

**Proponente:**  
**Proposta: 2019/1431**  
**del 16/07/2019**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 117**

**del 16/07/2019**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI**

**Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** NOMINA COMMISSIONE DI GARA AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS.50/2016 DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI REFEZIONE: (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA): LOTTO 2: "SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE PASTI IN ASPORTO PER I SERVIZI DELL'INFANZIA COMUNALI E STATALI" PERIODO: DAL 26/08/2019 – 25/08/2022, – CIG 7921590EDA; E LOTTO 3: "SERVIZIO E FORNITURA DI PRODOTTI ALIMENTARI PER NIDI E SCUOLE D'INFANZIA COMUNALI" PERIODO: DAL 26/08/2019 – 25/08/2022 - CIG 7921603996.

## IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.7.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione dei Nidi e delle Scuole dell'Infanzia comunali ed il relativo regolamento;
- in data 29/09/2003, con deliberazione n. 18997/255, è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5.2.2019 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anno 2019-2020 del Comune di Reggio Emilia ed il "Documento Unico di Programmazione - DUP 2019-2021 - Bilancio di previsione finanziario 2019-2021", successivamente modificati con deliberazione consiliare n. 44 del 8.4.2019 "Variazione al bilancio 2019/21, al DUP e ai relativi allegati"
- il suindicato Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anno 2019-2020 del Comune di Reggio Emilia prevede tra gli altri gli affidamenti di cui ai Lotti 1, 2 e 3 della procedura di affidamento in oggetto;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 7 febbraio 2019 è stato approvato il piano esecutivo di gestione [P.E.G.] 2019-2021 - risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00 ;

Richiamate:

- la deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia RUIC 26 del 17/12/2018 con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale ID n. 24 del 05.02.2019, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati.
- Con Atti a contrarre:
  - Determinazione Dirigenziale del Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina

Educativa, R.U.D. n. 553 del 24.05.2019 legalmente esecutiva in data 27.05.2019,

- Determinazione Dirigenziale dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, R.U.I.D. n. 80 del 24.05.2019, legalmente esecutiva in pari data,
- Deliberazione n. 24 del C.D.A. dell'Azienda Speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia - Verbale dell'adunanza n. 5 - seduta del 08.04.2019.

In ossequio ai principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, al fine di un'ottimizzazione delle risorse e riduzione dei tempi delle procedure di affidamento, ai sensi dell'art. 37 commi 10 e 11 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, rispettivamente il Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa, Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed Azienda Speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia hanno deliberato di procedere alla pubblicazione congiunta in unico bando di gara per procedura aperta a lotti per l'affidamento di Servizi di refezione: Lotto 1 Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa; Lotti 2 e 3 Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia e Lotto 4 azienda speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia (società partecipata):

LOTTO 1 (COMUNE DI REGGIO EMILIA - SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA): Servizio di somministrazione pasti in asporto ed altri servizi connessi alla ristorazione nelle scuole primarie del Comune di Reggio Emilia. Anni scolastici: 2019/2020-2020/2021-2021/2022. Durata 36 mesi. Periodo: dal 26/08/2019 – 25/08/2022, con servizio attivo in corrispondenza dei calendari scolastici dei tre anni scolastici di riferimento – Codice unico di intervento CUI dell'appalto: S00145920351201900075 – CPV 55524000-9 – **CIG 79214592C3 – importo a base asta: 8.676.570,00** al netto d'IVA, di cui € 5.056.335,00 per costo della manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi e nessun onere per costi connessi alla sicurezza.

LOTTO 2 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): Servizio di somministrazione pasti in asporto per i servizi per l'infanzia comunali e statali. Anni scolastici: 2019/2020-2020/2021-2021/2022. Durata 36 mesi. Periodo: dal 26/08/2019 – 25/08/2022, con servizio attivo in corrispondenza dei calendari scolastici dei tre anni scolastici di riferimento - Codice unico di intervento CUI dell'appalto: S00145920351201900074 – CPV 55524000-9 – **CIG 7921590EDA – importo a base asta: Euro 1.050.680,00** al netto d'IVA, di cui € 514.500,00 per costo della manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi e nessun onere per costi connessi alla sicurezza.

