

Proponente: IST
Proposta: 2019/1722

del 10/09/2019



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 9

del 19/09/2019

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DEL FONDO NAZIONALE PER IL SISTEMA INTEGRATO DI EDUCAZIONE E DI ISTRUZIONE ISTITUITO CON IL D. LGS. 65/2017, ART. 12 (RIF. ANNO 2018)

Premesso che:

in data 10/09/2019 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per presso la sede dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia in via Guido da Castello 12 a Reggio Emilia - con punto 2 dell'ordine del giorno *"Indirizzi per la destinazione delle risorse stanziare dal Decreto Lgs. 65/2017"* anno di competenza 2018 bilanci 2019, alle ore 15.00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Cristian Fabbi	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Cristina Iani	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

Sono presenti l'Assessore all'Educazione, Conoscenza, Città universitaria e Sport Raffaella Curioni, il Direttore ad interim Dott.ssa Battistina Giubbani, e la Responsabile Amministrativa Dott.ssa Elena Poppi.

Premesso che:

- il D. Lgs. 65/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" ha istituito all'art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso.
- Lo stesso decreto all'art. 13 afferma che la dotazione del Fondo Nazionale di cui al comma 1 dell'articolo 12, è pari a 209 milioni di euro per l'anno di competenza 2017 (pervenuti e valorizzati sul bilancio dell'Istituzione 2018), e di 224 milioni di euro per l'anno 2018 (sul bilancio dell'Istituzione 2019) e 239 milioni di euro a decorrere dall'anno 2019.
- la Giunta Regionale E/R con delibera Num. 1835 del 05/11/2018, seduta n. 46, avente ad oggetto *"approvazione dell'elenco dei comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. programmazione regionale anno 2018"*, ha definito il riparto dei fondi tra i Comuni ed i criteri per il consolidamento della rete dei servizi educativi per l'infanzia:

- sostenere adeguate politiche tariffarie in ordine al contenimento delle rette;

- sostenere azioni volte alla progressiva riduzione delle liste d'attesa;
- perseguire il progressivo rafforzamento del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai 6 anni, promuovendo azioni di raccordo e continuità tra i servizi educativi e le scuole per l'infanzia;
- la somma destinata al Comune di Reggio Emilia dello scorso anno (relativa ai fondi 2017) era di 1.096.272,81 euro di cui parte si compone di un finanziamento per la gestione e qualificazione dei servizi di euro 1.017.544,14 e un finanziamento per la formazione di euro 78.728,67, su cui il CdA si è espresso con delibera n. 20/2018 e conseguente determina n. 123/2018;
- la somma destinata al Comune di Reggio Emilia di quest'anno (relativa ai fondi 2018 sul bilancio 2019) è di 1.100.906,83 euro suddivisi già dalla Delibera regionale sopra citata, nel seguente modo:
 - 70.956,98 per il coordinamento pedagogico territoriale;
 - 21.549,43 per formazione operatori del distretto;
 - 22.784,59 per azioni innovative;
 - 58.882,98 per consolidamento servizi 3-6 anni;
 - 926.732,85 per consolidamento servizi 0-3 anni.

Considerato

l'investimento dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni che vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, cooperative educative e alcuni privati.

Il sistema è vincolato da Convenzioni di natura differente: le Convenzioni per la gestione indiretta di strutture comunali vengono stipulate con soggetti individuati attraverso gare pubbliche, per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che hanno scadenza triennale. La valutazione si compone su: la qualità del progetto pedagogico e del progetto gestionale, oltre all'offerta economica.

Il *“Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e FISM di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2015-2020”* deliberato dal Consiglio Comunale il 29 giugno 2015, arricchisce di temi educativi e formativi i compiti che il Comune ha verso le scuole statali: strutture edilizie, arredi, mensa. Dal Protocollo discende la convenzione con la FISM, stipulata per la prima volta nel 1992, che ha dato avvio ad altre Convenzioni in Regione: è un contributo al funzionamento di strutture, che hanno una autonomia gestionale, organizzativa e culturale. Autonomia che è una caratteristica essenziale e irrinunciabile delle scuole aderenti alla FISM.

