



AREA COMPETITIVITÀ, INNOVAZIONE SOCIALE, TERRITORIO E BENI COMUNI

SERVIZIO INGEGNERIA E MANUTENZIONI

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA PUBBLICA
ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA**

ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP SERVIZIO LUCE 4 - LOTTO 5

Cod. STR 2019_PD_421401

RELAZIONE TECNICA

I TECNICI

Per.Ind. Giuseppe Beltrami

Comune di Reggio Emilia

Funzionario Tecnico

P. I. Giuseppe Beltrami

Arch. Cinzia Romanini

Reggio Emilia, 02 Settembre 2019

Premesso che:

- con Delibera CC_2019_23 -è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021, e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2021 e relativi allegati, nel quale all'Indirizzo Strategico 3, Obiettivo 14 – Cura della Città Pubblica, si evince:

Illuminazione Pubblica: *si procederà ad un nuovo affidamento della gestione degli impianti di illuminazione pubblica, nell'ottica di un efficientamento degli impianti prevedendo nel nuovo appalto:*

- *la sostituzione dei corpi illuminanti esistenti con corpi illuminanti a LED per ottenere consistenti risparmi energetici e riduzione dei consumi energetici e per adempiere al contenimento delle emissioni in attuazione delle direttive CEE;*
 - *la riqualificazione dei pochi impianti obsoleti risalenti agli anni '50 - '60.*
- nella Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2019-2021, all'ALLEGATO II - SCHEDA B : PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI ANNO 2019/20 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA, ELENCO DEGLI ACQUISTI DEL PROGRAMMA, è prevista la "GESTIONE, MANUTENZIONE E INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO DELL'EFFICIENZA ENERGETICA DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA E SEMAFORICI DEL COMUNE" per i seguenti importi:

Primo anno € 4.898.815,94

Secondo anno € 4.751.667,44

Annualità successive (7) € 30.024.405,16

Totale € 39.674.888,53

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/02/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000, ove è previsto l'Obiettivo 2019_PD_421401cap 32011 "GESTIONE ILLUMINAZIONE PUBBLICA/SEMAFORI";

In considerazione che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale del 16.06.06, P.G. n. 5307/134 veniva approvata l'indizione di asta pubblica per l'affidamento del "Servizio energia, conduzione e manutenzione degli impianti di climatizzazione, assunzione del ruolo di terzo responsabile, interventi di adeguamento e riqualificazione tecnologica degli impianti termici degli stabili di pertinenza del Comune di Reggio Emilia" e "Servizio di gestione della pubblica illuminazione", per un periodo contrattuale di otto anni, per un importo complessivo annuo presunto di € 4.491.469,00 I.V.A. esclusa ed un valore globale di

appalto stimato di € 35.931.752,00 I.V.A. esclusa, di cui € 600.000,00 per oneri presunti di sicurezza non soggetti a ribasso di gara, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 23 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 17/03/95 n.157 e ss.mm. e dell'art. 53 comma 1 lett. a) della Direttiva 2004/18/CE;

- con Determinazione Dirigenziale n. 18345 di P.G., in data 16/09/2006 si approvava il verbale di aggiudicazione definitiva e si affidava all' A.T.I.:ORION SOCIETA' COOPERATIVA -TECKAL S.P.A. – C.N.S. CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA di CAVRIAGO (RE) il servizio di cui all'oggetto, per l'importo complessivo già dedotto del ribasso di gara dell'1% di € 35.578.434,48 di cui € 600.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta oltre all'IVA;
- il relativo contratto Rep. n° 55526 veniva stipulato il 28/03/2007; per effetto di trasformazioni societarie, l'A.T.I. titolare del contratto è risultata la seguente:
 - GESTA S.P.A. Ditta mandataria;
 - Manutencoop Facility Management s.p.a. Ditta mandante, la quale ha da tempo esaurito la propria quota di esecuzione riservatela dall'A.T.I.
- I servizi previsti in appalto (gestione calore e illuminazione pubblica) sono stati oggetto di proroghe tecniche nei limiti del quinto d'obbligo per gli esercizi 2014/2015 e 2015/2016;
- con proprie determinazioni: R.U.D. 933 del 03/10/2016, R.U.D. 1044 del 28/09/2017 e R.U.D. 1041 del 28/09/2018 si é provveduto alla proroga tecnica del sopracitato contratto Rep. N° 55526 stipulato il 28/03/2007 limitatamente al “servizio di gestione della pubblica illuminazione” per le ulteriori annualità dal 01/10/2016 al 30/09/2017, dal 01/10/2017 al 30/09/2018 e dal 01/10/2018 al 30/09/2019 a favore di GESTA s.p.a.;

