

Proponente:
Proposta: 2019/1485
del 26/07/2019



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 125

del 29/07/2019

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA COMMISSIONE DI GARA AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS.50/2016 DELLA PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA "C. PRAMPOLINI" CON SEDE A PRATOFONTANA – REGGIO EMILIA – IN VIA SPAGNI, 28. PERIODO 01/09/2019 – 30/06/2022.CIG 7910606694 – CUI S00145920351201900073.

IL DIRETTORE DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5.2.2019 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anno 2019-2020 del Comune di Reggio Emilia ed il "Documento Unico di Programmazione - DUP 2019-2021 - Bilancio di previsione finanziario 2019-2021", successivamente modificati con deliberazione consiliare n. 44 del 8.4.2019 "Variazione al bilancio 2019/21, al DUP e ai relativi allegati"
- il suindicato Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anno 2019-2020 del Comune di Reggio Emilia prevede tra gli altri, l'affidamento di cui alla procedura di in oggetto;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 7 febbraio 2019 è stato approvato il piano esecutivo di gestione [P.E.G.] 2019-2021 - risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00 ;

Richiamate:

- la deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia RUIC 26 del 17/12/2018 con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale ID n. 24 del 05.02.2019, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati.

Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 68 del 16/05/2019, legalmente esecutiva in pari data, veniva approvato il Provvedimento a contrarre, ai sensi di quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., del servizio di cui in oggetto, per un importo complessivo a base di gara pari ad **Euro 532.264,84** per tre anni esclusa IVA e incentivi, di cui: **Euro 892,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso; **Euro 480.000,00** come costo della manodopera sull'importo complessivo a base di gara, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) del D. Lgs. n.

50/2016 s.m.i., sulla base delle modalità di partecipazione contenute nel bando e disciplinare di gara e relativi allegati;

- con bando di gara P.G. comunale n. 2019/97405 del 17/05/2019 (predisposto dal Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio nell'Emilia, cui è stato demandato il compito di consulenza nella gestione della procedura di affidamento in argomento per conto dell'Istituzione) è stato individuato il termine perentorio di presentazione delle offerte di gara, la data del 24/06/2019, alle ore 13:00;
- Ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella persona della Dirigente del Servizio "Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia" del Comune di Reggio Emilia Dott.ssa Paola Cagliari;
 - con provvedimento P.G. n. 135704 del 10.07.2019 il Sindaco ha attribuito, a far data dal 15 luglio 2019 e con scadenza prevista 31.12.2019, salvo revoca anticipata alla Dott.ssa Battistina Giubbani la dirigenza ad interim dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, subentrando nelle funzioni della dott.ssa Paola Cagliari;
 - entro il termine perentorio della "proroga termini di presentazione dell'offerta e posticipo della prima seduta pubblica di gara", legalmente pubblicata, il giorno **04 luglio 2019, ore 13:00**, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia è pervenuta, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, la seguente offerta, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo:
 1. COOPERATIVA SOCIALE AMBRA S.C.P.A. con sede a Reggio Emilia in Via Danubio, 19 42124 Reggio Emilia (RE) C.F. /P.IVA 01613430352 – P.G. 2019/123881 del 24/06/2019.

Considerato che la prima seduta pubblica della procedura aperta per l'affidamento dell'appalto stesso è stata esperita in data 25.07.2019.

Ritenuto di dover nominare la Commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 s.m.i..

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., che di seguito si riportano:

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.
2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure

telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.

3. *I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)*

Visto, altresì, il comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D. Lgs. n. 50/2016 che recita quanto segue:

“Fino all'adozione della disciplina di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”.

Viste:

Le Linee Guida n. 3 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con propria Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aventi ad oggetto: “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, le quali all'ultimo capoverso del punto 2.2. recitano:

“Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77 co. 4 del Codice) fermo restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza” .

- Il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 2.8.2016 n. 1767 con il quale si precisa che le Linee Guida in esame:

“hanno un duplice contenuto: da un lato attuano l'art. 31 co. 5 del codice nel suo complesso, dall'altro lato sembrano voler fornire indicazioni interpretative delle disposizioni dell'art. 31 del codice nel suo complesso. Mentre nella parte in cui attuano l'art. 31 comma. 5 del codice hanno portata vincolante, nella parte in cui forniscono una esegesi dell'art. 31 nel suo complesso, sono adottate ai sensi dell'art. 213 co. 2 del codice e hanno una funzione di orientamento e moral suasion” essendo ad ANAC *“sempre consentito emanare indicazioni interpretative”*

Considerato, che per gli Enti locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107 co. 3 del D.Lgs. 267/2000 s.m.i. che recita:

“Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso.

Vista la Delibera di Giunta del Comune di Reggio Emilia I.D. n. 132 del 07/07/2016, esecutiva dal 30/06/2016, avente ad oggetto: "LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALLA PRIMA APPLICAZIONE DEL D.LGS. 50 del 18.4.2016 IN MATERIA DI AGGIUDICAZIONE DI CONCESSIONI E DI APPALTI PUBBLICI", con la quale al punto 1), lettera D. del disposto ("Commissione di aggiudicazione") si stabilisce quanto segue:

"In sede di prima applicazione del D. Lgs. 50/2016 e nelle more dell'emanazione dei provvedimenti attuativi e dell'adeguamento del Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti, si stabilisce che:

- il Presidente della Commissione Giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato. In sede di gara il Presidente della Commissione Giudicatrice esamina la documentazione amministrativa con il supporto del Servizio Appalti contratti e semplificazione amministrativa (c.d. Busta A), attiva il soccorso istruttorio, se necessario, e con proprio provvedimento approva l'elenco degli offerenti ammessi e degli offerenti esclusi;

- gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.

- la Commissione valuta i progetti tecnici (c.d. busta B) e le offerte economiche (c.d. busta C) e con proprio verbale approva la proposta di aggiudicazione".

Visto l'art. 77 co. 4 del D. Lgs. 50/2016 come novellato dal D. Lgs. 56/2017, che ha inserito l'ultimo periodo che recita: "La nomina del R.U.P. a membro delle Commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura".

Ritenuto:

- che le modifiche normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice e che nelle more della stessa la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza;

- di dover, pertanto, nominare la Commissione di gara di cui in oggetto, con la nomina del Presidente di gara e due membri esperti, come segue:

Membri effettivi

- dott.ssa Battistina Giubbani, *(in qualità di Presidente di gara)*;
- dott.ssa Maddalena Tedeschi (membro esperto interno e segretario verbalizzante per le sedute riservate);
- dott.ssa Elena Corte(membro esperto interno);

Visti i curricula dei membri della Commissione allegati quale parte integrante al presente atto.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010 e ss.mm.ii. ed in particolare alla Sezione A - 'Organizzazione, gli artt. 3 "Atti d'Organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali";

Richiamato l'atto sindacale di attribuzione nuovi incarichi dirigenziali, in atti al PG 2019/135704 del 10/07/2019;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. in data 29/07/2019.

Il Direttore

Dott.ssa Battistina Giubbani

Reggio nell'Emilia, 26/07/2019