

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/1440
del 31/07/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 794
del 02/08/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: QUARTA ASSUNZIONE DI SPESA DELL'ESERCIZIO 2019 PER LA PUBBLICAZIONE, OBBLIGATORIA A NORMA DI LEGGE, DEGLI AVVISI E DEGLI ESITI DI GARA RELATIVI ALLE PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO DI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI, NONCHÉ PER IL PAGAMENTO DEI CONTRIBUTI A FAVORE DI ANAC IN RELAZIONE AGLI IMPORTI POSTI A BASE DI GARA.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/02/2019 é stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019-2021 - Risorse Finanziarie e che, successivamente, con deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 09/05/2019 sono stati approvati il Piano della Performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 e i relativi allegati, nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che con atto P.G. n. 135704 del 10/07/2019, successivamente integrato con atto P.G. n. 135946 del 10/07/2019, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha attribuito, con decorrenza 15 luglio 2019 e termine 31 dicembre 2019, i nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, con applicazione di tecniche di rotazione straordinaria e, nello specifico, ha conferito al Dott. Roberto Maria Carbonara l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio appalti contratti;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019 è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 e la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2019-2021 e relativi allegati.

Considerato:

- che il D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), in particolare agli artt. 72, 73, 98 e 216, comma 11, quest'ultimo come variato dall'art. 9, comma 4, del D.L. 244/2016, convertito con modificazioni in Legge 19/2017, prevede per quasi tutte le gare d'appalto l'obbligo di pubblicare sulla G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana) e, per alcune tipologie di appalti, su quotidiani nazionali e locali, gli avvisi di indizione e di aggiudicazione di gara relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi;
- che tale obbligo è stato confermato dal Decreto del Ministero Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 20 del 25 gennaio 2017, il quale all'art. 5, comma 2, ha altresì precisato che le spese per le pubblicazioni obbligatorie devono essere rimborsate dall'aggiudicatario della gara d'appalto alla Stazione appaltante entro 60 (sessanta) giorni dalla data di aggiudicazione, estendendo tale obbligo anche alle pubblicazioni sui quotidiani e non più solamente alle pubblicazioni sulla G.U.R.I.;
- che, inoltre, ai sensi della Deliberazione ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) n. 1174 del 19 dicembre 2018, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019", per ogni procedura di affidamento di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi uguale o maggiore ad € 40.000,00 netti vi è l'obbligo anche per le stazioni appaltanti e, pertanto, anche per il Comune di Reggio Emilia, di corrispondere una somma a titolo di contributo all'A.N.A.C., con le modalità, i termini e gli importi come definiti nel suddetto atto dell'Autorità;

- che, oltre ai suddetti obblighi, potrebbe verificarsi la necessità di pubblicare altri avvisi in ragione di specifici disposti normativi e regolamentari, tra i quali, ad esempio, gli avvisi al pubblico per l'indizione di aste per la vendita di immobili di proprietà comunale, come previsto dall'art. 41 del Regolamento per le procedure di gestione del patrimonio immobiliare-Regolamento speciale per la vendita dei beni immobili comunali.

Dato atto

- che, nelle more di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021, con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 54 del 25/01/2019 si è proceduto all'assunzione del primo impegno di spesa per l'anno 2019 afferente agli oneri in questione, per l'importo di € 5.750,00 (IVA compresa);
- che con successiva Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 184 del 26/02/2019 si è proceduto all'assunzione del secondo impegno di spesa per l'anno 2019 inerente ai sunnominati obblighi, per l'importo di € 17.250,00 (IVA compresa);
- che con ulteriore Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 671 del 25/06/2019 si è proceduto all'assunzione del terzo impegno di spesa per l'anno 2019 finalizzato ai sunnominati obblighi, per l'importo di € 6.000,00 (IVA compresa);

Valutato che anche per il secondo semestre 2019 vi é la necessità di procedere ad ulteriori pubblicazioni obbligatorie, sia per gli esiti delle gare giunte alla conclusione del loro iter procedurale che per gli avvisi afferenti a nuove gare d'appalto pubblico di lavori, forniture e servizi da indirsi a breve termine, nonché per la conseguente corresponsione all'ANAC dei relativi contributi di cui sopra.

Tenuto conto:

- che non risulta “attiva” sul mercato elettronico di CONSIP, sistema MEPA, alcuna proposta riguardante la pubblicità legale di cui trattasi, con condizioni e modalità di utilizzo adatte alle esigenze dell'Ente;
- che la convenzione della centrale di committenza SATER - Intercent-ER, denominata “Convenzione per il servizio di coordinamento delle informazioni su quotidiani e periodici, inserimento dei bandi sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana”, stipulata tra l'Agenzia Regionale Intercent-ER e Nouvelle srl di Minerbio (BO), come risulta dalla piattaforma SATER - Intercent-ER è scaduta in data 20 dicembre 2015 e non è più stata rinnovata.