Rilevato che:

- in data 27/07/2016, con successive modifiche e integrazioni che hanno portato alla versione definitiva del 20/11/2016, è stata consegnata all'Amministrazione Comunale una proposta di contratto misto di concessione in finanza di progetto, ai sensi degli articoli 183 comma 15, 180 del D.Lgs. 18/04/2016 N° 50 per la gestione e conduzione del servizio di pubblica illuminazione e degli impianti semaforici da parte del costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Gesta (mandataria), IREN Servizi e Innovazione (mandante), Studio Alfa (mandante).
- la suddetta proposta prevedeva un canone annuale di € 3.856.345,00 oltre IVA costante per tutta la durata della convenzione di 12 anni a fronte di un piano di investimenti per efficientamento energetico stimato in € 12.440.524,00; a seguito dell'analisi tecnica ed economico, la proposta è stata giudicata non conveniente per l'Amministrazione Comunale, lasciando decadere di fatto i termini perentori per la valutazione.

- in data 24/01/2018 è stata consegnata all'Amministrazione Comunale una seconda proposta di contratto misto di concessione in finanza di progetto, ai sensi degli articoli 183 comma 15, 180 e 159 del D.Legs. 18/04/2016 N° 50 per la gestione e conduzione del servizio di pubblica illuminazione e degli impianti semaforici da parte del costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Citelum S.A., Iren Energia S.p.A. e Gesta S.p.A.
- la suddetta proposta prevedeva un canone annuale di € 3.980.000,00 oltre IVA, costante per tutta la durata della convenzione di 15 anni a fronte di un piano di investimenti per efficientamento energetico stimato in € 10.264.420,00; a seguito dell'analisi tecnico ed economico, la proposta è stata giudicata non conveniente per l'Amministrazione Comunale, lasciando decadere di fatto i termini perentori per la valutazione.
- in data settembre 2017, fu elaborato dal Servizio scrivente un progetto di fattibilità per l'affidamento del servizio di pubblica illuminazione ove erano previsti investimenti stimati in € 11.268.374 per la completa riqualificazione energetica e ammodernamento degli impianti a fronte di un canone posto a base di gara pari a € 3.842.569, per una durata del contratto pari a 11 anni;

Dato atto che:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 comma 3 della legge 488/99 - come modificata dalla legge 350/2003 e dalla legge 191/2004 - l'Amministrazione Pubblica deve verificare preliminarmente alla stipula dei contratti di servizi e forniture la convenienza dell'affidamento mediante adesione alle convenzioni CONSIP, ovvero utilizzandone i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, costituendo la mancata verifica causa di responsabilità amministrativa per danno erariale, nel caso in cui la spesa conseguente risulti maggiore rispetto alle condizioni garantite da CONSIP;
- la convenzione Consip "Servizio luce 3" aggiudicata in data 19/09/2014, per ciò che concerne il lotto territoriale di riferimento (Toscana, Umbria, Marche ed Emilia Romagna) risultava da tempo esaurita in termini di plafond assegnato e la nuova gara per l'individuazione del concessionario del "Servizio Luce 4" ancora in itinere e pertanto non aggiudicata;
- la convenzione Consip "Servizio luce 4" attualmente vigente nei termini di durata, ha visto l'08/02/2018 la conclusione del contratto di appalto del lotto 5 (Liguria ed Emilia Romagna) con aggiudicatario CITY GREEN LIGHT s.r.l., si rileva pertanto che la convenzione è attiva dal 12/02/2019;

- in data 11/03/2019 P.G. n° 49090 l'Amministrazione Comunale ha inoltrato la Richiesta Preliminare di Fornitura a Consip per la fornitura del Servizio Luce e dei servizi connessi per le pubbliche Amministrazioni, chiedendo un'offerta per il servizio esteso, con durata di nove anni comprendente, oltre al servizio illuminazione pubblica, anche il servizio impianti semaforici;
- in data 12/06/2019, con atto acquisito al P.G. n° 114938, il Fornitore, a seguito di attività di sopralluogo per constatare la consistenza degli impianti e il loro stato di conservazione, ha trasmesso il Piano Tecnico Economico per la gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione e semaforici del Comune di Reggio Emilia.

