

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciannove** addì **08 (otto)** - del mese di **aprile** alle ore **16:10** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI CONTRATTO DI RIGENERAZIONE URBANA DA STIPULARSI TRA LA REGIONE EMILIA ROMAGNA ED IL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA REALIZZAZIONE DELLA STRATEGIA PER LA RIGENERAZIONE URBANA STAZIONE- SANTA CROCE IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 2194 DEL 17/12/2018.

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				SACCARDI Pierluigi			
AGUZZOLI Claudia Dana				SCARPINO Salvatore	Si		
BASSI Claudio			Si	SORAGNI Paola			Si
BELLENTANI Cesare Antonio		Si		VACCARI Norberto			Si
BERTUCCI Gianni		Si		VERGALLI Christian			
CACCAVO Nicolas			Si	TERZI Matteo		Si	
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca			
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica	Si						
GUATTERI Alessandra		Si		----- Assessori -----			Presenti
INCERTI Silvia				SASSI Matteo			No
LUSENTI Lucia				CURIONI Raffaella			No
MANGHI Maura	Si			FORACCHIA Serena			No
MONTANARI Federico	Si			MARAMOTTI Natalia			No
MORELLI Mariachiara	Si			MARCHI Daniele			Si
PANARARI Cristian		Si		MONTANARI Valeria			No
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex			Si
RIGON Roberta			Si	TUTINO Mirko			Si
RIVETTI Teresa	Si						
RUBERTELLI Cinzia							

Consiglieri **Presenti:** **25** Assessori presenti: **3**
Favorevoli: **16**
Contrari: **6**
Astenuti: **3**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Reggio Emilia ha approvato, ai sensi della L.R. 20/2000 e s.m.i., con deliberazione di Consiglio Comunale PG. n.5167/70 del 05/04/2011, il Piano Strutturale Comunale (PSC), il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) e la Classificazione Acustica, entrati in vigore il 25/05/2011, a seguito di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n.77;
- con deliberazione di Consiglio Comunale PG. n. 9170/52 del 17/03/2014, è stato approvato il primo Piano Operativo Comunale (POC), entrato in vigore il 23/04/2014 a seguito di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n.119, di cui è stata approvata la prima variante con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n.68 del 13/04/2015, entrata in vigore il 06/05/2015 sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n.104;
- le politiche messe in campo dall'Amministrazione Comunale sono state finalizzate a ridurre il consumo di suolo e a favorire la rigenerazione della città e del territorio esistente, attraverso efficaci e concrete azioni a sostegno del recupero e qualificazione del patrimonio immobiliare esistente rispetto ad interventi di nuova costruzione in territorio non urbanizzato;

Premesso inoltre che:

- in data 21 dicembre 2017 è stata approvata la nuova Legge urbanistica regionale n.24 *"Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio"*, entrata in vigore il 01.01.2018 che abroga la L.R. 20/2000;
- in data 16 aprile 2018, in conformità ai principi della nuova legge, la Giunta Regionale con propria deliberazione n. 550 pubblicata sul Burert n. 104 del 23/04/2018, ha approvato il *"Bando Rigenerazione Urbana"* (nel seguito, per brevità indicato anche come "Bando"), per promuovere misure a supporto di strategie di rigenerazione urbana e territoriale volte a orientare pratiche e modalità d'intervento per la qualità urbana e la sostenibilità ambientale;
- con la medesima deliberazione, sono state definite le modalità e la procedura di presentazione dei progetti;
- tra gli obiettivi del Bando regionale vi è quello di *"stimolare la capacità propositiva dei Comuni, lasciando loro la massima libertà nel definire le esigenze e i contenuti dei programmi locali, può comunque essere utile fare riferimento ad ambiti o contesti di intervento che, in coerenza con gli obiettivi della LR. n. 24/17, attivino strategie per la rigenerazione urbana che a titolo esemplificativo possono riferirsi a quartieri o settori urbani, anche di recente costruzione, nei quali*

persistono condizioni di de-grado urbano, sottoutilizzo e vetustà del patrimonio pubblico e privato, carenza e scarsa cura delle dotazioni territoriali, problemi di sicurezza urbana e di coesione sociale, o cambiamenti in atto nella struttura socio-economica tali da incidere sui valori identitari e sulla base produttiva del contesto, con disagio abitativo, problematiche ambientali, o altre criticità connesse”;

