletica leggera, che possa divenire un elemento di riferimento a livello regionale e nazionale...*

*Il progetto prevede poi l'inserimento – in fasi successive - di alcune dotazioni sportive principali: un'area polisportiva che includa un campo polivalente in sintetico, principalmente dedicato al football americano; campi da tennis, da basket, da pallamano, da pallavolo, nonché una pista di pattinaggio; un'altra ampia area dedicata al calcio, comprensiva di campi a 7 e di campi a 5; la possibilità di prevedere in futuro la*

*collocazione di spazi al chiuso quali la palestra di atletica indoor, una palestra per ginnastica ritmica, una per ginnastica artistica, uno spazio per l'arrampicata.*

*A tali interventi, il progetto prevede poi di affiancare diverse altre attrezzature sportive e ricreative minori, integrate ad aree ricreative più libere e ludiche.*

*L'obiettivo primario del progetto consiste non solo nel corretto e sensibile inserimento ambientale di tali strutture, ma nel disegno paesaggistico del territorio stesso, in cui elementi artificiali ed elementi naturali dovranno fondersi come unica materia in un segno riconoscibile, a generare un comparto fortemente integrato nell'uso quanto nell'immagine, al fine di generare una fortissima identità dell'intervento con il luogo....”;*

*....Il progetto del Parco CampoVolo si configura quale sistemazione ambientale, orografica e paesaggistica dell'intera area: l'intera fascia sarà infatti oggetto di operazioni di forestazione, mentre il terreno sarà lievemente modellato, in modo da realizzare un sistema a Cluster, ambitiraccolti che diano identità alle varie attività sportive e ricreative ospitate, che minimizzino al massimo l'impatto dei pochi elementi costruiti di servizio fuori terra, e che diano priorità alla continuità ecologica e percettiva del sistema ambientale costituito dalle nuove alberature.*

*L'integrazione tra una controllata modellazione topografica e una progettazione paesaggistica ed architettonica sensibile crediamo possano conferire un carattere di nuovo landmark al Parco senza intaccare il delicato equilibrio compositivo del contesto.*

*L'organizzazione degli spazi e delle attrezzature sportive e ricreative avviene dunque attraverso la distribuzione e la sequenza di tali spazi raccolti quasi a cavea, ognuno con un'impronta planimetrica ellittica irregolare. Tale matrice organica consente un inserimento planimetrico “naturale” per la capacità di sistemarsi e conformarsi sul luogo, consentendo al contempo l'adattamento dimensionale di ogni ambito a seconda delle tipologie di attività che verranno ospitate.*

*Lo spazio che circonda e abbraccia tali ambiti è quello dedicato al parco vero e proprio, trattato paesaggisticamente in modo più naturalistico, in cui si alternano aree piantumate e distese a prato, e dedicato ad attività sportive libere (come lo jogging) o ricreative.*

*L'asse longitudinale est ovest , che attraversa l'intera area sul sedime della carraia esistente, costituisce una spina portante di attraversamento, sulla quale gravitano i cluster delle attività.*

*La parallela strada esistente di servizio alla stazione FS di San Lazzaro (strada comunale - via Marzo), che determina il confine sud della fascia, rimarrà anche l'accesso carrabile di avvicinamento alle aree sportive e ai parcheggi dedicati, ricavati in fregio alla linea ferroviaria...”;*

**Preso atto che:**

- il Responsabile Unico del Procedimento del Campo di Atletica sopra citato, ritiene per le motivazioni evidenziate nella relazione tecnica di recepire quanto indicato dal Masterplan;
- l'area è individuata al foglio 159, mappale 119 per una superficie di circa 70.000, e al foglio 159, mappale 120 per una superficie di circa 30.000 mq di proprietà del Comune di Reggio Emilia, individuate dagli strumenti urbanistici vigenti come Ambito Agricolo Periurbano di cui all'art. 4.7 e 5.9 delle NA del PSC;
- il lotto catastalmente individuato con il foglio 159, mappale 120, a sud, è destinato a “zone per il verde pubblico” di cui all'art. 3.1.2 del RUE e fa parte delle “Aree per attrezzature e spazi collettivi di carattere comunale”, mentre il lotto catastalmente individuato con il foglio 159, mappale 119, a nord, è destinato ad “ambiti agricoli periurbani (AAP)” di cui all'art. 4.7.3.bis ed è disciplinato dalle norme di cui al Capo 4.6 e 4.7 del RUE;
- l'area confina a nord con il Polo Funzionale n. 6 “Aeroporto città del Tricolore” e, oltre la linea ferroviaria Milano-Bologna, con il Polo Funzionale “Complesso universitario dell'ex-San Lazzaro” verso sud;

**Rilevato che:**

- la Deliberazione di Consiglio Comunale -ID. n. 170 del 13/11/2017 - sopra richiamata, con procedimento unico ai sensi degli artt. 36 ter e octies della l.r. n. 20/2000, relativo al progetto preliminare e definitivo dell'opera di interesse pubblico “Arena Eventi Campovolo” sottoposta a VIA volontaria, ha ratificato le Varianti a PSC e POC;
- gli elaborati progettuali e di variante urbanistica collegati a tale procedimento esplorano l'ambito descritto ad una scala che si estende anche alle zone limitrofe l'Arena Eventi, ed in particolare, nel contesto dello Studio di Impatto

