

Proponente:
Proposta: 2019/1454
del 18/07/2019



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 118

del 18/07/2019

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIZIONE AVVISO ESPLORATIVO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DEL SERVIZIO DI MEDIAZIONE LINGUISTICA-CULTURALE RIVOLTA ALLE FAMIGLIE DI UTENTI DEI NIDI E DELLE SCUOLE COMUNALI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA (0-6 ANNI) (art. 36 dlgs 50/2016 SMI)

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia comunali e relativo regolamento; - in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.
- in tali deliberazioni, inoltre, si affida la gestione amministrativa ed economico-finanziaria della nominata Istituzione .

Considerato che

- nei piani e nei programmi di lavoro, ai fini della buona riuscita dei progetti educativi e del miglior inserimento possibile dei bambini dentro percorsi educativi e scolastici che garantiscano il pieno rispetto dell'art. 3,33 e 34 della Costituzione, vi è la necessità di figure professionalizzate che aiutino gli operatori nella mediazione linguistico/culturale, almeno nelle prime fasi degli inserimenti scolastici dei bambini di lingua straniera;
- che la relazione con le famiglie è indissolubilmente integrata nei progetti educativi di che si discute;
- all'interno delle dotazioni organiche dell'Istituzione e dell'Ente non sono presenti professionalità adeguate a questo tipo di interventi;
- L'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia intende, pertanto, procedere all'affidamento del servizio di mediazione linguistica-culturale rivolto alle famiglie utenti dei nidi e delle scuole d'infanzia del Comune di Reggio Emilia (0-6 anni), a decorrere dal 1 settembre 2019 fino al 31 agosto 2022 (anni scolastici 2019/2020-2020/2021-2021/2022)

Letto:

- L'articolo 36 dlgs 50/2016 S.M.I. e più precisamente il comma 1".omissis ..2. *fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38 salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie., le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi o forniture..secondo le seguenti modalità:*
a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto..”
- il comma 9 bis del medesimo art. 36 che prevede: *“fatto salvo quanto previsto dall’art. 95 , comma 3, le stazioni appaltanti procedono all’aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa. “*

- le linee di guida ANAC dove (n. 4/2018) si precisa che la stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività oggetto di esplorazione del mercato scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento. A tal fine, precisa ANAC, la stazione appaltante pubblica sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" l'avviso.
- **l'articolo 31 del vigente regolamento "per la disciplina dei contratti" dell'Ente di cui alla deliberazione consiliare ID n.110 del 29.10.2018**
- **Art. 31 – Procedure negoziate di cui all'art. 36 del Codice di importo inferiore a € 40.000.**
 - 1. *Gli affidamenti di cui al presente articolo devono avvenire nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 co.1, 34 e 42 del Codice nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti.*
 - 2. *Per gli affidamenti fino a € 40.000,00 il Dirigente del Servizio responsabile del procedimento approva:*
 - a) *la Determina a contattare;*
 -omissis...*
 - 3. *Nelle procedura di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) del Codice il Dirigente del Servizio responsabile del procedimento può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti.*
 - 4. *La procedura di affidamento nel caso di utilizzazione del mercato elettronico di Consip o*
- *al comma 9 dove si prevede: "9. La stipula del contratto avviene:*
 - mediante la piattaforma di mercato elettronico;"*

Considerato , inoltre, che :

- per il servizio di cui si discute si prevede un impegno economico massimo di € 5.185,00 IVA compresa;
- si ravvisa pertanto la necessità di attivare le procedure necessarie per individuare i potenziali affidatari, nel rispetto dei principi di efficacia, economicità, imparzialità e trasparenza.
- l'importo stimato dell'appalto (€ 4.250,00 oltre ad IVA) risulta essere al di sotto della soglia dei 40.000 €, in riferimento alla quale è consentito, ai sensi del art. 36 comma 2 lettera a) del dlgs 50/2016 l'affidamento diretto;
- per il servizio in argomento non sussiste la possibilità di utilizzare convenzioni CONSIP e INTERCENT-ER finalizzate all'approvvigionamento di beni e servizi ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i, in quanto all'oggi non vi sono convenzioni attive per questo servizio;

- si ritiene, pertanto, di procedere tramite procedura negoziata telematica - affidamento diretto - ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del Dlgs n. 50/2016 da espletarsi tramite RDO sul portale del mercato Elettronico di Consip, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- Si provvederà ad espletare indagine esplorativa del mercato, volta ad individuare, tra le ditte iscritte al mercato elettronico di CONSIP S.p.A. SERVIZI – SERVIZI SOCIALI , quelle in grado di fornire il servizio richiesto, tra le quali il RUP individuerà l'affidatario, nel rispetto dei principi di economicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, nonché rotazione, il potenziale contraente.
- Che l'affidamento avverrà secondo i criteri e le condizioni e sulla base delle principali condizioni contrattuali contenute nell'avviso allegato alla presente determinazione : Allegato A)

