

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/687
del 04/04/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 516
del 04/04/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA DELLA COMMISSIONE DI GARA - PROCEDURA APERTA
LAVORI DI COMPLETAMENTO E AMPLIAMENTO PARCHEGGI
STAZIONE MEDIOPADANA - CUP: J84E17000510004 - CIG:
77692392D8.

**IL DIRIGENTE
DEL SERVIZIO APPALTI, CONTRATTI
E SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA**

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5 febbraio 2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7 febbraio 2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- con Determinazione Dirigenziale a contrarre R.U.D. n. 1543 del 17 dicembre 2018, legalmente esecutiva, il Comune di Reggio nell'Emilia determinava di indire una procedura aperta per l'affidamento dell'intervento "Opere di completamento e ampliamento parcheggi Stazione Mediopadana", approvato con deliberazione Giunta Comunale ID n. 193 del 22.11.2018, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni ("Codice dei contratti pubblici", poi indicato anche solo: "Codice" o "D.Lgs. n. 50/2016"), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi di quanto previsto dall'art. 95 del Codice, sulla base delle clausole negoziali essenziali di gara, nonché dei requisiti di ammissione e dei criteri di valutazione dettagliati nel capitolato speciale d'appalto e relativi allegati al progetto, da intendersi parti integranti e sostanziali della medesima determinazione a contrarre, per un importo posto a base di gara pari ad € 2.915.439,49, oltre I.V.A. di cui Euro 68.907,81, oltre I.V.A. per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
- sulla scorta della Determinazione sopra richiamata, il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa adottava il bando della gara in epigrafe P.G. n. 2019/0012140 del 22 gennaio 2019 e suoi allegati (allegato A1, allegato A2, allegato A3, allegato A4, allegato A5, allegato C, allegato C1, allegato C2, allegato C3, allegato C4, documento di gara unico europeo - DGUE; Schema di contratto), costituente "documentazione di gara" unitamente agli elaborati del progetto esecutivo, approvati con la stessa Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1543 del 17 dicembre 2018, sopra richiamata, ove si prevede, quale termine perentorio di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione, la data del 19 febbraio 2019, alle ore 13:00 e la prima seduta pubblica di gara il giorno 21 febbraio 2019;
- con Determinazione dirigenziale R.U.A.D. n. 512 del 04 aprile 2019, legalmente esecutiva, è stato assunto il provvedimento di ammissione/esclusione degli operatori economici partecipanti alla procedura di gara in oggetto, all'esito della verifica della presenza della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali;

Ritenuto di dover nominare la commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016;

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, che di seguito si riportano:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...);*

Visto il comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. n. 50/2016, che recita quanto segue:

12. Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;

Visti:

- le Linee guida n. 3, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, in corso di aggiornamento, che recita:

«Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77 co. 4 del Codice) fermo restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza»;

- il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 2.8.2016 n. 1767 con il quale si precisa che le Linee Guida in esame:

«hanno un duplice contenuto; da un lato attuano l'art. 31 co. 5 del codice nel suo complesso, dall'altro lato sembrano voler fornire indicazioni interpretative delle disposizioni dell'art. 31 del codice nel suo complesso. Mentre nella parte in cui attuano l'art. 31 co. 5 del codice hanno portata vincolante, nella parte in cui forniscono una esegesi dell'art. 31 nel suo complesso, sono adottate ai sensi dell'art. 213 co. 2 del codice e hanno una funzione di orientamento e moral suasion” essendo ad ANAC “sempre consentito emanare indicazioni interpretative»;

Considerato che per gli Enti locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che recita:

- 3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:*
- a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;*

Visto l'art. 20 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 12 febbraio 2018, esecutivo dal 04.03.2018, che recita:

Art. 20 - Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del Codice:*
- a) il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato*
- b) gli altri membri della Commissione sono, funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.*
- c) possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.*
- d) la Commissione è nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti su proposta Dirigente Responsabile del procedimento e deve essere costituita dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dopo l'esame della documentazione amministrativa (Busta A) e dopo l'approvazione dell'atto contenente del ditte ammesse e le ditte escluse ai fini della verifica di eventuali incompatibilità dei membri della Commissione. (...)*

Ritenuto:

- che le modifiche normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice e che nelle more della stessa la stazione appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza;

- pertanto di dover nominare la commissione di gara di cui in oggetto, con la nomina del Presidente di gara e due membri esperti, come segue:

◦ ing. David Zilioli, Dirigente del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali del Comune di Reggio nell'Emilia (Presidente di gara e RUP);

◦ ing. Elisa Bonoretti, funzionario tecnico presso l'Area Competitività, Innovazione sociale, Territorio e Beni Comuni del Comune di Reggio nell'Emilia (membro esperto interno effettivo);

◦ arch. Giada Grosoli, funzionario tecnico presso l'Area Competitività, Innovazione sociale, Territorio e Beni Comuni del Comune di Reggio nell'Emilia (membro esperto interno effettivo);

◦ ing. Alberto Merigo, funzionario tecnico del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali del Comune di Reggio nell'Emilia (membro esperto interno supplente);

◦ ing. Matteo Mezzetti, funzionario tecnico del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali del Comune di Reggio nell'Emilia (membro esperto interno supplente);

- svolge le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute riservate arch. Giada Grosoli, funzionario tecnico presso l'Area Competitività, Innovazione sociale, Territorio e Beni Comuni del Comune di Reggio nell'Emilia;

- svolge le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute pubbliche la signora Daniela Cristina Buzea, addetto del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa del Comune di Reggio nell'Emilia;

Visti i *curricula* dei membri della commissione allegati quale parte integrante al presente atto;

Richiamato l'atto P.G. n. 19933/2016, con il quale il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha attribuito al Dott. Roberto Montagnani l'incarico di Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa, con decorrenza 18.03.2016 e validità fino alla scadenza del contratto e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco medesimo;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

Richiamato il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 22519/267 del 01/12/2010 e s.m.i. ed in particolare alla Sezione A - 'Organizzazione, gli artt. 3 "Atti d'Organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali";

DETERMINA

1. Di nominare la commissione giudicatrice della procedura di gara di cui in narrativa.
2. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul "Profilo di committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio nell'Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente
dott. Roberto Montagnani