

Proponente: 31.A
Proposta: 2019/1009
del 24/05/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 834
del 24/05/2019

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: RIAPERTURA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE DI PARTECIPAZIONE AL BANDO DI MOBILITA' VOLONTARIA ESTERNA TRA ENTI, AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D. LGS. N. 165/2001 E S.M.I. PER LA RICERCA DI 1 UNITA' DI PERSONALE DI QUALIFICA DIRIGENZIALE – AVVOCATO.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05.02.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e i relativi allegati tra cui il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che è stato approvato con Deliberazione C.C. n. 54 del 29.04.2019 il Rendiconto della gestione per l'anno 2018 e relativi allegati;
- che con Deliberazione G.C. 14.12.2018 n. 214 è stato da ultimo approvato il “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2019-2020-2021 – ANNO 2019 STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA. DICHIARAZIONE SULL'ASSENZA DI ECCEDEnze, ESUBERI, SOPRANNUMERI EX ART. 33 D.LGS. N. 165/2001 A VALERE PER IL 2019”, positivamente vistato dai Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 26 del 14.12.2018;

Vista e richiamata complessivamente la suddetta Deliberazione Giunta Comunale del 14.12.2018 n. 214 di I.D. avente per oggetto “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2019-2020-2021 – ANNO 2019 STRALCIO”, ed in particolare quanto previsto al punto 3 “RICHIAMO AI PRECEDENTI PIANI OCCUPAZIONALI – NORMATIVA VIGENTE IN MATERIA DI ASSUNZIONI – SPESA DI PERSONALE – VINCOLI E LIMITI – VERIFICA SITUAZIONE SOGGETTIVA DELL'ENTE”, nella quale si indicavano già tutti i limiti e le normative di riferimento, in merito al contenimento / riduzione della spesa del personale ed in materia di assunzioni e di regime vincolistico esistente, nonché le condizioni oggettive / e soggettive da possedere al fine di poter effettuare assunzioni nel corso del 2019, anche tramite procedure di mobilità;

Preso atto:

- che nella suddetta Deliberazione di approvazione del Piano triennale dei Fabbisogni si disponeva e si autorizzava, **al punto 1) del dispositivo**, quanto riportato in sintesi:
“1. di approvare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, il “Piano triennale dei fabbisogni di personale PTFP anni 2019 – 2020 – 2021 - Piano annuale 2019 stralcio”, secondo quanto rappresentato in premessa e con tutto quanto contenuto nel presente provvedimento, che viene complessivamente autorizzato con le modalità e così come dettagliatamente indicato ai Capoversi delle premesse di seguito riportati, nei limiti e con le modalità in essi stabiliti...;
- che il punto “5.3) ASSUNZIONI TRAMITE MOBILITA' VOLONTARIA AI SENSI DELL'ARTICOLO 30 DEL D. LGS. 165/2001 E S.M.I. - MOBILITA' PER INTERSCAMBIO” del capoverso 5 delle premesse, i cui contenuti sono stati integralmente approvati, al punto 1) del dispositivo della suddetta deliberazione, prevedeva ed autorizzava quanto segue:

“...omissis...”

INDIZIONE DI NUOVE PROCEDURE DI MOBILITA' 2019

Si autorizza inoltre l'indizione nel corso del 2019 di nuovi Bandi di Mobilità volontaria tra Enti ai sensi dell'art. 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001, per la ricerca di personale con le seguenti professionalità:

...omissis...

1 DIRIGENTE / Avvocato cui conferire la **Direzione del Servizio Legale dell'Ente**, stante la previsione della prossima cessazione dal servizio a decorrere dai primi mesi dell'anno 2020, per collocamento a riposo d'ufficio in trattamento di quiescenza, dell'attuale Dirigente a tempo indeterminato dell'Ente / Avvocato, incaricato di tale specifiche e infungibili funzioni, Avv.to S.G. - cessazione dal servizio che verrà anticipata di fatto di parecchi mesi già nel corso del 2019, in considerazione della necessità di fruizione da parte del Dirigente, di un notevole numero di giorni di congedo ordinario arretrato.

La sostituzione a tempo indeterminato di tale figura di livello Dirigenziale non è procrastinabile, per varie ragioni, tra cui la forte carenza di personale di qualifica Dirigenziale che si registra all'interno dell'Ente, la delicatezza e la centralità delle funzioni da presidiare, unitamente alla necessità di specifici requisiti per l'esercizio di tali funzioni e di iscrizione ad Albi, che rendono le funzioni del Dirigente del servizio di Avvocatura infungibile. Senza dimenticare il coordinamento dell'intera Avvocatura civica, secondo Legge e regolamento comunale dedicato.

