



Verbale n. 21

L'anno 2019, il giorno 15 ottobre, il Collegio dei Revisori Ufficiali dei Conti nelle persone di:

- Bai Marina (Presidente)
- Minzoni Vincenzo
- Merzari Gabriele

provvede alla VERIFICA E CERTIFICAZIONE della proposta di Deliberazione avente ad oggetto "INTEGRAZIONE ED ATTUALIZZAZIONE DEL "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2019-2020-2021 - ANNO 2019 STRALCIO" APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 14.12.2018 N. 214 - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA. DICHIARAZIONE ASSENZA ECCEDENZE, ESUBERI, SOPRANNUMERARI EX ART. 33 D.LGS. N. 165/2001 PER IL 2020." presentata dalla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione.

Vista la Deliberazione G.C.14.12.2018 n. 214 di I.D. "Piano Triennale dei Fabbisogni anni 2019-2020-2021. Anno 2019 Stralcio. Provvedimenti Conseguenti – Rideterminazione Dotazione Organica. Dichiarazione sull'assenza di eccedenze, esuberi, soprannumeri ex art. 33 D. Lgs. N. 165/2001 a valere per il 2019", che è stata certificata dal Collegio dei Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 26 del 14/12/2018 (che conteneva già tutti i richiami normativi e gli orientamenti giurisprudenziali, inerenti la vigente disciplina in materia di contenimento della spesa di personale e di limitazione delle assunzioni nel Pubblico Impiego – Enti Locali per il triennio 2019-2021, nonché la speciale normativa di reclutamento al di fuori del budget assuntivo con procedure di mobilità e per l'Istituzione) e di cui la proposta deliberativa attuale costituisce soltanto una mera integrazione;

Vista la presente proposta di deliberazione Integrativa al Piano, ed i relativi prospetti allegati B) e C), che opera in effetti un richiamo integrale a tutto quanto già contenuto in termini normativi all'interno della precedente Deliberazione G.C.14.12.2018 n. 214 di I.D. e che inoltre:

- 1) fa riferimento e richiama tutti gli atti / documenti più sottoindicati di programmazione e rendicontazione contabile del Comune di Reggio Emilia successivamente approvati (e di cui si è già verificato il rispetto a norma con apposite certificazioni del Collegio dei Revisori dei Conti);
- 2) presenta il quadro delle disposizioni normative in materia assuntiva intervenute successivamente, più sotto indicate, al fine della motivazione delle nuove assunzioni che vengono disposte nel suddetto provvedimento;

- 1) Documenti di programmazione e rendicontazione contabile / economico / finanziaria approvati successivamente all'adozione del PTFP 2019-2021 di dicembre 2019:
 - Deliberazione C.C. n. 23 del 05.02.2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021 e relativi allegati tra cui il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
 - Deliberazione G.C. n. 24 del 07.02.2019 di approvazione del P.E.G. 2019-2021 – risorse finanziarie e successiva Deliberazione G.C. n. 94 del 09.05.2019 di approvazione del Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii.;
 - Deliberazione C.C. n. 54 del 29.04.2019 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'anno 2018 e relativi allegati;
 - Deliberazione G.C. n.121 del 16/07/2019 di approvazione dello "Schema del Documento Unico di Programmazione 2020/2022", di cui ha preso atto il Consiglio comunale con deliberazione n. 67 del 29/07/2019;

Riscontrato e verificato come da certificazioni del Collegio dei Revisori (Verbale n. 26 del 14/12/2018 sul Bilancio di Previsione 2019-2021 e Verbale n. 6 del 29/03/2019 sul Rendiconto 2018) che in relazione al disposto dell'art. 1 comma 557 quater della legge n. 296/2006 e smi e al disposto dell'art. 9 co. 28 del D.L. 78/2010 e smi, il Comune di Reggio Emilia presenta un ampio contenimento della spesa finale 2018 di personale entro quella sostenuta nella "Media del triennio 2011-2013" e di lavoro flessibile entro i tetti di spesa 2009; il Bilancio previsionale 2019-2021, comprensivo dei fabbisogni di personale inerenti il P.T.F.P. 2019-2021 – anno 2019 stralcio, è stato adottato tenuto conto dei suddetti vincoli (Media triennio 2011-2013 Euro 46.683.158,86 – Rendiconto 2018 Euro 45.537.175,58 – 2,454% rispetto alla media del

triennio di riferimento; Spesa di personale per lavoro flessibile / tempo determinato a rendiconto 2018 ampiamente contenuta nei limiti di cui all'art. 9 co. 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i. ovvero sia nel 100% del tetto di spesa 2009 al netto delle voci escluse Spesa 2009 Euro 6.613.042,09 – Spesa 2018 Euro 6.207.648,36)

2) Nuove Disposizioni legislative emanate successivamente all'adozione del PTFP 2019-2021 :

