

Proponente: 53.C
Proposta: 2019/2134

del 23/08/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 853

del 26/08/2019

MOBILITA', HOUSING SOCIALE E PROGETTI SPECIALI

Dirigente: ZILIOLI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 ,COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I. DEL SERVIZIO DI VIDEOANALISI IN SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO DELLA QUALITÀ DELL'ARIA - PROGETTO RESOLVE - CIG Z3E298213F - AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36 ,COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I. DEL SERVIZIO DI VIDEOANALISI IN SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO DELLA QUALITÀ DELL'ARIA - PROGETTO RESOLVE - CIG Z3E298213F - AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019 n. 24 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 di variazione del Bilancio 2019-2021, del DUP e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvata la “Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs.267/2000 e la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati”;
- il contratto Rep. n. 54376 del 26/04/2018, con il quale è stato attribuito all'Ing. David Zilioli, fino al 31/12/2019, un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- il decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 - con il quale sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo;

Evidenziato che:

- l'amministrazione comunale di Reggio Emilia ha partecipato negli anni scorsi al programma INTERREG EUROPE con varie proposte di progetto. In particolare, il Comune ha partecipato alla prima "call" INTERREG EUROPE con il progetto RESOLVE

- “Sustainable mobility and the transition to a low-carbon retailing economy” (mobilità sostenibile e passaggio ad una economia del commercio al dettaglio a basso impatto ambientale);
- il progetto RESOLVE è risultato essere tra quelli approvati dal Comitato di Sorveglianza (CdS). A seguito della fase di contrattazione con il Joint Secretariat del programma (JS), il progetto è stato formalmente approvato in maniera definitiva ed ha avuto ufficialmente inizio il 1 aprile 2016 con durata complessiva di 5 anni fino al 31/03/2021.
- per il Comune di Reggio Emilia, la quota di cofinanziamento assegnata è pari a € 255.790,00 di cui € 217.421,50 da Unione Europea e € 38.368,50 da Fondo di Rotazione nazionale, come si evince dal “Partnership Agreement “ agli atti del Servizio;
- il Comune di Reggio Emilia aderisce al progetto europeo RESOLVE per la realizzazione di azioni finalizzate a migliorare la qualità urbana e lo scambio di buone pratiche tra le diverse realtà comunitarie con l’obiettivo di ridurre di almeno il 5% entro il 2020 le emissioni di anidride carbonica e di altri fattori inquinanti generate dalla mobilità legata al commercio al dettaglio;
- L’obiettivo del progetto RESOLVE è sviluppare politiche che migliorino la qualità urbana, riducendo la presenza eccessiva di auto da un tessuto urbano da preservare, focalizzandosi sugli aspetti legati all’accessibilità e l’intermodalità e liberando spazio urbano per cittadini, eventi ed attività commerciali;
- le azioni contenute nel progetto europeo RESOLVE prevedono la creazione o la revisione dei Piani urbani della Mobilità sostenibile (SUMP) delle città coinvolte e lo sviluppo di un Piano di azione locale, in stretta collaborazione, anche in questo caso, con tutti gli attori coinvolti su questo tema;
- per l’Amministrazione comunale di Reggio Emilia il Piano di azione locale si inserisce nell’ambito del PUMS in fase di elaborazione e contribuirà ad indirizzare le politiche regionali legate ai fondi comunitari nelle priorità delineate nel Programma operativo regionale – Fondo europeo di sviluppo regionale (Por Fesr).

Premesso che:

- nell’autunno 2018 il Servizio "Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali" del Comune di Reggio Emilia ha concordato con il Responsabile Regionale Rete Monitoraggio Aria di Arpae Emilia Romagna, l’avvio di un progetto sperimentale di monitoraggio della qualità dell’aria in adiacenza alla Autostrada A1 nel tratto di attraversamento del Comune di Reggio Emilia, al fine di rilevare i livelli di inquinamento in prossimità del sedime autostradale e confrontare tali dati con quelli

delle altre stazioni fisse collocate in contesti differenti;