- l'art. 7 del Bando descriveva le finalità del documento “*Strategia per la rigenerazione urbana*” che trova origine nella recente legge urbanistica 24/2017, che all'art. 34 definisce, con riferimento alla redazione del Piano Urbanistico Generale, la “*Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale*”;

Dato atto che:

- l'ammontare del finanziamento complessivo è di Euro 30.000.000,00 stanziati dal Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020 Asse tematico E, legge 23 dicembre 2014 n. 190, art. 1, comma 703. Delibera CIPE 10 agosto 2016 n. 25. Delibera CIPE 1 dicembre 2016 n. 54 (di seguito denominate risorse FSC);

- ai sensi dell'art. 3 del Bando, i Comuni potevano partecipare formulando un'unica proposta di *Strategia per la Rigenerazione Urbana*, entro il 17 settembre 2018, individuando l'intervento o gli interventi da ammettere a finanziamento, indicandone il costo complessivo e l'entità del contributo richiesto che non poteva comunque superare complessivamente il limite di Euro 1.500.000,00 in caso di Comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti;

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale ha dunque preso in considerazione tale opportunità valutando che tra gli ambiti individuati dal PSC e dal RUE quali ambiti di riqualificazione, da assoggettare ad azioni di rigenerazione urbana e riuso, quelli denominati *AR 9 via Emilia, via Turri, zona stazione* e *AR 10 Santa Croce*, abbiano contenuti di innovazione sociale e possano rappresentare un volano di valorizzazione dell'intero quadrante nord della città, per far fronte alle diverse criticità esistenti quali: la separazione fisica e funzionale generata dalle linee FFSS e FER, la presenza di numerosi insediamenti produttivi e artigianali dismessi, la scarsa attrattività delle dotazioni di aree verdi pubbliche e di spazi per la socialità;

- negli ultimi anni l'Amministrazione Comunale sta infatti investendo importanti risorse economiche per la riqualificazione fisica e funzionale delle ex Officine Reggiane e degli spazi dismessi del Quartiere Santa Croce, incubatori di alta competitività e assoluta specificità, che rivestono sempre più un ruolo strategico per la città: il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, sede di Reggio Children, perno del sistema educativo reggiano, il Tecnopolo è sede di laboratori universitari e centri di ricerca nel campo della mecatronica, energia ed edilizia sostenibile, simbolo dello sviluppo industriale e del trasferimento tecnologico e scientifico e primo elemento del futuro Parco Innovazione;

- per quanto riguarda invece l'*AR 9 via Emilia, via Turri, zona stazione*, l'elevata densità abitativa, la forte disomogeneità culturale e l'elevato tasso di sostituzione dei residenti hanno portato

all'accentuarsi di una serie di problematiche di ordine socio-economico e la presenza sul territorio di numerose realtà associative, centri sociali, comitati di cittadini rappresenta un'opportunità di presidio territoriale e una preziosa risorsa sociale e culturale in grado di innescare progetti di innovazione sociale;

- per sistematizzare e rendere pregnanti le diverse azioni di rigenerazione fisico-funzionale e sociale avviate all'interno dei due ambiti territoriali, l'Amministrazione Comunale ha dunque deciso di partecipare alla procedura di selezione disciplinata dal Bando, candidando il progetto di *Strategia per la Rigenerazione Urbana* degli ambiti AR 9 *via Emilia, via Turri, zona stazione* e Ar 10 *Santa Croce*, denominato *Strategia per la Rigenerazione Urbana Stazione-Santa Croce*, all'interno del quale realizzare, in via IV Novembre, la nuova sede della polizia municipale recuperando l'ex edificio produttivo denominato Enocianina Fornaciari;