Preso atto che:

- il Piano Tecnico Economico presentato dal Fornitore ha definito un perimetro di gestione degli impianti che comprende :
 - N° 40.444 punti luce
 - N° 76 punti di prelievo di energia elettrica
 - N° 753 lanterne semaforiche
 - N° 55 impianti semaforici
- la Convenzione comprende i seguenti Servizi:
 - **Servizio Luce "A"**, che include le seguenti attività:
 - fornitura del vettore energetico elettrico per gli Impianti di Illuminazione Pubblica, inclusa la voltura dei contratti di fornitura, nella quantità e con le caratteristiche richieste dall'Impianto stesso e dal Capitolato;
 - gestione, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli Impianti di Illuminazione Pubblica e delle apparecchiature ad essi connesse;
 - **Servizio Semaforico "B"**, che include le seguenti attività:
 - fornitura del vettore energetico elettrico per gli Impianti Semaforici, inclusa la voltura dei contratti di fornitura, nella quantità e con le caratteristiche richieste dall'Impianto stesso e dal Capitolato;
 - gestione, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli Impianti Semaforici e delle apparecchiature ad essi connesse;
 - **Servizio di Energy Management "C"**, che include le seguenti attività:
 - realizzazione di interventi di riqualificazione energetica finalizzati al raggiungimento degli obiettivi proposti in sede di offerta tecnica;
 - monitoraggio del miglioramento tecnologico intercorso sull'impianto di illuminazione pubblica mediante lo svolgimento delle attività finalizzate al raggiungimento dell'obiettivo di miglioramento tecnologico;
 - Implementazione e successiva gestione e manutenzione di un Sistema di Monitoraggio dei Consumi e Controllo dei risparmi energetici;prevede l'onere della

gestione e manutenzione degli impianti di pubblica

- **Altri Servizi “D”**, includono i due seguenti sottoservizi:
 - Servizio Smart City , prevede la realizzazione da parte del Fornitore di servizi “Smart” e la gestione degli stessi;
 - Assistenza alla redazione e revisione dei Piani Urbani del Traffico (PUT) e dei Piani Regolatori dell’Illuminazione Pubblica Comunale;Trasversalmente a tali attività il Fornitore dovrà eseguire i Servizi di Governo “E”, suddivisi in:
 - Censimento Tecnico;
 - Costituzione e Gestione del Sistema Informativo;
 - Call Center;
 - Programmazione e Controllo Operativo.
- il Fornitore, inoltre, compreso nel canone dei Servizi, dovrà garantire il Servizio di reperibilità e pronto intervento. I Servizi e le relative forniture dovranno essere erogati dal Fornitore in modo da contenere il più possibile i costi a carico dell’Amministrazione Contraente, e garantire:
 - i Livelli dei Servizi attesi in termini di comfort (illuminamento), massima disponibilità ed efficienza degli impianti e sicurezza per le persone e le cose;
 - gli obiettivi di risparmio energetico, attraverso la razionalizzazione e la riqualificazione del sistema impiantistico, e la diminuzione delle emissioni inquinanti e la conseguente riduzione dell’impatto ambientale;
 - le economie derivanti dalla stipula di un singolo contratto a fronte dell’erogazione di una molteplicità di servizi (progettazione, finanziamento, installazione, etc.).
- la durata della convenzione è prevista in 9 (nove) anni come previsto nel Capitolato Tecnico in caso di Contratto Esteso, come richiesto dall’Amministrazione nella Richiesta Preliminare di Fornitura;
- l’ammontare complessivo del servizio di gestione e conduzione della pubblica illuminazione e degli impianti semaforici, nella durata dell’intera convenzione di nove anni, calcolato con la consistenza attuale degli impianti e ai costi attuali dell’energia elettrica, è pari a € 32.520.400,43
- compresi nel canone della convenzione sono inclusi una serie di interventi di riqualificazione energetica finalizzati al conseguimento di un risparmio energetico presunto superiore a 5.867.215 kWh/annui. Per il raggiungimento di tale obiettivo è prevista la sostituzione di tutti i corpi illuminanti con sorgente luminosa con lampade a scarica, con nuovi corpi illuminanti con tecnologia Led ad alta efficienza, inoltre verranno installati dispositivi per la gestione punto-punto dei corpi illuminanti in grado di

supportare servizi smart city su circa 2000 punti luce. Il valore di tale investimento è stimato in € 12.108.143,45 calcolati sulla base del listino DEI scontato del 50%

