

Proponente: 13.A
Proposta: 2019/354

del 26/06/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 683

del 27/06/2019

ENTRATE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ULTERIORE PROROGA TECNICA DELL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI VARI IN MATERIA DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DIRETTA DI ENTRATE COMUNALI E GESTIONE RECUPERO EVASIONE TARI- IMU DI CUI ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER SERVIZI DI RISCOSSIONE LOTTO 4 PERIODO 2014-2018

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ULTERIORE PROROGA TECNICA DELL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI VARI IN MATERIA DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE COATTIVA DIRETTA DI ENTRATE COMUNALI E GESTIONE RECUPERO EVASIONE TARI- IMU DI CUI ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER SERVIZI DI RISCOSSIONE LOTTO 4 PERIODO 2014-2018

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO ENTRATE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 23 del 5.2.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021, la nota di aggiornamento al D.U.P. e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del Dlgs 267/00;
- con deliberazione di G.C. n. 29 del 1/3/2018 e con deliberazione di G.C. n. 58 del 5/4/2018 è stata approvata la revisione della macrostruttura dell’Ente, con la costituzione di un’Area Risorse comprendente anche il Servizio Entrate, nonché una posizione di STAFF all’ Area Risorse “Sturt up della rifunzionalizzazione delle entrate comunali/Attività specialistiche - Fund Management”;
- con atto PG 55214 del 27/04/2018, il Sindaco del comune di Reggio Emilia ha conferito, alla Dott.ssa Lorenza Benedetti incarico *ad interim* della responsabilità di direzione del Servizio Entrate, in relazione alle funzioni e alle conseguenti responsabilità del Servizio, tra cui la Gestione dei tributi comunali (IMU,TASI,TARI,ICP) e la gestione delle procedure di riscossione coattiva , con decorrenza dal 01/05/2018;
- con atto PG 129576 del 12/10/2018 il Sindaco del comune di Reggio Emilia ha designato la Dott.ssa Lorenza Benedetti “ Coordinatore del trattamento dei dati personali per il Servizio Entrate ”;
- con provvedimento PG n° 55332, con decorrenza 1/05/2018, il Sindaco ha attribuito l’incarico di direzione di posizione di STAFF “Sturt up della rifunzionalizzazione delle entrate comunali/Attività specialistiche - Fund Management” all’Area Risorse al Dott. Marcello Marconi tra cui è compreso il Supporto specialistico in materia di tributi e fiscalità locale e il Coordinamento e gestione del *progetto straordinario intersettoriale* di recupero entrate, lotta all’evasione e segnalazioni all’ Agenzia delle Entrate;
- con Determina Dirigenziale n. 822 del 25/05/2018 del Direttore dell’ Area Risorse è stato individuato il Dirigente in Staff all’ Area Risorse dott .Marcello Marconi come Dirigente Responsabile e Capo progetto committente (CFP) della Convenzione Intercent - ER e il controllo dell’Aggiudicatario nell’ambito della Convezione per i servizi di supporto al recupero evasione e alla riscossione coattiva;

DATO ATTO :

- che nel 2013, su iniziativa di Anci- Emilia Romagna, l’Agenzia Regionale Intercent - ER ha indetto una gara comunitaria a procedura aperta, per la stipulazione di una Convenzione - quadro ai sensi dell’art. 21 della Legge Regionale dell’Emilia Romagna 24 maggio 2004, n. 11 - valevole per le Amministrazioni Comunali della Regione Emilia Romagna e loro Unioni, per L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DIRETTA DEI TRIBUTI E DELLE ENTRATE COMUNALI, di cui al Bando di gara inviato alla G.U. della Comunità Europea il 16/10/2012, divisa nei seguenti 9 lotti:
Lotto 1 - Enti Provincia di Bologna
Lotto 2 - Enti Provincia di Piacenza
Lotto 3 - Enti Provincia di Parma
Lotto 4 - Enti Provincia di Reggio Emilia