Si ritiene pertanto di autorizzare la ricerca di tale figura mediante istituto della Mobilità volontaria tra Enti, sottoposti a vincoli assunzionali.

Si intende ritrovare, con tale procedura di Mobilità volontaria tra Enti, una competente figura Dirigenziale, iscritta all'Ordine degli Avvocati e abilitata all'esercizio della professione e della pratica forense – cui conferire autorizzazione a comparire in Giudizio, avanti a Giudici e Tribunali di ogni ordine e grado, al fine della tutela e della difesa Comunale, in tutte le diverse situazioni in cui il Comune si ritrova parte in “causa” - e che tale figura possa essere recepita – nelle more del trasferimento in “mobilità” che potrà avvenire solo dopo la cessazione dell'Avv.to S.G. ed anticipando la stessa – in “comando” funzionale presso l'Ente, anche a tempo parziale, già dal 2019 per un periodo di sostituzione del Dirigente pre-cessazione.

Si precisa che qualora la procedura di Mobilità volontaria tra Enti ex art. 30 D. Lgs. 165/2001 si concludesse con esito negativo – per assenza di candidati partecipanti, o di soggetti ritenuti idonei all'affidamento di tale strategica e centrale posizione e delle relative funzioni, difficilmente delegabili o conferibili ad altro soggetto Dirigente interno o Funzionario apicale – si procederà all'indizione di Procedura concorsuale Pubblica – preceduta dall'esperimento della mobilità obbligatoria ex art. 34 bis del decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. – a valere sul Budget assunzionale dei Dirigenti anno 2020, che presenta – con riferimento ai “resti” derivanti da risparmi di cessazioni dirigenziali cumulati nel triennio precedente – la necessaria disponibilità, come risulta da Prospetto Allegato C) alla presente Deliberazione, in separato foglio....omissis...”;

- *che il punto 5) del dispositivo della suddetta Deliberazione G.C. 14.12.2018, n. 214, testualmente recitava: “5. **di autorizzare e di dare mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” di provvedere, con propri atti, all'indizione dei Bandi di Concorso Pubblico, dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti, approvati con la presente deliberazione, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti alla presente deliberazione, ivi comprese le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche, di quelle di Cat. B con applicazione del diritto di precedenza, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Giunta indicati negli specifici capoversi delle premesse più sopra approvati;”***

Visti e richiamati, in relazione ai Bandi di Mobilità volontaria tra Enti, quanto disposto:

- dall'art. 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- dall'art. 44 - Sezione B del Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi “Mobilità volontaria tra Enti”, approvato con Deliberazione G.C. n. 22519/267 del 01.12.2010, e s.m.i.;

Considerato che - in esecuzione di quanto disposto da Deliberazione G.C. 14.12.2018 n. 214 di approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2019-2021 - si era già effettivamente proceduto, con determinazione dirigenziale n. 480 di RUAD del 01.04.2019, all'indizione del Bando di Mobilità Volontaria esterna tra Enti, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. per la ricerca di 1 unità di personale di qualifica DIRIGENZIALE – AVVOCATO, approvando il relativo Bando di mobilità;

Preso atto:

- che il suddetto Bando di Mobilità Volontaria esterna tra Enti è stato pubblicato in data **02.04.2019** fissando, quale termine ultimo per la presentazione delle domande, il giorno 02.05.2019 (termine ultimo ed inderogabile per l'arrivo delle domande);
- che nel periodo di pubblicazione del Bando e sino alla data di scadenza (02/05/2019), sono pervenute unicamente n. 3 domande di partecipazione allo stesso, numero ritenuto insufficiente - anche in relazione all'importante e qualificato posto di natura dirigenziale da ricoprire a tempo indeterminato - a garantire una opportuna e congrua comparazione tra più concorrenti, auspicata al fine di addivenire, per ragioni di pubblico interesse, all'individuazione del candidato migliore per la copertura del posto messo a Bando presso il Comune di Reggio Emilia;
- che all'interno del suddetto Bando di Mobilità ci si riservava *“la facoltà di non dare seguito alle procedure di mobilità, anche in relazione ad eventuali vincoli assuntivi legislativi, finanziari e di Bilancio, ovvero di prorogare, modificare, revocare o sospendere il presente Bando”;*

Visto a tal fine anche quanto disposto in merito dall'art. 16 “Proroga – Riapertura – Revoca dei Concorsi” - Sezione B L'Accesso – del già citato Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia che testualmente recita:

“...omissis...”