LOTTO 3 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA):  
Fornitura di prodotti alimentari per i servizi per l'infanzia comunali e statali. Anni scolastici: 2019/2020-2020/2021-2021/2022. Durata 36 mesi. Periodo: dal 26/08/2019 – 25/08/2022, con servizio attivo in corrispondenza dei calendari scolastici dei tre anni scolastici di riferimento - Codice unico di intervento CUI dell'appalto: F00145920351201900024 – CPV: 15000000-8 - **CIG 7921603996 – importo a base asta: Euro 2.835.000,00** al netto d'IVA e nessun onere per costi connessi alla sicurezza.

LOTTO 4 (AZIENDA SPECIALE F.C.R. FARMACIE COMUNALI RIUNITE DI REGGIO EMILIA): Servizio a ridotto impatto ambientale di produzione, confezionamento e trasporto dei pasti al domicilio a favore della popolazione anziana, disabile adulta e/o fragile nel territorio del Comune di Reggio Emilia. Periodo 01 settembre 2019 – 31 agosto 2022 – CPV: 55320000-9 Servizi di distribuzione pasti – **CIG 79187528DE – importo a base asta: Euro 1.274.310,00** al netto d'IVA, di cui € 789.450,00 per costo della manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi e nessun onere per costi connessi alla sicurezza.

L'appalto si caratterizza quale **appalto misto di servizi e forniture, con prevalenza di servizi (Lotti 1,2,4)** ovvero **appalto misto di forniture e servizi con prevalenza di forniture (Lotto 3)**, da affidarsi mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria a singoli lotti e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni - Codice dei contratti pubblici (in seguito, per brevità anche solo: "Codice" o "D.Lgs. n. 50/2016"), sulla base delle modalità di partecipazione contenute nel bando e disciplinare di gara e relativi allegati;

- **Responsabile del Procedimento della procedura unica di affidamento** Dr. Roberto Montagnani, Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa;
- **Responsabili Unici del Procedimento** dei singoli contratti, ai sensi dell'art. 31 del Codice:
  - **LOTTO 1** (COMUNE DI REGGIO EMILIA - SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA): la dirigente del Servizio Officina Educativa Dott.ssa Paola Cagliari.
  - **LOTTO 2** (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): il direttore dell' Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia Dott.ssa Paola Cagliari.
  - **LOTTO 3** (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): il direttore dell' Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia Dott.ssa Paola Cagliari Dott.ssa Paola Cagliari.

- **LOTTO 4** (AZIENDA SPECIALE F.C.R. FARMACIE COMUNALI RIUNITE DI REGGIO EMILIA ): Rag. Carlo Bergamini, vicedirettore e Vicario del Direttore dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite.
- con provvedimento P.G. n. 135704 del 10.07.2019 il Sindaco ha attribuito, a far data dal 15 luglio 2019 e con scadenza prevista 31.12.2019, salvo revoca anticipata:
  - al Dott. Roberto Maria Carbonara la dirigenza ad interim del Servizio Appalti, Contratti, subentrando per tale Servizio nelle funzioni del dott. Roberto Montagnani;
  - alla Dott.ssa Germana Corradini la dirigenza ad interim del Servizio Officina Educativa *ad interim*, subentrando per tale Servizio nelle funzioni della dott.ssa Paola Cagliari;
  - alla Dott.ssa Battistina Giubbani la dirigenza ad interim dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, subentrando nelle funzioni della dott.ssa Paola Cagliari;
- entro il termine perentorio del giorno **venerdì 12 luglio 2019, ore 13:00**, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia è pervenuta, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, la seguente offerta, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo, relativa a tutti e 4 i lotti in gara:

**CIR FOOD S.C.**, con sede a Reggio Emilia in Via Nobel 19 – C.F. e P.IVA 00464110352 – P.G..n. 136827 del 12.07.2019

Considerato che la prima seduta pubblica della procedura aperta per l'affidamento dell'appalto stesso è stata esperita in data 15.07.2019.

