

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/1340

del 16/07/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 786

del 31/07/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: MODIFICA, CON NUOVO TESTO AGGIORNATO E COORDINATO, DELL'ATTO R.U.D. 675 DEL 25/06/2019 AVENTE IN OGGETTO LA DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO E CONSULENZA ASSICURATIVA LOTTO 1 - COMUNE DI REGGIO EMILIA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 09/05/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della Performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del D.Lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- il presente provvedimento si pone in esecuzione del “Programma Biennale degli Acquisti” approvato con la suddetta deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019;
- Il Codice Unico di Intervento (C.U.I.) dell'appalto in oggetto è il seguente: S00145920351201900012.

Premesso altresì che:

- con provvedimento in data 10/07/2019 P.G. n. 135704, il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito, in via provvisoria, l'incarico dirigenziale del Servizio “Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa,, al Dott. Roberto Maria Carbonara con decorrenza dal 15/07/2019 e con scadenza al 31/12/2019 ai sensi della Delibera A.N.A.C. n. 215 del 26/03/2019 recante “Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'articolo 16, comma 1, lettera l-quater del D.Lgs. n. 165/2001,,.

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha attivato polizze assicurative a copertura del rischio di possibili eventi dannosi connessi alla attività propria, ovvero in relazione al patrimonio o a garanzia del rischio di infortuni di determinate categorie di persone;
- data la natura complessa della gestione di suddette polizze, ai sensi dell'art. 106 e ss. del D.Lgs. n. 209/2005, a favore del Comune di Reggio Emilia è in essere un servizio di brokeraggio assicurativo comprensivo di assistenza e consulenza nella determinazione dei contenuti di contratti di assicurazione, nella loro esecuzione e gestione, fornito da operatore privato denominato *broker*;
- a seguito dell'espletamento della procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Reggio Emilia – periodo dalle ore 24 del 31/12/2013 alle ore 24 del 31/12/2016 – detto servizio è stato aggiudicato, in via definitiva, alla Società Marsh Spa di Milano, giusta Determinazione Dirigenziale PG n. 4583 del 04/02/2014;
- con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al n. 1433 del 22/12/2016, si è provveduto a rinnovare alla società Marsh S.p.A., ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b del D.Lgs. 163/2006, il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa per il periodo dalle ore 24:00 del 31/12/2016 alle ore 20:00 del 31/12/2018;

Preso atto che:

- nell'ambito degli organismi partecipati del Comune di Reggio Emilia - a seguito del processo di unificazione di ASP Osea e ASP RETE - è stata costituita, con Deliberazione Regionale n 2177 del 21/12/2015 e decorrenza 01/01/2016, la nuova Azienda di Servizio alle Persone denominata "ASP Reggio Emilia Città delle Persone";
- con P.E.C. del 08/11/2018, in atti al n. 141779 del Protocollo Generale del 08/11/2018, la suddetta ASP Reggio Emilia Città delle Persone comunicava la scadenza al 31/12/2018 del proprio contratto di servizio brokeraggio e consulenza assicurativa e, in ossequio ai principi di economicità dell'azione

amministrativa, chiedeva al Comune di Reggio Emilia di prevedere uno specifico lotto a favore del proprio organismo partecipato nell'ambito della procedura di gara instauranda;

- con P.E.C. del 28/12/2018, in atti al n. 164851 del Protocollo Generale del 28/12/2018, si rispondeva alla richiesta di ASP Reggio Emilia Città delle Persone confermando l'impegno del Comune di Reggio Emilia ad indire e gestire un lotto inerente il loro Ente, nell'ambito della instauranda procedura di cui all'oggetto; si precisava, inoltre, che a ASP Reggio Emilia Città delle Persone rimaneva in carico l'onere di redigere il Capitolato Speciale d'appalto-Progetto esecutivo per la parte di propria competenza, nonché acquisire il proprio C.I.G., redigere le proprie schede sull'Osservatorio Regionale e collaborare con l'Ufficio Gare del Comune di Reggio Emilia nell'iter di gara;
- le polizze assicurative del Comune di Reggio Emilia attualmente in corso e rilevanti ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto, comportano, al netto delle tasse, un premio annuo di € 40.284,00 per il ramo RCA e un premio totale annuo di € 876.294,04 per la somma degli altri rami assicurativi;
- a tutt'oggi non risulta attiva alcuna convenzione riguardante i servizi oggetto del presente atto stipulati dalle centrali di committenza Consip SpA o tramite SATER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna);
- stante le scadenze contrattuali in essere, occorre procedere all'indizione di una procedura aperta sopra soglia europea per l'individuazione del contraente a cui affidare tale servizio;
- per quanto premesso, l'appalto sarà previsto in 2 lotti (lotto 1 riferito al Comune di Reggio Emilia e lotto 2 riferito ad ASP Reggio Emilia Città delle Persone) e avrà durata prevista di anni 36 mesi con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 – della proroga tecnica per mesi 6 (sei) – ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto iniziale di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016;
- Il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa non comporta per l'Ente alcun onere finanziario diretto, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, poiché lo stesso, come da prassi consolidata del mercato, è

remunerato direttamente dalle Compagnie di Assicurazione con una provvigione calcolata sui premi assicurativi relativi ai contratti conclusi per il tramite del broker (clausola di brokeraggio);