Riapertura dei termini

*Il provvedimento di riapertura dei termini viene adottato, a cura del Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, dopo la scadenza del bando originario e prima dell'inizio del concorso; **deve essere motivato da ragioni di pubblico interesse (assenza o insufficienza di candidati).***

Il provvedimento di riapertura dei termini va pubblicato con le stesse modalità del bando precedente; restano valide le domande presentate in precedenza, con facoltà per i candidati di procedere, entro il nuovo termine, alla integrazione della documentazione. Per i nuovi candidati tutti i requisiti devono essere posseduti prima della scadenza dei nuovi termini fissati dal provvedimento di riapertura.”

Valutato pertanto opportuno - in riferimento al Bando di Mobilità sopraccitato ed essendo pervenuto un numero di domande ritenute insufficienti a garantire come anzidetto una congrua comparazione tra più concorrenti ed un più ampio confronto, al fine di pervenire all'individuazione del candidato migliore - esperire un ulteriore tentativo di ricerca di personale, auspicando un ampliamento della platea dei concorrenti per consentire la selezione del candidato potenzialmente più meritevole, mediante ripubblicazione del suddetto Bando di Mobilità per un ulteriore periodo di 30 gg;

Preso atto che occorre pertanto riaprire, per ragioni di pubblico interesse, i termini di pubblicazione del Bando di Mobilità esterna tra Enti, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. per la ricerca di 1 unità di personale di qualifica DIRIGENZIALE – AVVOCATO, già indetto con la sopraccitata Determinazione Dirigenziale n. 480 di R.U.A.D. del 01.04.2019, ed i cui termini per la presentazione delle domande si sono chiusi in data 02/05/2019, alle medesime condizioni e con i medesimi requisiti già stabiliti nella suddetta Determinazione e nel precedente Bando di Mobilità e stabilendo altresì quanto segue:

- le domande dei candidati presentate in precedenza, con riferimento alla prima pubblicazione del Bando di Mobilità restano valide ed è facoltà per i candidati di procedere, entro il nuovo termine, alla integrazione della documentazione;
- ai suddetti candidati verrà data comunicazione via Email della riapertura del Bando di Mobilità e della possibilità di integrare la documentazione già prodotta;
- per i nuovi candidati tutti i requisiti devono essere posseduti prima della scadenza dei nuovi termini fissati dal Bando di riapertura;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI inoltre:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001, art. 4 - 2° comma;
- gli articoli 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 23.05.2015, P.G. n. 21357 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” dal 01.06.2015 e fino alla scadenza del contratto a tempo determinato (leggasi 31.12.2019);

DETERMINA

1. di riaprire - per tutte le motivazioni indicate in premessa, per carenza di domande e per ragioni di pubblico interesse, anche ai sensi di quanto previsto dall'art. 16 “*Proroga – Riapertura – Revoca dei Concorsi*” - Sezione B L'Accesso del già citato Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia - i termini per la presentazione delle domande di partecipazione al Bando di Mobilità Volontaria esterna tra Enti, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n.

165/2001 e s.m.i. per la ricerca di 1 unità di personale di qualifica DIRIGENZIALE – AVVOCATO (ALLEGATO A), già indetto con Determinazione Dirigenziale R.U.A.D. N. 480 del 01.04.2019 e scaduto in data 02/05/2019;

2. di confermare integralmente il contenuto del Bando di Mobilità di cui al punto 1) precedentemente approvato ed indetto con la suddetta Determinazione Dirigenziale, che in Allegato A) si riporta nel nuovo testo da pubblicare;
3. di specificare che:
 - le domande dei candidati presentate in precedenza, nel periodo di prima pubblicazione del Bando di Mobilità, restano valide ed è facoltà per i candidati di procedere, entro il nuovo termine, alla integrazione della documentazione;
 - ai suddetti candidati verrà data comunicazione via Email della riapertura del Bando di Mobilità e della possibilità di integrare la documentazione già prodotta;
 - per i nuovi candidati tutti i requisiti devono essere posseduti prima della scadenza dei nuovi termini fissati dal Bando di riapertura;
4. di stabilire:
 - in 30 giorni la pubblicazione del Bando di Mobilità di cui sopra per il quale vengono riaperti i termini per la presentazione delle domande;
 - di ripubblicare ed esporre tale Bando, così come previsto dall'art. 44 Sezione B – L'Accesso - del Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, all'Albo Pretorio Online del Comune di Reggio Emilia e all'URP cittadino, sul Sito Internet istituzionale del Comune di Reggio Emilia - sezione Amministrazione Trasparente / Bandi di concorso, il cui indirizzo è indicato all'interno del Bando di Mobilità e di diffonderne copia, per via informatica, ai Comuni della Provincia di Reggio Emilia, ai Comuni capoluogo di Provincia ed alle Province della Regione Emilia Romagna e delle Regioni limitrofe (Marche, Toscana, Liguria, Lombardia, Veneto e Piemonte).

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Giubbani Battistina)