Il sistema pubblico integrato ha consentito di raggiungere obiettivi importanti: tassi di scolarizzazione significativi: 48,50% per lo 0/3 e del 90,82% per il 3/6; il sostanziale azzeramento delle liste d'attesa; un processo costante di qualificazione dei servizi educativi.

Sono però aperte ancora alcune criticità: una percentuale di bambini 3/6 anni che può ancora essere scolarizzato, l'elevato costo della frequenza al nido d'infanzia per le famiglie, ancora considerato tra i servizi a domanda individuale e quindi soggetto a consistente copertura dei costi da parte degli utenti, e solo con utilizzo delle risorse del D. Lgs. 65/2017 di cui all'oggetto è stato possibile una parziale copertura con finanziamenti statali.

Il soggetto destinatario del finanziamento è il sistema pubblico integrato, in cui forte è il ruolo del Comune, sia come gestore diretto di una quota significativa di servizi, sia come coordinatore del sistema.

Nel 2003 il Comune ha istituito l'Istituzione, organismo strumentale del Comune per la gestione di servizi senza rilevanza imprenditoriale. Con il contratto di servizio il Comune attribuisce all'Istituzione responsabilità della gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati, dei servizi di qualificazione educativa e del Centro Internazionale Loris Malaguzzi; la gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l.; la gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; la gestione della convenzione con la F.I.S.M. -Federazione Italiana, Scuole Materne; la gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi".

Alla luce di queste premesse, e vista la delibera dello scorso anno CdA n. 20/2018, il Consiglio di Amministrazione individua e in parte conferma i seguenti indirizzi per la destinazione delle risorse previste dal decreto per l'anno 2018, che sono state accertate nel Bilancio di competenza 2019, per la gestione e la qualificazione dei servizi educativi per il consolidamento 0-6 anni:

- in via prioritaria, una quota significativa del finanziamento, come indicato anche dalla delibera regionale che prevede tra le sue destinazioni anche l'introduzione di condizioni che agevolino la frequenza dei servizi educativi per l'infanzia, dovrà essere destinato per la riduzione del costo delle rette per tutte le famiglie, per la frequenza al nido d'infanzia comunale a gestione diretta e indiretta (circa l'84% dei frequentanti il nido), anche in considerazione del finanziamento dedicato dalla G.R. n. 1338/2019 "Al nido con la Regione" riservato solo per redditi inferiori a 26.000,00 euro di ISEE;
- una percentuale in linea con quanto destinato per l'anno 2018/19 alla FISM in relazione alla scolarizzazione dei bambini in età di nido, ampliando le risorse erogate attraverso la Convenzione;

- il riconoscimento dell'indice Istat alle cooperative che gestiscono nidi e nidi/scuola in convenzione con il Comune su anno 2019 a partire da settembre 2019;
- l'ampliamento delle Convenzioni a soggetti privati che gestiscono servizi educativi nel territorio per rendere più inclusivo il sistema pubblico integrato e aumentare la scolarizzazione in città;
- una quota per materiale didattico e il sostegno alle Scuole dell'infanzia statali per qualificare i percorsi di formazione che si stanno progettando.
- Ciò che non verrà erogato direttamente rimane all'interno del Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, ritornando in questo modo sul sistema complessivamente.

La restante parte dovrà essere progettata insieme tra i diversi soggetti del sistema pubblico integrato per promuovere progetti che qualifichino l'offerta formativa cittadina, nel rispetto della destinazione indicata dalla Regione Emilia Romagna, ovvero per il coordinamento pedagogico territoriale, per la formazione degli operatori del Distretto, per le azioni innovative, nei limiti delle risorse destinate.

Per quanto riguarda la quota da destinare ad azioni innovative l'indicazione è di valorizzare e sostenere le esperienze di bilinguismo presenti o da costruire nel sistema scolastico 0-6 anni.

Il Consiglio di Amministrazione approva all'unanimità, dando mandato al Direttore di assumere le determinazioni conseguenti.

La seduta termina alle ore 18,00

Reggio Emilia, 10 settembre 2019

Il Presidente dell'Istituzione scuole e Nidi d'Infanzia

Cristian Fabbi