Dato atto che:

- l'indagine esplorativa del mercato avverrà tramite pubblicazione di apposito Avviso sul sito del Comune di Reggio Emilia – www.comune.re.it - home page- per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi a partire dalla data di pubblicazione dell'Avviso stesso;
- il suddetto avviso non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale. Esso è finalizzato all'espletamento di un'indagine conoscitiva e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio nell'Emilia, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito alle successive procedure di affidamento del servizio di cui trattasi.
- l'importo stimato dell'appalto (€ 4250 oltre ad IVA) risulta essere al di sotto della soglia dei 40.000 €, in riferimento alla quale è consentito, ai sensi del art. 36 comma 2 lettera a) del dlgs 50/2016 l'affidamento diretto;
- per il servizio in argomento non sussiste la possibilità di utilizzare convenzioni CONSIP e INTERCENT-ER finalizzate all'approvvigionamento di beni e servizi ai sensi dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i, in quanto all'oggi non vi sono convenzioni attive per questo servizio;
- si ritiene, pertanto, di procedere tramite procedura negoziata telematica - affidamento diretto - ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del Dlgs n. 50/2016 da espletarsi tramite RDO sul portale del mercato Elettronico di Consip, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- si provvederà ad espletare indagine esplorativa del mercato, volta ad individuare, tra le ditte iscritte al mercato elettronico di CONSIP S.p.A. SERVIZI – SERVIZI SOCIALI , quelle in grado di fornire il servizio richiesto, tra le quali il RUP individuerà l'affidatario, nel rispetto dei principi di economicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, nonché rotazione, il potenziale contraente.

Precisato che:

- In ogni caso nell'affidamento del servizio si applicherà il principio della rotazione così come suggerito dalle linee ANAC nonché dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato: *” la regola della rotazione degli inviti e degli affidamenti – il cui fondamento, come si è visto, è quello di evitare la cristallizzazione di relazioni esclusive tra la stazione appaltante ed il precedente gestore – amplia la possibilità concrete di aggiudicazione in capo agli altri concorrenti anche (a maggior ragione) quelli già invitati alla gara.(Consiglio di stato,VI, 31 agosto 2017 n. 4125.)”*
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) : **Z0528E963E**

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio Pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia nonché i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale I.D. n. 24 del 05/02/2019, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6; - il d.lgs. 18.4.2015 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.

Viste

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.

Visto

- il provvedimento del Sindaco, P.G. 2019/0135704 del 10/07/2019, col quale è stata attribuita a decorrere dal 15/7/2019 e così fino al 31/12/2019 ad interim la Dirigenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia alla Dott.ssa Battistina Giubbani.

Attesa :

- la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione

D E T E R M I N A

1. di approvare, per le motivazioni e con le modalità espresse in narrativa, la procedura per l'affidamento del servizio di mediazione linguistica-culturale rivolta alle famiglie utenti dei nidi e delle scuole d'infanzia del Comune di Reggio Emilia (0-6 anni), ai sensi del art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016, mediante RDO sul portale del mercato Elettronico di Consip S.p.A., previa indagine esplorativa del mercato, volta ad individuare nel rispetto dei principi di economicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, nonché rotazione, il potenziale affidatario secondo le modalità di cui in narrativa;
2. di impegnare la spesa complessiva di € 5.185,00 imputandola come segue:
 - quanto a euro 576,12 alla MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio 2019;
 - quanto a euro 1.728,36 alla MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio 2020;
 - quanto a euro 1.728,36 alla MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio 2021;
 - quanto a euro 1.152,16 alla MISSIONE 01 PROGRAMMA 11 - TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio 2022, precisando che la suddetta spesa di € 1.152,10 € per l'annualità 2022 non contemplata nell'attuale bilancio 2019/2021 sarà inclusa negli stanziamenti in sede di predisposizione del futuro bilancio di previsione (ai sensi e per gli effetti dell' art. 183, comma 6 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.);

3. di approvare lo schema di avviso pubblico per indagine esplorativa del mercato allegato al presente atto (Allegato A), di cui si dispone la pubblicazione per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia – www.comune.re.it - home page -, il Modulo per le Ditte (Allegato B) e l'Informativa per il trattamento dei dati personali (Allegato C).

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 18/07/2019

Il Dirigente
Dott.ssa Battistina Giubbani