- il progetto, costruito e condiviso in collaborazione tra i diversi assessorati e servizi comunali coinvolti, rappresenta un quadro di riferimento, che individua obiettivi e azioni per promuovere azioni di rigenerazione sociale, economica e culturale attraverso processi multi disciplinari e che vedono coinvolti diversi attori, che agiscono a vario titolo sulle aree urbane individuate, ovvero il sistema delle istituzioni, i soggetti economico-sociali, le imprese e i cittadini stessi;

Dato atto che:

- il Bando ha stabilito le modalità e la procedura per la presentazione di una "*Strategia per la Rigenerazione Urbana*", costituita da un insieme coordinato di interventi diretti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale, mediante attivazione di servizi e interventi di ristrutturazione edilizia, riqualificazione e rigenerazione urbana senza ulteriore consumo di suolo;

- il Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana, in collaborazione con i diversi assessorati e servizi comunali coinvolti, ha predisposto la documentazione afferente la "*Strategia per la Rigenerazione Urbana*" ai sensi dell'art. 7 dell'allegato 2 della DGR 550/2018: "*Indicazioni per la formulazione della strategia per la rigenerazione urbana*";

Rilevato che:

- la partecipazione al bando in oggetto costituisce dunque un emblematico e valido strumento per perseguire finalità pubbliche di rilevante interesse, permettendo la realizzazione di obiettivi di riqualificazione territoriale, ambientale, di rilancio economico, di promozione sociale degli ambiti di riqualificazione AR 10 e AR 9;

- con atto della Giunta Comunale ID.n.151 del 13/09/2018 si è dunque deliberata la partecipazione del Comune di Reggio nell'Emilia al Bando approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 550 del 16 aprile 2018 per la realizzazione della nuova sede della Polizia Municipale riqualificando l'ex edificio produttivo denominato Enocianina Fornaciari posto in via IV Novembre;

- con la medesima deliberazione si è altresì approvata la documentazione afferente la "*Strategia per la Rigenerazione Urbana Stazione Sana Croce*", redatta secondo quanto previsto dall'Allegato

2 del Bando;

- nella medesima seduta del 13/09/2018, la Giunta Comunale con deliberazione ID n. 152 ha altresì approvato il Progetto di fattibilità tecnico ed economico con relativo quadro economico della spesa per la realizzazione della nuova sede della Polizia Municipale nell'immobile sopra indicato in Viale Iv Novembre;
- lo studio di fattibilità tecnica ed economica relativo alla progettazione della nuova sede della polizia municipale, redatto secondo quanto previsto dal Dlgs 50/2016, prevede un importo lavori lordo complessivo di € 6.548.941,50 di cui € 1.500.000,00 richiesto quale contributo all'interno del finanziamento del Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020 Asse tematico E, legge 23 dicembre 2014 n. 190, art. 1, comma 703. Delibera CIPE 10 agosto 2016 n. 25. Delibera CIPE 1 dicembre 2016 n. 54 e per la rimanente somma a carico del Comune di Reggio Emilia ;
- all'interno del documento "*Strategia per la Rigenerazione Urbana Stazione-Santa Croce*" sono peraltro previsti interventi di qualificazione urbana e ambientale da realizzarsi all'interno dell'AR 9 via Emilia, via Turri, zona stazione per completare il quadro di azioni materiali e immateriali già programmate dall'Amministrazione Comunale per un importo complessivo di circa € 50.000,00= inseriti a Bilancio 2019-2021 con proposta di variazione al Bilancio di previsione, come iscritta al presente ordine del giorno del consiglio;

Dato atto inoltre che:

- in data 17/09/2018 con lettera trasmessa con pec PG.n.116373 è stata inviata alla Regione Emilia Romagna Servizio Qualità Urbana e politiche abitative, la domanda di partecipazione al Bando firmata dal Sindaco, per la selezione delle proposte di Strategia per la rigenerazione urbana e relativi interventi di cui al Piano Operativo Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020 (Asse tematico E: altri interventi), unitamente agli elaborati richiesti;
- il servizio Rigenerazione e Qualità Urbana per rendere coerente gli strumenti urbanistici vigenti alla nuova opera pubblica in argomento ha redatto apposito PRU con valenza di PUA d'iniziativa pubblica in variante al Piano Operativo Comunale vigente e comportante apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità' sul compendio immobiliare individuato in Viale IV Novembre quale sede per il nuovo Comando della Polizia Municipale;
- con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n.116 del 12/11/2018 dichiarata immediatamente eseguibile, è stato dunque adottato, ai sensi del combinato disposto degli articoli 22 comma 1 lett. b) e 35 comma 1 della L.R. 20/2000 e s.m.i., il Programma di Riqualificazione urbana denominato "PRU_IP-9a – AMBITO ZONA STAZIONE - COMPARTO AREA EX ENOCIANINA", con effetto di variante al vigente Piano Operativo Comunale (POC) in corso di approvazione;

Preso atto che:

- con determinazione dirigenziale n. 15870 del 3 ottobre 2018 è stato costituito il nucleo di valutazione delle domande presentate dai Comuni in forma singola o associata, a seguito del Bando RU, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 550 del 16/04/2018;

- con determinazione dirigenziale n. 20035 del 30 novembre 2018 è stato prorogato il termine per la conclusione del procedimento avente ad oggetto la valutazione di merito delle proposte ammissibili, di cui all'art. 12 dell'Allegato A alla deliberazione della Giunta regionale n. 550/2018;
- con delibera di Giunta Regionale n. 2194 del 17/12/2018 è stata approvata la graduatoria del Bando Rigenerazione Urbana, Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020 (ASSE Tematico E: Altri Interventi), parziale Modifica Proprie Deliberazioni N. 487/2018 e N. 550/2018;
- con tale deliberazione si è infatti preso atto dell'elenco delle proposte di intervento pervenute di cui alla tabella dell'Allegato A "Elenco delle domande pervenute", si è approvata la graduatoria delle proposte di intervento ammissibili definita dal nucleo di valutazione, riportata nell'Allegato B ed infine, si è approvato l'elenco delle proposte di intervento ammesse a contributo secondo la ripartizione delle risorse finanziarie disponibili pari ad euro 30.000.000,00 a valere sul Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020 (Asse tematico E: Altri interventi), ai sensi della legge 23 dicembre 2014 n. 190, art.1, comma 703, e della delibera CIPE 10 agosto 2016 n. 25, nonché della delibera CIPE 1° dicembre 2016 n. 54, e ad euro 6.500.000,00 a valere su Cassa Depositi e Prestiti,
- in particolare nella tabella denominata "Elenco delle domande ammesse a contributo" dell'Allegato C, il Comune di Reggio Emilia risulta ammesso alla posizione n. 20 per un importo di € 1.500.000,00;
- con la citata deliberazione di Giunta Regionale 2194/2018, si è poi proceduto a prorogare, a parziale modifica di quanto previsto nelle precedenti deliberazioni, i termini temporali massimi: dal 31/03/2019 al 30/06/2019 il termine di cui all'art. 14 del Bando, per la presentazione della proposta di "Contratto di Rigenerazione Urbana" da approvare e stipulare secondo le modalità e la forma dell'accordo di programma ex art. 59 della legge regionale n. 24/2017 e dal 31/05/2019 al 31/12/2019 il termine di sottoscrizione del Contratto di Rigenerazione Urbana;
- in data 13/03/2019 la Regione Emilia Romagna- Servizio Qualità Urbana e Politiche Abitative ha dunque trasmesso il facsimile del "Contratto di Rigenerazione Urbana" pubblicato anche sul sito della Regione, facendo presente che la proposta del Contratto deve essere approvata dal competente organo deliberativo comunale entro il 30 giugno 2019;

Considerato infine che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione] e che tra gli allegati vi è l'allegato I) al Bilancio denominato: *SCHEDA D: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI REGGIO EMILIA*, prevede l'intervento di nuova realizzazione della sede della Polizia Municipale _ CODICE UNICO INTERVENTO : L0014592035120190003, COD.CUPJ88C18000170006, per € 6.548.941,50= , coerentemente a quanto già espresso dalla Giunta Comunale con propria deliberazione ID. n. 168 del 11/10/2018;