Ambientale, la Relazione Paesaggistica prevede che *“l’inserimento paesaggistico della stessa arena vuole poi riconnetterla al sistema dei parchi a cintura intorno all’area operativa dell’aeroporto (il parco del Rodano, quello in fregio alla ferrovia,..), riconsegnando alla città un mosaico di paesaggi in cui il cittadino potrà ritrovare aree naturalistiche, sia boscate che a radura, percorsi, spazi attrezzati, ecc... un paesaggio ricco, stimolante e “abitato”, capace di confrontarsi con le migliori esperienze di parchi urbani ed extraurbani italiane ed europee, e proiettare ulteriormente Reggio Emilia nel panorama delle città “verdi” per vocazione, attrezzature, dotazioni di spazi aperti pro-capite, sistemi di mobilità sostenibile.”*

- gli elaborati allegati agli schemi di accordo territoriale di variante individuano inoltre, per l’intero ambito esteso sopra descritto, i sistemi schematici della mobilità principale e ciclabile e del verde;
- l’area appare, pertanto, particolarmente vocato ad ospitare attività ed attrezzature di interesse pubblico compatibili e complementari con le funzioni strategiche e servizi descritti, ad alta specializzazione economica, scientifica, culturale, sportiva, ricreativa e della mobilità.
- la realizzazione dell’opera dovrà prevedere l’approvazione di un Procedimento Unico di cui all’art. 53 della L.R. 24/2017 finalizzato all’approvazione di un progetto definitivo o esecutivo di opere pubbliche o di interesse pubblico di rilievo comunale, in variante agli strumenti urbanistici vigenti vigente;

**Dato atto che**, per ulteriori interventi da realizzare sulla restante area interessata dal Masterplan:

- le successive fasi di progettazione, nonché l’iter procedimentale volto a garantire la piena attuazione degli obiettivi di interesse della Pubblica Amministrazione, rimangono in capo alla medesima anche sul piano attuativo;
- per quanto riguarda l’utilizzo delle aree, si valuterà *in primis* la disponibilità di quelle di proprietà pubblica mentre qualora vi sia la necessità di acquisire aree private, si procederà con l’applicazione di strumenti di natura privatistica o strumento espropriativo, ai sensi e per gli effetti di cui al DPR 327/2001 - L.R.

37/2002 e L.R. 24/2001;

**Ritenuto che:**

- sussistano i presupposti, per le motivazioni sopra evidenziate, per approvare in linea tecnica il “Masterplan dei parchi del Campovolo”, ponendo in essere tutte le azioni necessarie e che si riterranno utili e strategiche per darne attuazione nelle successive fasi di progettazione del Campo di Atletica, contraddistinto dal “Cod. Int. Amministrazione T\_01601, e per gli ulteriori interventi che interessano l’area di riferimento oggetto di approfondimento del Masterplan;
- il Masterplan in argomento:
  - rappresenta un orientamento strategico di supporto tecnico per le future scelte progettuali e paesaggistiche, a cui faranno seguito i dovuti approfondimenti tecnico-normativi;
  - essendo di mero indirizzo, non costituisce vincolo sul piano urbanistico e/o patrimoniale; pertanto, le scelte progettuali seguiranno, le disposizioni previste *ex lege*;

**Acquisito** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica;

**Visti:**

- il D. Lgs n. 50/2016 in particolare art. 23 commi 2 e 4, art. 24 comma 1 lett. d)
- il D.P.R. n. 207/2010 per le parti in vigore
- l'art. 48 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL
- il parere apposto in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi favorevoli palesemente espressi

**DELIBERA**

- **di approvare in linea tecnica**, per le motivazioni indicate in narrativa, il “Masterplan del parco del Campovolo” - allegato al presente atto da considerarsi parte integrante (Allegato 1) - prodotto dalla Società Aeroporto di Reggio Emilia

S.p.A., concessionaria dell'area destinata alle attività aeroportuali Prot. 0067768/Dg del 23/06/2015;

- **di dare atto che**, il Masterplan in argomento:
  - rappresenta un orientamento strategico di supporto tecnico per le future scelte progettuali e paesaggistiche, a cui faranno seguito i dovuti approfondimenti tecnico-normativi;
  - essendo di mero indirizzo, non costituisce vincolo sul piano urbanistico e/o patrimoniale; pertanto, le scelte progettuali seguiranno, le disposizioni previste *ex lege*;
- **di dare mandato** ai Dirigenti dei Servizi coinvolti, di porre in essere tutte le azioni necessarie che si riterranno utili e strategiche per darne attuazione nelle successive fasi di progettazione del Campo di Atletica - contraddistinto dal "Cod. Int. Amministrazione T\_01601 - e per gli ulteriori interventi che interessano l'area di riferimento, oggetto di approfondimento del Masterplan.

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza, per rispettare le tempistiche di presentazione delle linee indirizzo a cui faranno seguito gli adempimenti conseguenti;

Visto l'art 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi, palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**CARBONARA Dr. Roberto Maria**