- l'obiettivo del progetto sperimentale è quello di studiare e quantificare il contributo del traffico autostradale della autostrada A1 all'inquinamento dell'aria nel Comune di Reggio Emilia come elemento utile per porre la questione della necessità di definire azioni regionali e locali puntuali rispetto a tale importante fonte di inquinamento;
- una maggiore conoscenza qualitativa e quantitativa delle fonti di inquinamento potrà essere utile per la programmazione da parte degli enti sovraordinati degli strumenti più efficaci;
- un esempio interessante a tale proposito è quello relativo alla autostrada A22 sulla quale è in corso un progetto europeo "BrennerLEC" che sta studiando gli effetti reali sulla qualità dell'aria e sulla fluidificazione del traffico generati dalla riduzione sperimentale del limite di velocità sul tratto autostradale.

Considerato che a seguito dei risultati ottenuti nel mese di gennaio 2019 con l'avvio del progetto sperimentale con una prima campagna di monitoraggio, l'amministrazione di Reggio Emilia, in accordo con ARPAE, ha deciso di iniziare una seconda e più ampia campagna di monitoraggio, programmata per il mese di Agosto 2019, prevedendo l'utilizzo di 2 centraline mobili (una della sezione ARPAE di Reggio e l'altra di ARPAE di Modena), del carrello mobile della Sezione ARPAE di Piacenza per la misurazione del Black Carbon e l'analisi granulometrica del particolato atmosferico ad alta frequenza, nonché l'utilizzo di telecamere per il rilievo puntuale del traffico autostradale;

Ritenuto opportuno installare per un periodo di un mese e per ogni centralina, una telecamera che consenta all'Amministrazione l'acquisizione dei dati relativi ai flussi di traffico in modo da poterli confrontare temporalmente con i grafici elaborati delle centraline ARPA;

Rilevato che l'intervento in oggetto è in linea con gli obiettivi e le finalità del Progetto RESOLVE, in particolare sviluppare politiche che migliorino la qualità urbana prevedendo la creazione o la revisione dei Piani urbani della Mobilità sostenibile;

Considerato che oltre alla telecamera, che andrà installata con un server dedicato in loco in modo che sia autonoma dal punti di vista dell'archiviazione dei dati, è necessario che il servizio comprenda anche l'elaborazione dei dati mediante programma apposito (tipo BRIEFCAM o similare) in modo da rilevare e classificare i vari tipo di veicoli in transito;

Preso atto che:

- il decreto-legge n. 95/012, convertito con legge n. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 s.m.i.; dell'art. 3, comma 166, L. n. 350 del 2003; dell'art. 1 L. n. 191 del 2004; dell'art. 1, comma 16-bis, L. n. 135 del 7/08/2012.

Considerato che il responsabile unico del procedimento ha effettuato un'indagine di mercato finalizzata alla stipula di una trattativa diretta tramite il mepa di consip, sulla quale ha chiesto di formulare un ribasso relativamente al servizio di VIDEOANALISI IN SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO DELLA QUALITÀ DELL'ARIA - ARPAE tra i seguenti operatori economici specializzati nel settore di riferimento:

- **SICUREZZA ATTIVA.COM SRL**, con sede legale a Reggio Emilia – 42124 - in Via Regina Margherita, 2 (P.IVA 02001600200) – PG 2019/145665;
- **BRIDGE 129 SRL**, con sede legale a Reggio Emilia - 42122 in Via Gramsci 86/A (P.IVA 01884870351) - PG 2019/145672;
- **EMISFERA SISTEMI SRL**, con sede a Reggio Emilia – 42122 – in Via del Paracadutista, 8 (P.IVA 02104660358) – PG 2019/145676;

L'importo dell'affidamento comprensivo di oneri per la sicurezza è stimato in € 13.500 (IVA e altri oneri previdenziali esclusi);

Rilevato che entro il termine indicato sono pervenute le seguenti offerte:

- **EMISFERA SISTEMI SRL** (PG 2019/149014): ribasso offerto del 4,20% per un importo contrattuale pari ad euro 12.933,00 (IVA esclusa);
- **BRIDGE 129 SRL** (PG 2019/149015): ribasso offerto del 3,07% per un importo contrattuale pari ad euro 13.085,55 (IVA esclusa);

