



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **96**

in data **16/05/2019**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciannove** addì **16 - sedici** - del mese **maggio** alle ore **16:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**ACCORDO DI COLLABORAZIONE AI SENSI EX ART. 15 LEGGE 241/1990 TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E ANCI EMILIA ROMAGNA PER L'ELABORAZIONE DI ATTI DI CONTRODEDUZIONI E/O DI APPELLO RELATIVI A CONTENZIOSI TRIBUTARI DI CUI AL D.LGS 546/92 IN CARICO ALL'UFFICIO ASSOCIATO DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DI CONSULENZA FISCALE**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

|                   |              |    |
|-------------------|--------------|----|
| VECCHI Luca       | Sindaco      | SI |
| SASSI Matteo      | Vice Sindaco | SI |
| CURIONI Raffaella | Assessore    | NO |
| FORACCHIA Serena  | Assessore    | SI |
| MARAMOTTI Natalia | Assessore    | NO |
| MARCHI Daniele    | Assessore    | SI |
| MONTANARI Valeria | Assessore    | SI |
| PRATISSOLI Alex   | Assessore    | NO |
| TUTINO Mirko      | Assessore    | SI |

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

**LA GIUNTA COMUNALE****Premesso che:**

- Con deliberazione C.C. 11.04.1997 n. 7561/57 è stata approvata la Convenzione (ex art. 30 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali D.Lgs 67/2000) fra il Comune di Reggio Emilia e diversi Comuni della Provincia per l'istituzione ed il funzionamento di un Ufficio Associato del Contenzioso Tributario e di consulenza fiscale operante presso il Comune capoluogo, cui sono seguite successive deliberazioni di adesione da parte dei Comuni del territorio provinciale. Alla data del 1 gennaio 2019, l'Ufficio Associato vede l'adesione di 38 Comuni (Reggio Emilia compreso) su un totale di 42 Comuni della Provincia di Reggio Emilia;
- l'Ufficio Associato non ha personalità giuridica e si configura come struttura operativa funzionalmente gestita dal Comune di Reggio Emilia presso apposito ufficio inserito nella propria organizzazione e che sono organi dell'Ufficio Associato il "Comitato di Gestione" (composto da n. 5 sindaci o loro delegati, oltre il Sindaco del Comune di Reggio Emilia o suo delegato, quale membro di diritto, per un totale di n. 6 componenti) e il "Presidente del Comitato" (scelto dal comitato tra i propri membri);
- Scopi e finalità dell'Ufficio Associato è prestare assistenza ai Comuni associati nelle procedure contenziose in materia di tributi locali disciplinate dal D. Lgs. n. 546/92 e succ. mod., mediante la stesura degli atti processuali, la partecipazione alle udienze di trattazione, la cura e l'assistenza per tutti gli adempimenti processuali, ivi compresi gli istituti deflattivi del contenzioso medesimo, sino alla fase esecutiva delle sentenze. Fornire consulenza, pareri, assistenza ed aggiornamento normativo ai Comuni associati in materia di tributi locali per cui viene prestata assistenza processuale;
- L'Ufficio Associato ha visto negli ultimi anni un forte trend in crescita del numero di ricorsi reclamo da gestire cui l'Ufficio deve dare necessariamente priorità stante l'indisponibilità dei termini processuali di cui al D.Lgs 546/92 e sue successive modifiche. Al 30 aprile 2019 risultano pendenti n. 45 ricorsi innanzi alla C.T.P. di Reggio Emilia e n. 13 appelli innanzi alla C.T.R. di Bologna per i quali occorre procedere con la predisposizione degli atti difensivi e l'attuale struttura dell'Ufficio Associato, che vede a partire da maggio 2019 l'assenza temporanea di un funzionario dell'ufficio stesso almeno fino alla fine dell'anno, non è sufficientemente adeguata, in termini di personale assegnato, a garantire il regolare svolgimento dell'attività processuale;
- Il Comitato di Gestione dell'Ufficio Associato del Contenzioso Tributario e di Consulenza fiscale riunitosi in data 16 aprile 2019 in occasione dell'approvazione del conto consuntivo 2018 e previsionale 2019 ha preso atto delle difficoltà dell'Ufficio e ha prospettato, come soluzione temporanea in attesa di strutturare in maniera sufficientemente adeguata l'Ufficio Associato, la possibilità di avvalersi della collaborazione di Anci Emilia Romagna per avere un supporto nella stesura degli atti processuali tramite la stipula di un Accordo ex art. 15 L. 241/1990 nel rispetto della normativa in materia di Codice dei contratti pubblici in particolare all'art. 5 comma 6 del D.Lgs 50/2016;