Vista la Determinazione n.1138 del 15/7/2019 con la quale è stata regolarmente ammessa la suddetta Ditta;

Ritenuto di dover nominare la Commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 s.m.i..

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., che di seguito si riportano:

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.
2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a

cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.

3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)

Visto, altresì, il comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D. Lgs. n. 50/2016 che recita quanto segue:

*“Fino all'adozione della disciplina di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”.*

Viste:

Le Linee Guida n. 3 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con propria Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aventi ad oggetto: “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, le quali all'ultimo capoverso del punto 2.2. recitano:

*“Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77 co. 4 del Codice) fermo restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza” .*

- Il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 2.8.2016 n. 1767 con il quale si precisa che le Linee Guida in esame:

*“hanno un duplice contenuto: da un lato attuano l'art. 31 co. 5 del codice nel suo complesso, dall'altro lato sembrano voler fornire indicazioni interpretative delle disposizioni dell'art. 31 del codice nel suo complesso. Mentre nella parte in cui attuano l'art. 31 comma. 5 del codice hanno portata vincolante, nella parte in cui forniscono una esegesi dell'art. 31 nel suo complesso, sono adottate ai sensi dell'art. 213 co. 2 del codice e hanno una funzione di orientamento e moral suasion”* essendo ad ANAC *“sempre consentito emanare indicazioni interpretative”*

Considerato, che per gli Enti locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107 co. 3 del D.Lgs. 267/2000 s.m.i. che recita:

*“Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:*

*a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso.*

Vista la Delibera di Giunta del Comune di Reggio Emilia I.D. n. 132 del 07/07/2016, esecutiva dal 30/06/2016, avente ad oggetto: “LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALLA PRIMA APPLICAZIONE DEL D.LGS. 50 del 18.4.2016 IN MATERIA DI AGGIUDICAZIONE DI CONCESSIONI E DI APPALTI PUBBLICI”, con la quale al punto 1), lettera D. del disposto (“Commissione di aggiudicazione”) si stabilisce quanto segue:

*“In sede di prima applicazione del D. Lgs. 50/2016 e nelle more dell'emanazione dei provvedimenti attuativi e dell'adeguamento del Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti, si stabilisce che:*

*- il Presidente della Commissione Giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato. In sede di gara il Presidente della Commissione Giudicatrice esamina la documentazione amministrativa con il supporto del Servizio Appalti contratti e semplificazione amministrativa (c.d. Busta A), attiva il soccorso istruttorio, se necessario, e con proprio provvedimento approva l'elenco degli offerenti ammessi e degli offerenti esclusi;*

*- gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.*

*- la Commissione valuta i progetti tecnici (c.d. busta B) e le offerte economiche (c.d. busta C) e con proprio verbale approva la proposta di aggiudicazione”.*

**Visto l'art. 77 co. 4 del D. Lgs. 50/2016 come novellato dal D. Lgs. 56/2017, che ha inserito l'ultimo periodo che recita: “La nomina del R.U.P. a membro delle Commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”.**

Ritenuto:

- che le modifiche normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice e che nelle more della stessa la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine, nel rispetto delle sole regole di competenza e

trasparenza;

- di dover, pertanto, nominare la Commissione di gara di cui in oggetto, con la nomina del Presidente di gara e due membri esperti, come segue:

Membri effettivi

- dott.ssa Battistina Giubbani, **(in qualità di Presidente di gara)**;
- dott.ssa Maddalena Tedeschi (membro esperto interno e segretario verbalizzante per le sedute riservate);
- dott.ssa Daniela Lanzi (membro esperto interno);

**Visti i curricula dei membri della Commissione allegati quale parte integrante al presente atto.**

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010 e ss.mm.ii. ed in particolare alla Sezione A - 'Organizzazione, gli artt. 3 "Atti d'Organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali";

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.

Il Dirigente

Dott.ssa Battistina Giubbani