- per quanto indicato al punto precedente, l'importo a base di gara per il lotto 1, di competenza del Comune di Reggio Emilia, è perciò calcolato sull'importo annuo dei premi assicurativi netti pagati, applicando le percentuali stimate di provvigione corrispondenti al 5% per il ramo RCA e 9% per i restanti rami assicurativi, ipotizzando, per quanto concerne le polizze in corso, che la percentuale rimarrà invariata fino alla naturale scadenza e che in caso di scadenza anticipata, verranno applicate le provvigioni dell'aggiudicatario della gara;
- per quanto riportato in precedenza, l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto iniziale (36 mesi) per il lotto 1, di competenza del Comune di Reggio Emilia, è quindi stabilito in € 208.622,77 oltre € 4.172,46 di incentivo al 2% ex D.Lgs. 50/2016 art. 113 co. 2.

Rilevato che:

- il valore massimo stimato dell'appalto per il lotto 1, di competenza del Comune di Reggio Emilia, comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 – della proroga tecnica per mesi 6 (sei) – ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto iniziale di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 è pertanto di € 493.740,56
- di conseguenza l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta (sopra soglia comunitaria) su due lotti e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ex art. 95 co. 2 D.Lgs. n. 50/2016.
- le condizioni contrattuali regolanti il contratto in oggetto sono contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo posto a base di gara per il lotto 1 allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale; invece il lotto 2 di ASP Reggio Emilia Città delle Persone verrà approvato con opportuna determinazione in carico all'Ente e verrà reso pubblico sul sito nella sezione gare del Comune - profilo pubblico del Commitente;

Rilevato altresì che:

- con Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al 675 del 25/06/2019 si provvedeva a indire la procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del suddetto servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa (lotto 1) per il periodo 01/08/2019 – 31/12/2022
- con la suddetta Determinazione si disponeva, a favore del Comune di Reggio Emilia, di un'ulteriore proroga tecnica dal 01/01/2019 al 31/07/2019;
- rispetto alle tempistiche suddette, stante il particolare avvicendamento delle Responsabilità dirigenziali in capo al Servizio "Applati, Contratti e Semplificazione amministrativa", oltre che alla tipologia di procedura prescelta - in quanto trattasi di procedura aperta sopra soglia comunitaria, la complessità delle valutazioni che si dovranno attivare in capo alla commissione giudicatrice nonché per i controlli sui requisiti da attivare e il rispetto dello stand-still prodromico alla stipula contrattuale, si necessita di un'ulteriore proroga del servizio in essere stimata sino al 31/12/2019;
- all'interno del capitolato speciale/progetto esecutivo - posto a base di gara per il lotto 1 allegato alla suddetta Determinazione a contrattare - relativamente all'art. 1 "Oggetto dell'Appalto", il paragrafo *"consulenza ed assistenza, se richiesto, a favore di Amministratori e dipendenti dell'Ente, che ne facciano richiesta, per problematiche professionali e/o di categoria, nonché studio di convenzioni relative a coperture assicurative individuali in vari settori di rischio, nel termine che sarà concordato dalle parti"* è da considerarsi cassato e di conseguenza escluso dallo stesso articolo e capitolato;

Considerato che

- ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1, comma 7 e 13 il contratto di servizio potrà essere rescisso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa Dott. Roberto Maria Carbonara;
- stante il particolare avvicendamento delle Responsabilità dirigenziali in capo al Servizio "Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa", all'interno del capitolato speciale/ progetto esecutivo - posto a base di gara per il lotto 1 allegato alla suddetta determinazione a contrattare - relativamente all'art. 22 "Responsabile del Procedimento" esso dovrà essere sostituito col seguente testo *"Ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 50/2016, il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Dott. Roberto Maria Carbonara, dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa."*

Visti:

- l'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure" del T.U. del D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. 168/2004 "Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica" convertito con L.191/2004.