Lotto 5 - Enti Provincia di Modena

Lotto 6 - Enti Provincia di Ferrara

Lotto 7 - Enti Provincia di Forlì Cesena

Lotto 8 - Enti Provincia di Rimini

Lotto 9 - Enti Provincia di Ravenna

- che in data 17 maggio 2013 sono state pubblicate sul portale di Intercent-ER tali Convenzioni per i Comuni della Regione Emilia-Romagna e loro associazioni; ogni Convenzione è riferita al territorio di una Provincia e i Comuni possono aderire alle Convenzioni, sulla base delle rispettive collocazioni territoriali;
- che le Convenzioni avevano per oggetto l'esecuzione dei seguenti servizi (ognuno acquistabile separatamente) di supporto:
 - a) gestione ordinaria TARSU/TIA-TARES;
 - b) gestione servizi di supporto alla riscossione ordinaria TARSU/TARES;
 - c) gestione ricerca evasione TARI/TARES;
 - d) gestione ordinaria IMU;
 - e) gestione ricerca evasione ICI/IMU;
 - f) gestione ordinaria e ricerca evasione imposta di soggiorno;
 - g) gestione servizi di supporto alla riscossione coattiva diretta delle entrate comunali;
 - h) gestione servizi di supporto alla ricerca evasione delle entrate comunali ed erariali;
 - i) censimento delle UIU e dei numeri civici interni ed esterni;
- che per tutti i lotti, la Convenzione aveva una durata di dodici mesi, rinnovabili di ulteriori 12 mesi, se alla scadenza non fosse stato esaurito l'importo massimo spendibile, con possibilità per gli Enti Locali di aderire mediante l'emissione di Ordinativi di Fornitura validi fino al 31 dicembre 2018;
- che l'adesione alla convenzione in oggetto rappresentava un'opportunità molto importante, non solo perché evitava l'effettuazione di singole gare da parte di ogni Comune, ma soprattutto perché il disciplinare offriva garanzie sulla corretta effettuazione del servizio;
- che con Determinazione Dirigenziale del Dirigente del Servizio Affari Istituzionali PG 13772 del 15/4/2014, RUD 348, del 28/04/2014 il Comune di Reggio Emilia ha aderito alla convenzione Intercent - ER per alcuni Servizi e più precisamente per l'affidamento di servizi di supporto in materia di riscossione coattiva diretta delle entrate comunali (lett g) e dei servizi di ricerca evasione TARES/TARI (lett C) e solo parzialmente per ICI/IMU (lett e) nel periodo 1/5/2014 – 31/12/2018 con CIG N. 56685191DC;
- che l'affidamento è stato formalizzato mediante emissione dell'ordinativo di fornitura tramite la piattaforma Intecent-ER ad Engineering SPA ora Municipia SPA, quale capogruppo mandataria del RTI, contratto n. 36229 in data 16/04/2014;
- che l'adesione alla Convenzione decorre dal 01/05/2014 al 31/12/2018;
- che tali gestioni rientrano nel lotto n° 4 della suddetta convenzione, che risulta aggiudicato alla società Engineering Tributi S.p.A. di Roma, avente sede legale a Trento, Via Giovanni Battista Trener n. 8, CAP 38121 P. IVA e C.F. 01973900838, in qualità di impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo Imprese (RTI) tra, oltre la stessa, le ditte mandanti I.C.A. - Imposte Comunali Affini S.r.l. (con sede legale in Roma – Lungotevere Flaminio n. 76), Essebi S.r.l. (con sede legale in Forlì – V. le Bolognesi n. 12) e Poste Italiane S.p.A. (con sede legale in Roma – V. le Europa n. 190);
- che con PEC del 26/09/2016 PG 68225 veniva comunicata la variazione anagrafica azienda Engineering Tributi S.p.A. in Municipia S.p.A. sede a Trento via Adriano Olivetti 7, avvenuta con Atto Racc. n. 38230 Rep. N. 94095 del 15/09/2016 a rogito Notaio A.V. Capasso in Roma;
- che con atto del Notaio Rossella Ruffini in data 26/7/2017 RACCOLTA .N 1684 veniva modificato il RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO D'IMPRESE con il recesso della Società

Essebi srl e pertanto RTI risulta ora composta da MUNICIPIA SPA, I.C.A. SRL e POSTE TALIANE SPA;

DATO ATTO INOLTRE:

- che l'Agenzia Regionale Intercent-ER aveva pubblicato in data 27/07/2018 con scadenza 14/11/2018 un bando avente per oggetto l'affidamento dei servizi di supporto alla gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali;
- che la medesima Agenzia ha provveduto ad annullare la procedura di cui sopra con Determina Dirigenziale n. 396 del 26/11/2018, limitatamente ai Lotti 2 (Province di Modena, Reggio, Parma, Piacenza e Bologna) e lotto 3 (Province di Forlì, Ravenna, Rimini e Ferrara) annunciando altresì la pubblicazione di una nuova gara in tempi brevi, come comunicato dalla nota ANCI Emilia Romagna in data 17/12/2018 prot. 212, con una comunicazione ufficiale di Intercent-Er all'ANCI Emilia Romagna;
- che conseguentemente per non interrompere le procedure di riscossione coattiva il Comune di Reggio Emilia ha richiesto a Municipia spa una proroga tecnica di sei mesi PG 161871 del 20/12/2018, accettata dalla ditta con conferma PG 16330 del 21/12/2018;
- che con Determina Dirigenziale RUD 1631 del 22/12/2018 si è provveduto ad adottare la proroga tecnica per un periodo indicativo di 6 mesi dal 1/1/2019 al 30/6/2019 salvo possibilità di recesso anticipato da parte del Comune nel caso di completamento delle procedure di affidamento e adesione alla nuova gara o di possibilità di un'ulteriore successiva limitata richiesta di proroga tecnica nel caso a fine Giugno non si fossero ancora completate le procedure di affidamento e della nuova Gara Intercent-ER;

RILEVATO :

- che l'Agenzia Regionale Intercent-ER in data 04/04/2019 con Determina n. 135 scadenza 03/06/2019 ha pubblicato il Bando di Gara avente per oggetto l'affidamento dei servizi di supporto alla gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali 3 suddiviso in 8 Lotti di Lotto 5 per le Amministrazioni della Provincia di Reggio Emilia;
- che la medesima Agenzia ha provveduto a rettificare i termini di scadenza per la presentazione delle offerte al 18/06/2019 con Determina n. 200 del 30/05/2019;
- che i tempi tecnici per il completamento delle procedure di affidamento nel Bando di Gara Intercent-ER si protrarranno di alcuni mesi e che, sentito in proposito i funzionari Intercent-ER hanno valutato come congrua una proroga tecnica fino a fine 2019, in quanto le offerte sono state aperte il 19/06/2019 e ad oggi sono nella fase di valutazione della documentazione amministrativa ma la Commissione non è stata ancora nominata e nel disciplinare di gara si individuava un tempo massimo per lavori della Commissione di 240 giorni;

CONSIDERATO :

- che il lavoro di contrasto all'evasione affidato alla RTI suindicata è risultato in costante crescita e che specie nel 2018 l'attività di accertamento e di riscossione coattiva realizzata ha dato importanti risultati di incremento delle somme accertate e riscosse e che pertanto si renderebbe opportuno, anche per continuità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, non interrompere il lavoro intrapreso;
- che tra le possibili opzioni di gestione della riscossione (gestione diretta, gestione diretta con attività esterna di supporto, Agenzia dell'Entrate-Riscossione o concessionari) si ritiene di confermare la scelta fatta già dal 2014 di svolgere l'attività in gestione diretta con servizio di supporto esterno relativamente a attività di riscossione coattiva e ricerca evasione;

- che l'attività di supporto al recupero evasione IMU/TARI e riscossione coattiva risulta essere per l'Ente attività di primaria importanza e ad oggi la soluzione migliore in termini gestionali rispetto ad altre soluzioni considerati anche gli ottimi risultati raggiunti di incremento degli accertamenti, delle riscossioni e delle azioni di recupero messe in atto negli ultimi 2 anni;
- l'attività di supporto al recupero evasione è stata svolta dalla società Municipia Spa , capogruppo del RTI, in maniera puntuale e precisa;

VALUTATO che in attesa delle conclusioni delle procedure di affidamento da parte di Intercent-ER, non si ritiene conveniente da un punto di vista economico ma anche organizzativo e gestionale, specie per un periodo limitato in attesa del completamento delle procedure di affidamento da parte di Intercent-ER, svolgere procedure di gara da parte del Comune per attività di supporto o percorrere ipotesi alternative quali gare di supporto indette dal Comune all'attività di supporto quali:

- gestione diretta interna senza attività di supporto esterno
- affidamento dei ruoli all'Agenzia delle Entrate-Riscossione
- affidamento mediante gara aperta ad un concessionario

in quanto queste richiederebbero procedure lunghe e complesse per poter permettere il passaggio delle banche dati e dei ruoli da un soggetto all'altro ed una riorganizzazione interna sostanziale in caso di gestione diretta che inevitabilmente rallenterebbero l'attività e l'efficacia/efficienza dell'azione amministrativa;

RITENUTO PERTANTO OPPORTUNO non interrompere il servizio di supporto in quanto l'attività di accertamento e riscossione anche coattiva, nonché delle procedure cautelari, va svolta nel rispetto delle tempistiche di legge per non incorrere in decadenza e prescrizioni e necessita quindi di procedere senza soluzione di continuità per il prosieguo dell'azione amministrativa ;

- che l' interruzione o il rallentamento di dette attività potrebbe comportare il rischio di creare un danno economico all'Ente, oltre che, eventualmente, una responsabilità per danno erariale;

VISTA la scadenza della prima proroga tecnica al 30/06/2019 ed valutati i tempi tecnici per il completamento delle procedure di affidamento da parte di Intercent-ER ancora di alcuni mesi;

CONSIDERATO che con pec del 13/06/2019 PG 2019/115466 è stata richiesta a Municipia SPA in qualità di capogruppo del RTI suindicato, la prosecuzione del servizio in oggetto per un periodo indicativo di ulteriori 6 mesi e così fino al 31/12/2019 ;

VISTA la disponibilità di Municipia SPA a proseguire le attività in essere alle medesime condizioni contrattuali, al fine di non interrompere il Servizio, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure Intercent-ER per l'individuazione del nuovo affidatario come da lettera acquisita al PG 2019/0124512 del 25/6/2019 , che si allega;

CONSIDERATA la situazione di urgenza che si è venuta a creare per fatti non imputabili all'operato dell'Amministrazione, a fronte della quale, è opportuno ulteriormente prorogare l'affidamento all'attuale affidatario, per un periodo corrispondente alla durata del completamento delle procedure di gara da parte di Intercent-ER, così come specificato dal Presidente ANAC con comunicato 8 giugno 2016 e relative FAQ circa l'applicazione del vecchio codice nel periodo transitorio;

CONSIDERATO CHE:

- nel D.lgs. 163/2006 la praticabilità di opzioni e rinnovi espressi si evince dall' art. 29, comma 1°, recante il valore stimato degli appalti e "a contrariis" all'art. 57, comma 7°, recante il divieto del rinnovo tacito dei contratti;
- pure, che ancor prima del varo del citato codice, l'art. 23 comma 2° della L. 62/2005, (cd. Legge comunitaria 2004) dettò una disposizione transitoria per i contratti di appalto già

scaduti, introducendo nell'ordinamento degli appalti la *cd. proroga tecnica*, ovvero il prolungamento del contratto, al fine di garantire la continuità essenziale della prestazione nelle procedure di scelta del contraente;

VISTO :

- che la proroga tecnica come istituto diretto a garantire la continuità dell'azione amministrativa ex art. 97 della Cost. è stata "validata" dall' ex AVCP (Delib. N. 86 del 2011), nonché da giurisprudenza del Consiglio di Stato e l'Anac (con comunicati e pareri);
- che la stessa nota ANCI Emilia Romagna del 17/12/2018, prima richiamata, suggerisce la possibilità di prevedere una proroga tecnica anche perché si tratta di Servizi legati a riscossione coattiva e recupero evasione, che in molti casi prevedono attività soggette a rigidi termini decadenziali e che quindi richiedono una continuità;