Dato atto:

- che nel rispetto dell'art. 1, comma 502, della Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016), tuttora in vigore, che ha modificato l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, per le singole pubblicazioni non si ricorrerà al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), in quanto ciascun servizio sarà di importo inferiore ad € 1.000,00 (euro mille/00), fatti salvi eventuali importi superiori a tale soglia per le pubblicazioni sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, comunque obbligatorie a norma di legge e per le quali si procederà come da seguente capoverso;
- che le pubblicazioni sulla G.U.R.I. saranno effettuate ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, utilizzando la piattaforma informatica dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato SpA, società in house del Ministero dell'Economia e delle Finanze, azionista unico dell'Istituto;
- che le pubblicazioni sui quotidiani nazionali e locali saranno effettuate nel rispetto dei

principi di non discriminazione, concorrenza, parità di trattamento, proporzionalità, rotazione e trasparenza di cui al vigente Codice dei contratti;

- che verranno poste in essere, nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa sopra citata, tutte le procedure concernenti il rimborso, a carico degli aggiudicatari delle gare d'appalto, delle spese per pubblicità legale sostenute dal Comune, con le conseguenti relative comunicazioni al Servizio Finanziario finalizzate alle registrazioni contabili di legge.

Precisato che, oltre alle pubblicazioni oggetto del presente atto amministrativo, il Servizio appalti contratti procederà, come da normativa vigente e in ragione delle differenti tipologie di gare d'appalto, all'utilizzo di tutti gli altri strumenti telematici gratuiti di veicolazione delle informazioni e delle pubblicazioni, quali la G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea), la piattaforma AVCpass ANAC e il SITAR (Sistema informativo telematico appalti regionali dell'Emilia-Romagna), oltre all'Albo Pretorio dell'Ente ed al "Profilo di Committente" del sito web dell'amministrazione comunale.

Ritenuto, in ragione di quanto sopra esposto, di procedere all'assunzione del quarto impegno di spesa per l'anno 2019 finalizzato al rispetto degli obblighi normativi in argomento, per l'importo di € 23000,00 (IVA compresa) sul capitolo 32030/1 del P.E.G. 2019 denominato "Pubblicazioni avvisi di gara", dando atto che i fornitori, tra i quali rientra obbligatoriamente l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato SpA per le pubblicazioni in G.U.R.I., nonché gli importi analitici, verranno definiti a mezzo di appositi ordinativi di spesa, nel rispetto dei criteri sopra enunciati.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A "L'organizzazione".

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;
- l'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 56 – comma 1 – e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, in particolare l'art. 32;
- il vigente Regolamento comunale dei Contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1) di assumere il quarto impegno di spesa per l'anno 2019, per l'importo di € 23.000,00, finalizzato alle pubblicazioni, obbligatorie per legge, degli avvisi di indizione e di aggiudicazione delle procedure di gara poste in essere dall'Ente, volte all'affidamento di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, da effettuarsi, ove previsto dalle vigenti normative, sulla G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana) e su quotidiani nazionali e locali, nonché alla corresponsione a favore di A.N.A.C. dei relativi contributi;

- 2) di stabilire che, trattandosi di servizi per ognuno dei quali la spesa per la singola pubblicazione sarà inferiore ad € 1.000,00, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative non si ricorrerà al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), tenuto presente che le pubblicazioni in G.U.R.I. eventualmente eccedenti tale importo sono comunque obbligatorie;
- 3) di affidare i servizi inerenti a tale pubblicità legale all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato SpA per quanto attiene alle pubblicazioni in G.U.R.I., ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, nonché alle ditte concessionarie della pubblicità per i quotidiani nazionali e locali, da definirsi a mezzo emissione di appositi ordinativi di spesa, nel rispetto dei principi di non discriminazione, concorrenza, parità di trattamento, proporzionalità, rotazione e trasparenza di cui al vigente Codice dei contratti ;
- 4) di porre in essere, nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa di legge, tutte le procedure finalizzate al rimborso, a carico degli aggiudicatari delle gare d'appalto, delle spese di pubblicità legale sostenute dall'Ente, di concerto con il Servizio Finanziario per quanto di competenza;
- 5) di riservarsi la facoltà di aderire ad eventuale specifica convenzione, nel caso in cui essa fosse attivata sul mercato elettronico di CONSIP, sistema MEPA, oppure sulla piattaforma regionale SATER - Intercent-ER;
- 6) di dare atto che il Servizio appalti contratti procederà, come da normativa vigente, all'utilizzo di tutti gli altri strumenti telematici gratuiti di veicolazione delle informazioni e delle pubblicazioni, quali la G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea), la piattaforma AVCpass ANAC e il SITAR (Sistema informativo telematico appalti regionali dell'Emilia-Romagna), oltre all'Albo Pretorio dell'Ente ed al "Profilo di Committente" del sito web dell'amministrazione comunale;
- 7) di dare inoltre atto che per la presente Determinazione Dirigenziale, nonché per tutte le spese attinenti e conseguenti, si ottempererà agli obblighi concernenti la trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione che verrà effettuata nel rispetto del disposto normativo di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 8) di impegnare la spesa di € 23.000,00 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.001 del Bilancio 2019-2021 – annualità 2019, al capitolo 32030/1 del P.E.G. 2019, denominato "Pubblicazioni avvisi di gara", codice prodotto 2019_PD_4101, responsabile di procedura 34, centro di costo 0114, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
- 9) di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità dei pagamenti ex art. 3 della Legge 136/2010, come variata con D.L. 187/2010 convertito con modificazioni dalla Legge 217/2010, verranno attribuiti singoli CIG (Codice Identificativo Gara) contestualmente all'emissione di singoli ordinativi di spesa;
- 10) di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.Lgs. 66/2014 relativamente all'obbligo di fatturazione elettronica, successivamente alla verifica con esito positivo dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016, in rispetto alle prescrizioni delle linee guida ANAC n. 4/2016, anche in rapporto al valore economico di ogni singolo ordine;

11) di inviare il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art.183, comma 7, del T.U. D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Dott. Roberto Maria Carbonara