- detto accordo ha la durata fino a fine anno 2019 eventualmente rinnovabile per l'anno 2020, a seconda delle esigenze dell'Ufficio Associato e della disponibilità di Anci Emilia Romagna a continuare la collaborazione;
- in particolare Il Comitato di Gestione ha approvato unitamente al Conto Consuntivo 2018 e Previsionale 2019 la soluzione di stipulare un Accordo di Collaborazione con Anci Emilia Romagna in considerazione del fatto che tale Accordo non andrà a modificare i rapporti giuridici ed economico finanziari tra i Comuni Associati e l'Ufficio Associato del contenzioso tributario e di consulenza fiscale del Comune di Reggio Emilia e verranno pertanto mantenute inalterate, per l'anno 2019, sia le quote associative, sia le tariffe applicate per l'attività processuale;
- pertanto detto accordo non modifica in modo sostanziale i principali elementi emergenti nella Convenzione ex art. 30 TUEL sottoscritta originariamente dagli enti aderenti;
- per la cooperazione istituzionale nell'elaborazione tecnico giuridica degli atti processuali relativi ai ricorsi tributari in carico all'Ufficio Associato, previa apposita rendicontazione dell'attività svolta da Anci Emilia Romagna, si è previsto un rimborso spese di Euro 350,00 compreso iva, se dovuta, per ogni ricorso, con riduzione del 50% dell'importo per i ricorsi con più annualità successive alla prima che vedono una connessione soggettiva ed oggettiva, e che complessivamente nell'anno 2019 si prevede al massimo una spesa a carico dell'Ufficio Associato di 12.200,00 euro iva compresa se dovuta, considerato che solo per una parte dei ricorsi ci si avvarrà del supporto e collaborazione di ANCI EMILIA Romagna;
- ANCI Emilia-Romagna è l'associazione regionale dei Comuni, parte integrante dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) che nell'ambito della sua azione di supporto agli Enti associati, favorisce il coordinamento fra le realtà territoriali locali in attuazione del principio di autonomia organizzativa;
- pertanto ANCI Emilia-Romagna rientra tra le Amministrazioni aggiudicatrici ai sensi e per gli effetti di cui al D.lgs. 50/2016 secondo quanto recentemente affermato da ANAC con deliberazione del 18 Gennaio 2017 n.21;
- ANCI Emilia Romagna è stata tra gli enti promotori nella costituzione di un'esperienza simile all'Ufficio Associato del Comune di Reggio Emilia nel territorio della Provincia di Modena e dispone pertanto delle competenze tecniche e professionali necessarie per supportare l'Ufficio Associato nella stesura degli atti processuali;
- ANCI Emilia Romagna si è dichiarata disponibile a stipulare il predetto Accordo di collaborazione nello schema di testo allegato sotto la lettera "A" parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Preso atto che:**

- E' interesse di codesta Amministrazione Comunale garantire il regolare svolgimento dell'attività in carico all'Ufficio Associato, in particolar modo per quanto riguarda lo svolgimento dell'attività processuale, sia per i contenziosi in materia di tributi locali che vedono parte in causa il Comune di Reggio Emilia sia per i contenziosi seguiti per conto dei Comuni Associati così come previsto dalla Convenzione in essere;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5.2.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

- con delibera di Giunta Comunale n. 65 del 28/3/2019 è stato approvato lo schema di conto consuntivo dell'Esercizio 2018 dai quali emerge tra l'altro un avanzo di Amministrazione vincolato pari a euro 24.381,77 da vincolare per le attività dell'ufficio Associato, così come previsto dall'art. 14 della vigente Convenzione e dall'approvazione del Consuntivo dell'Ufficio Associato da parte del Comitato di Gestione;
- con delibera Consiglio Comunale n. 44 del 8/4/2019 si è proceduto ad una prima variazione di Bilancio applicando tra l'altro quota parte di detto avanzo pari a Euro 12.200,00 al finanziamento per l'anno 2019 di una spesa da destinare alla collaborazione con Anci Emilia Romagna;
- con delibera Consiglio Comunale n. 54 del 29/4/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il Conto consuntivo 2018 confermando tra l'altro l'avanzo di Amministrazione 2018 vincolato individuato nello schema approvato dalla Giunta del 28/3/2019;
- pertanto la somma di Euro 12.200,00 trova copertura alla Missione 01 Programma 04 Titolo 1 cod di Bilancio 1.03.02.16.00 del Bilancio di esercizio in corso con imputazione al cap. 9500/12 denominato "Prestazioni di servizi per supporto nell'attività di redazione atti processuali tributari" del PEG 2019 cod Obiettivo 2019 PD 1307

Visto l'art. 2 comma 1 lett. a del D.lgs 175/2016 che ha ricompreso, nell'ambito delle amministrazioni pubbliche *"le amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lsg. 165/2001 i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti"* e quindi anche ANCI al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risulta assoggettato, a far data dall'entrata in vigore del D.Lgs 175/2016 alla disciplina sugli affidamenti pubblici;

Visto il Decreto Legislativo 267/2000 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

Visti:

- i pareri apposti in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Entrate e di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario;

Con voti unanimi palesemente espressi

## **DELIBERA**

1. Di approvare lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 tra il Comune di Reggio Emilia e Anci Emilia Romagna citato in premessa e allegato "A" al presente atto quale parte integrante;

2. di individuare il Dirigente del Servizio Entrate quale soggetto autorizzato alla sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione di cui al punto 1 dando mandato di apportare

al testo dello schema di Accordo di collaborazione le eventuali modifiche ed integrazioni che si rendessero necessarie nonché ad assumere la determinazione di impegno di spesa di Euro 12.200,00 al cap 9500/12 denominato "Prestazioni di servizi per supporto nell'attività di redazione atti processuali tributari" del PEG 2019 cod Obiettivo 2019 PD 1307 cod di Bilancio 1.03.02.16.00 Missione 01 Programma 04 del Bilancio di esercizio in corso e di non acquisire né il CIG né il CUP in quanto trattasi di un Accordo tra Pubblica Amministrazione ed Associazione di Enti locali ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 e dell'art. 5 comma 6 del D.Lgs 50/2016;

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza al fine di poter sottoscrivere l'Accordo di collaborazione con urgenza visto l'elevato numero dei ricorsi tributari da gestire;

Visto l'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**CARBONARA Dr. Roberto Maria**