- è inoltre facoltà da parte dell'Amministrazione Comunale nell'arco della durata della convenzione, richiedere al Fornitore ulteriori lavori straordinari o di riqualificazione alle medesime condizioni contrattuali da compensare con risorse extra canone, per un importo massimo di € 3.252.040,00

SINTESI DELLE PROPOSTE VALUTATE

	MODALITA' DI AFFIDAMENTO	DURATA GESTIONE	CANONE ANNUO ILLUMINAZIONE PUBBLICA e SEMAFORI (IVA esclusa)	INVESTIMENTI (IVA ESCLUSA)	RAPPORTO TRA INVESTIMENTI E CANONE COMPLESSIVO
1	CONSIP LUCE 3 - 2015	9	€ 3.822.468	€ 9.139.857	26,56%
2	PROPOSTA PROJECT FINANCING 2016 A.T.I.: GESTA IREN STUDIO ALFA	12	€ 3.856.345	€ 12.440.524	26,88%
3	PROGETTO COMUNE REGGIO EMILIA 2017	11	€ 3.842.569	€ 11.268.374	27,40%
4	PROPOSTA PROJECT FINANCING 2018 A.T.I.: GESTA IREN CITELUM	15	€ 3.980.000	€ 10.264.420	17,19%
5	CONSIP LUCE 4 - 2019	9	€ 3.613.378	€ 12.108.143	37,23%

Tale comparazione evidenzia come la proposta del Concessionario CITY GREEN LIGHT s.r.l. a fronte di un impegno contrattuale di durata più limitata rispetto alle proposte di finanza di progetto e rispetto allo studio di fattibilità elaborato dal Comune, preveda un CANONE ANNUO ILLUMINAZIONE PUBBLICA e SEMAFORI più basso per l'Amministrazione ed un più elevato budget di investimenti per l'innovazione (RAPPORTO TRA INVESTIMENTI E CANONE COMPLESSIVO del 37,23%)

COSTI DELL'INTERVENTO

1° Anno	2° Anno	3° Anno	4° Anno	5° Anno	6° Anno	7° Anno	8° Anno	9° Anno
4.015.422,90	3.894.809,38	3.774.195,86	3.653.582,33	3.532.968,81	3.412.355,29	3.412.355,29	3.412.355,29	3.412.355,29
4.898.815,94 *	4.751.667,44 *	4.604.518,95 *	4.457.370,44 *	4.310.221,95 *	4.163.073,45 *	4.163.073,45 *	4.163.073,45 *	4.163.073,45 *

* Importi I.V.A. compresa

Ipotizzando una decorrenza del contratto a partire dal 01/11/2019, i suddetti importi dovranno essere imputati al capitolo di bilancio 32011 nelle annualità come segue:

ANNO	IMPORTO	
2019	€ 816.469,32	
2020	€ 4.874.291,19	
2021	€ 4.727.142,69	
2022	€ 4.579.994,20	
2023	€ 4.432.845,69	
2024	€ 4.285.697,20	
2025	€ 4.163.073,45	
2026	€ 4.163.073,45	
2027	€ 4.163.073,45	
2028	€ 3.469.227,88	
TOTALE	€ 39.674.888,54	

SI PROPONE

- di dichiarare non conveniente all'Amministrazione Comunale la proposta di project financing presentata in data 24/01/2018 dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Citelum S.A., Iren Energia S.p.A. e Gesta S.p.A.
- di aderire alla Convenzione Consip Servizio Luce 4 - Fornitura del Servizio luce e dei servizi connessi ed opzionali per le pubbliche amministrazioni, edizione 4 alle condizioni contenute nel Capitolato Tecnico (AllegatoA) e nel Piano Tecnico Economico presentato dal fornitore;
- di imputare la spesa al capitolo di bilancio 32011 GESTIONE CALORE-ILLUMINAZIONE PUBBLICA/SEMAFORI di cui il Dirigente del Servizio Ingegneria e Manutenzioni ne è il Responsabile di Procedura
- di prorogare per il tempo strettamente necessario del sopracitato contratto Rep. N° 55526 stipulato il 28/03/2007 limitatamente al "servizio di gestione della pubblica illuminazione" per ulteriori **gg per consentire il disbrigo degli adempimenti amministrativi necessari all'adesione della convenzione Consip Servizio Luce 4