Visti altresì:

- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 16 del 12/02/2018;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 13 del Vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 26 della L. n. 488/99 e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo n. 50/2016 e n. 56/2017.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di modificare, col presente atto aggiornato e coordinato, l'atto R.U.D. 675 del 25/06/2019 avente in oggetto la determinazione a contrattare per l'indizione di procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa lotto 1 - Comune di Reggio Emilia, in base alle indicazioni espresse in narrativa;
3. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta (sopra soglia comunitaria) ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, suddivisa in due lotti, per l'individuazione del contraente cui affidare l'erogazione del servizio in oggetto;
4. di prorogare contestualmente l'attuale servizio del Comune di Reggio Emilia indicativamente fino al 31/12/2019 per le motivazioni contenute in premessa;
5. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione del servizio in oggetto, espresse e contenute nei capitolati speciali/progetti esecutivi per ciascun lotto – che, per lotto del Comune di Reggio Emilia, si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale, ma non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
6. di dare atto che:
 - l'appalto sarà previsto in 2 lotti – lotto 1 riferito al Comune di Reggio Emilia e lotto 2 riferito ad ASP Reggio Emilia Città delle Persone – per le motivazioni indicate nella premessa e che il Capitolato Speciale d'appalto-Progetto esecutivo di ASP Reggio Emilia Città delle Persone verrà approvato con apposito atto dell'Ente suddetto;
 - l'affidamento avrà durata prevista di 36 mesi;
 - l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto (36 mesi) per il lotto 1, di competenza del Comune di Reggio Emilia, è quindi stabilito in €

208.622,77 oltre € 4.172,46 di incentivo al 2% ex D.Lgs. 50/2016 art. 113 co. 2.

- il valore massimo stimato dell'appalto per il lotto 1, di competenza del Comune di Reggio Emilia, comprensivo della facoltà di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) – ex art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 – della proroga tecnica per mesi 6 (sei) – ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 – e della facoltà di aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto iniziale di cui all'art. 106 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 è pertanto di € 493.740,56;
 - l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta sopra soglia comunitaria e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ex art. 95 co. 2 D.Lgs. n. 50/2016;
 - il servizio in oggetto, espletato con rischi e oneri di attuazione a totale carico del broker aggiudicatario, non comporta oneri diretti a carico degli Enti coinvolti in quanto tale attività viene remunerata, secondo consuetudine di mercato, dalle Compagnie con le quali verranno stipulate le future polizze, mediante una provvigione sui premi assicurativi relativi ai contratti conclusi per il tramite del broker stesso;
7. di dare atto che, a seguito delle modifiche apportate per l'affidamento di cui trattasi, la prenotazione d'impegno per 3 annualità relative all'incentivo al 2% ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016, per un impegno complessivo di € 4.172,46, va rettificato e ripartito come meglio specificato in appresso:

BILANCIO 2019

- Cap. 8910: quanto a € 579,51, sull'impegno n. 2019/2704, procedendo alla riduzione della disponibilità ivi prevista per tale importo di € 579,51, dando atto che l'importo portato in detrazione sul precitato impegno torni in disponibilità nel rispettivo capitolo;

BILANCIO 2020

- Cap. 8910: quanto a € 1.390,82 confermato sull'impegno 2020/202;

BILANCIO 2021

- Cap. 8910: quanto a € 1.390,82 confermato sull'impegno 2021/64;

BILANCIO 2022

- Cap. 8910: quanto a € 1.390,82 sull'impegno n. 2022/26, integrando la prenotazione dell'impegno stesso attualmente ivi prevista di € 811,31 per un importo pari a € 579,51, da imputare alla Missione 01, programma 11, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato 1.10.04.01.003 al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al richiamato Cap. 8910 del PEG 2019, dando al contempo atto che il suindicato impegno verrà assunto a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio di Previsione 2020-2022;
8. di disporre una proroga tecnica dal 01/01/2019 indicativamente fino al 31/12/2019 compreso, a favore del Comune di Reggio Emilia, nelle more dell'espletamento della procedura di gara in oggetto, ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016;
 9. di dare atto che il servizio nella proroga tecnica su indicata sarà effettuato dalla Società Marsh Spa di Milano, nel rispetto delle medesime condizioni economiche e contrattuali, giusta Determinazione Dirigenziale inserita nel Registro Unico delle Determinazioni al n. 1433 del 22/12/2016 e che pertanto tale proroga non comporta oneri diretti a carico del Comune di Reggio Emilia in quanto tale attività viene remunerata, secondo consuetudine di mercato, dalle Compagnie con le quali verranno stipulate le future polizze, mediante una provvigione sui premi assicurativi relativi ai contratti conclusi per il tramite della stessa Marsh S.p.A.;
 10. di dar atto che l'apposito C.I.G. relativo alla nuova procedura di gara indetta, verrà assunto a cura dell'Ufficio Appalti e che verrà pubblicato sul Bando di Gara;
 11. di disporre l'invio al Servizio finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, co. 7 del T. U. del D.lgs. n. 267/2000;
 12. di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
 13. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/04

convertito con L. n. 191 del 30/07/04;

14. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al DLgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012, all'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE

(Dr. Roberto Maria Carbonara)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.