- che il D.U.P. (parte. 2.1.6) e il Bilancio di Previsione 2019-2021 prevedono detto Investimento al titolo 2° Missione 03 Programma 01 (cod.bil.2.02.01.09.999) e di finanziare detta opera per € 1.500.000 con contributo Regionale e per € 5.048.941,50 con mutuo Cassa Depositi e prestiti da contrarre dopo l'approvazione del progetto definitivo;

Considerato infine che:

- la proposta del “*Contratto di Rigenerazione Urbana*” è stato illustrato ai componenti della Commissione Consiliare “Assetto ed uso del territorio, sviluppo economico ed attività produttive, ambiente”, nella seduta del 29 marzo 2019;

Ritenuto dunque opportuno approvare la proposta di “*Contratto di Rigenerazione Urbana*” nel testo inviato dalla Regione Emilia Romagna, Servizio Politiche Abitative, in data 13/03/2019 al fine di rendere operativo il suddetto finanziamento.

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio Rigenerazione e Qualità Urbana interessato, espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, e alla regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. L.gs. 267/2000;

Visto il parere di favorevole di regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D. lgs. n.267/2000 “Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali” ed in particolare l' art. 42 ;
- la legge regionale n.24/2017 ed in particolare l'art.59;
- il vigente Statuto Comunale ed in particolare l'art.21;

Visto l'esito della votazione e riportato attraverso sistema elettronico di rilevazione indicato nell'allegato prospetto;

D E L I B E R A

1) di prendere atto dell'assegnazione al Comune di Reggio Emilia , del contributo regionale pari a € 1.500.000,00 di cui alla delibera di Giunta Regionale n. 2194 del 17/12/2018 citata in premessa, per la realizzazione della Nuova sede de Comando della Polizia Municipale il cui costo complessivo è di € 6.548.941,50 come risulta dallo studio di fattibilità approvato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione ID n. 152 del 13/09/2018;

2) di approvare dunque, per i motivi indicati in premessa, la proposta di “*Contratto di Rigenerazione Urbana*” da stipularsi tra il legale rappresentante della Regione Emilia Romagna ed il Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 59 della L.R.24/2017 per la realizzazione della strategia per la Rigenerazione Urbana denominata Stazione- Santa Croce (di cui all'Accordo di programma ex art. 59 LR 24/2017), così come condiviso con la Regione Emilia Romagna Servizio Qualità urbana e politiche abitative, ed allegato alla presente deliberazione quale sua parte

integrante e sostanziale sotto la lettera A), comprensivo dei relativi allegati: Piano Operativo di investimento e Planimetria di individuazione degli interventi;

3) dare atto che il Responsabile comunale del procedimento per l'attuazione del "*Contratto di Rigenerazione Urbana*" e Responsabile Unico del Procedimento concordemente e su proposta della Regione Emilia Romagna, ha facoltà di inserire nella proposta di contratto, fatta salva la sostanza dell'atto, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie ed utili a definire aspetti del negozio/atto stesso al fine di addivenire al suo puntuale perfezionamento, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni ed integrazioni al fine della sua sottoscrizione da parte del rappresentante dell'Ente.

4) di dare mandato al RUP di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi al fine di presentare entro il 30 giugno 2019, la proposta di "*Contratto di Rigenerazione Urbana*" ed entro il 30/11/2019, il progetto definitivo ex art. 23 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.i. dell'intervento ammesso a contributo a valere sulle risorse FSC, fatto salvo il sopraggiungere di una diversa tempistica da concordarsi con la regione Emilia Romagna;

5) di dare atto che l'accertamento dell'entrata del contributo, gli impegni di spesa e gli atti gestionali conseguenti verranno assunti con successivi atti dai dirigenti competenti dopo la stipula del contratto di Rigenerazione Urbana e dopo l'approvazione della progettazione definitiva e la successiva contrazione del mutuo con Cassa Depositi e Prestiti.=====

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela

IL SEGRETARIO GENERALE
CARBONARA Dr. Roberto Maria