VISTI

- gli articoli 107 e 183 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.8.2000;
- il Decreto legislativo n. 165 del 30.3.2001;
- lo Statuto Comunale;
- l'articolo 11 del Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs 163 del 12/04/2006;
- il PEG 2019.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere, per i motivi indicati in premessa e integralmente richiamati, ad un ulteriore proroga tecnica dell'affidamento dei **Servizi ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate comunali**, al Raggruppamento di Imprese (RTI) formato dalle ditte Engineering Tributi S.p.A. ora Municipia (capogruppo), I.C.A. SRL e Poste Italiane S.p.A. (mandanti), ai medesimi prezzi e condizioni di fornitura stabilite nella "convenzione Intercent-ER Servizi di Riscossione -LOTTO " e richiamati nel contratto formalizzato con Ordinativo Fornitura n. 36229 in data 6/04/2014 per un periodo indicativo di ulteriori 6 mesi dal 1/7/2019 al 31/12/2019 salvo possibilità di recesso anticipato da parte delle parti nel caso di completamento delle procedure di affidamento ed adesione alla nuova gara Intercent-ER;
2. di trasmettere a Municipia SPA, quale capogruppo mandataria dell'RTI il presente atto di proroga che costituisce ordinativo per il perfezionamento contrattuale della proroga;
3. di prenotare la spesa complessiva per gli ultimi 6 mesi del 2019, stimata pari a 362.450,00 sulla base delle previsioni di riscossioni del primo semestre e relativi compensi/aggi previsti da convenzione Intercent-ER come segue:
 - € 225.000,00 al cod. 1.03.02.03 Missione 1 Programma 4 del Bilancio Esercizio 2019 al capitolo 9500/6 del PEG denominato " SPESE PER AGGIO E COMPENSO SERVIZIO DI SUPPORTO RECUPERO EVASIONE TARES/TARI - APPALTO INTERCENT" codice prodotto/progetto PG 1310, centro di costo 0188;
 - € 70.000,00 al cod. 1.03.02.03 Missione 1 Programma 4 del Bilancio Esercizio 2019 al capitolo 9500/2 del PEG 2019 denominato " AGGI PER IL SERVIZIO DI SUPPORTO RISCOSSIONE COATTIVA (ESCLUSO TARES-TARI)" codice prodotto-progetto PG 1311, centro di costo 0188;

- € 39.450,00 al cod. 1.03.02.03 Missione 1 Programma 4 del Bilancio Esercizio 2019 al capitolo 9500/10 del PEG 2019 denominato “AGGI PER SERVIZIO DI SUPPORTO RISCOSSIONE COATTIVA TARES-TARI” codice prodotto-progetto PG 1310, centro di costo 0188;
- € 28.000,00 al cod. 1.03.02.03 Missione 1 Programma 4 del Bilancio Esercizio 2019 al capitolo 9500/8 del P.E.G. 2019 denominato “SPESE PER AGGI PER SERVIZIO DI SUPPORTO RECUPERO EVASIONE IMU E PER RIMBORSO SPESE DI POSTALIZZAZIONE ACCERTAMENTI IMU” codice prodotto/progetto PG 1302, centro di costo 0188;

4. di dare atto che:

- il codice identificativo di gara (CIG), rilasciato dalla competente autorità, relativo all'affidamento in oggetto è quello della precedente gara n.CIG N. 56685191DC;
 - il Raggruppamento di Imprese (RTI) formato dalle ditte: al Raggruppamento di Imprese (RTI) formato dalle ditte: Engineering Tributi S.p.A. ora Municipia (capogruppo), ICA SRL (mandante) e Poste Italiane S.p.A. c (mandante) dovrà rispettare gli obblighi derivanti dalla L. 136/2010, in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;
 - di indicare come Capo progetto committente (CFP) e referente per il Comune di Reggio ai sensi del paragrafo 1.3 del capitolato norme tecniche della Convenzione Intercent-ER il dott. Marcello Marconi, Dirigente di STAFF “Sturt up della rifunzionalizzazione delle entrate comunali/Attività specialistiche - Fund Management” all’Area Risorse;
 - che sulla spesa effettiva fatturata si procederà a liquidare le spese con le modalità fissate dalla convenzione richiamata in premessa mentre per la quota rimanente si procederà a rilevare l'economia di spesa ;
5. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure previste dall’articolo 183, 7° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000.

Il Dirigente *Ad Interim* del Servizio Entrate
Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.