Considerato che:

- la migliore offerta presentata è quella dell'operatore economico EMISFERA SISTEMI SRL;
- si è proceduto, come indicato in fase di indagine di mercato preliminare, all'avvio della Trattativa diretta su Mepa di Consip (TD n. 1010907 del 19/08/2019) con EMISFERA SISTEMI SRL;

- entro la data di scadenza di presentazione dell'offerta, l'operatore ha formulato l'offerta economica con un ribasso offerto del 4,20% per un importo contrattuale pari ad euro 12.933,00 (IVA esclusa)
- l'operatore economico:
 - ha presentato l'autodichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, nel rispetto delle linee guida ANAC, n. 4 aggiornata al 01/03/2018;
 - ha dato la propria disponibilità ad assumere l'incarico in argomento, alle condizioni previste dal disciplinare d'incarico predisposto dall'Amministrazione Comunale firmato in segno di accettazione – in atti al PG n. 2019/58007 ;
 - risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi – Prot. INAIL_17055158 del 21/06/2019 - come si evince dalla consultazione al portale del "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015);
- il Responsabile Unico del Procedimento ritiene l'importo del corrispettivo del servizio in argomento congruamente determinato ai prezzi di mercato;
- l'affidamento delle attività indicate consente di garantire continuità ed efficienza nella gestione del procedimento, con notevole risparmio temporale.

Visto l'art. 9 comma 2 del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78 (convertito in legge n. 102/2009), che impone al funzionario, che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, integralmente recepito con delibera di Giunta Comunale P.G. n. 25001/316 del 10/11/2009.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D. Lgs. n. 81/2008 s.m.i. ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D. Lgs. 18.4.2016 n. 50 artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. b);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;

- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018,

DETERMINA

1. di approvare le risultanze della trattativa diretta del MEPA di Consip - TD n. 1010907 del 19/08/2019, in particolare l'offerta economica presentata da **EMISFERA SISTEMI SRL**, con sede a Reggio Emilia – 42122 – in Via del Paracadutista, 8 (P.IVA 02104660358), che si allega al presente atto quale parte integrante (Allegato A);
2. di aggiudicare in via definitiva ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs n. 50/2016 il servizio di VIDEOANALISI IN SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO DELLA QUALITÀ DELL'ARIA - ARPAE a **EMISFERA SISTEMI SRL**, con sede a Reggio Emilia – 42122 – in Via del Paracadutista, 8 (P.IVA 02104660358), per l'importo di euro **12.933,00** (Iva e oneri previdenziali esclusi) - **CIG Z3E298213F**;
3. di determinare che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it) sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
4. che in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP;
5. di accertare l'entrata di **euro 15.778,26** quale finanziamento della Unione Europea al progetto "RESOLVE" al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2019 – 2021, Esercizio 2019 - al capitolo **3582** del PEG 2019, denominato "Contributo Unione Europea per Progetto RESOLVE", centro di costo 0214;

6. di impegnare la spesa complessiva di **euro 15.778,26** (di cui euro 12.933,00 per servizi ed euro 2.845,26 per IVA al 22%) con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2019-2021, Esercizio 2019 - al capitolo **32396** “Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE” del PEG 2019, codice prodotto 2019_PG_5340, centro di costo 0214, a favore di **EMISFERA SISTEMI SRL**, con sede a Reggio Emilia – 42122 – in Via del Paracadutista, 8 (P.IVA 02104660358);
7. di dare atto che non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dall'art. 32 co. 9 del D.Lgs. 50/2016 in quanto si rientra nelle tipologie di cui al co. 10 del suddetto articolo;
8. di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.n. 136/2010 come modificato con D.L.187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il CIG **Z3E298213F**;
9. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del d.lgs. 33/2013 (“Decreto trasparenza”) e dall’art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
11. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all’articolo 151, 4° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO MOBILITA', AMBIENTE,
HOUSING SOCIALE E PROGETTI SPECIALI

Ing. David Zilioli

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.