- Legge di Bilancio per l'anno 2019 - Legge n. 145 del 30 dicembre 2018;
- D.L. n. 4/2019 convertito in Legge n. 26/2019 , in particolare artt. 14-bis, 14-ter;
 - Legge n. 56/2019 del 19 giugno 2019 *"Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo"*;
- D.L. n. 34/2019 *"Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi"* ;

Visto in particolare il D.L. n. 4/2019 convertito in Legge n. 26/2019 - artt. 14-bis, 14-ter - che consente, per il triennio 2019-2021 di anticipare la sostituzione dei dipendenti cessati /programmati in cessazione, con "nuove assunzioni" da effettuare nel medesimo anno in cui le stesse cessazioni sono avvenute, utilizzando già nel medesimo anno, il risparmio di spesa - budget / capacità assunzionale - quantificato in ragione virtuale ed annua - da essi stessi generato.

Verificato, come si rileva dalla proposta di Deliberazione di Integrazione al Piano Triennale dei Fabbisogni 2019-2021:

- che il budget / capacità assunzionale 2019 – quantificato all'atto dell'approvazione del Piano PTFP 2019-2021, ai sensi della normativa allora vigente e discendente unicamente dai risparmi derivanti dalle cessazioni 2018 programmate sino all'adozione del Piano (come indicate nel Prospetto Allegato B) alla Deliberazione G.C. 14/12/2018 N. 214) e dai resti precedenti - è stato effettivamente utilizzato ed impiegato come quantificato nel Prospetto Allegato C) alla medesima Deliberazione G.C. 14/12/2018 N. 214, mediante l'attuazione di tutte le azioni di reclutamento in quota budget;
- che pertanto allo stato attuale, al 31/12/2019, residuerà unicamente un importo di "quota budget assunzionale 2019" (come quantificato prima dell'avvento del D.L. 4/2019 convertito in Legge n. 26/2019 - art. 14-bis), estremamente contenuto, pari ad Euro 14.935,71 (che potrà essere utilizzato ancora nel 2019 o "portato" al 2020, nell'ambito dei "resti" del quinquennio precedente ai sensi di vigente, attuale normativa);
- che la proposta di Deliberazione in corso di certificazione prevede la possibilità di utilizzare la nuova facoltà assuntiva introdotta dal D.L. 4/2019 convertito in Legge n. 26/2019, in considerazione delle complessive cessazioni sinora avvenute / programmate nel 2019 (non definitive) e riepilogate come risulta in Allegato B) alla Deliberazione – disponendo un nuovo "Piano integrativo di assunzioni 2019", per la sostituzione di parte del personale cessato / programmato in cessazione nel 2019, computando per l'anno in corso parte della quota dei risparmi" complessivamente generata e derivante dalle cessazioni 2019 di che trattasi, necessaria alle assunzioni in via sostitutiva di parte dei dipendenti cessati;
- che occorre effettuare il ricalcolo del complessivo Budget 2019 a disposizione, così come risulta in apposito nuovo **Prospetto Allegato C)** alla proposta di Deliberazione, che tiene conto dei marginali "residui 2019" derivanti dall'ordinario budget 2019 più sopra evidenziati e sinora non utilizzati (pari a Euro 14.935,71), nonché del complessivo risparmio generato dalle cessazioni 2019 sinora conosciute ed indicate in apposito **Prospetto Allegato B)** alla presente deliberazione "non definitivo" essendo ancora in corso il 2019;
- che in entrambi i Prospetti Allegati B) (cessazioni 2019) e C) (utilizzo Budget per nuove assunzioni) alla Deliberazione, gli importi relativi ai nuovi costi quantificati virtualmente in ragione annua, sia per quanto riguarda le cessazioni 2019 che per quanto riguarda le nuove assunzioni 2019 come programmate, tengono conto:
 - dei nuovi oneri contrattuali inerenti il CCNL 2016-2018;
 - di una quota "media di trattamento accessorio", quantificata sulla base della "nuova quota del fondo 2018", già certificata da questo Collegio;
 - dell'importo di Indennità di vacanza contrattuale (I.V.C.) decorrente dal 2019.

Verificato:

- che le risorse finanziarie necessaria alla realizzazione di tutte le azioni di reclutamento previste dalla presente proposta di Deliberazione integrativa al precedente Piano PTFP 2019-2021, si ritrovano tutte all'interno degli stanziamenti dei macroaggregati "Redditi da Lavoro dipendente" del Bilancio di previsione 2019-2021;

- in particolare per quanto attiene alle nuove assunzioni a tempo indeterminato (che vengono disposte ai sensi dell'art. 4 bis del D.L. 4/19 - Legge n. 26/19) - la spesa necessaria risulta auto-finanziata dai risparmi derivanti dalle cessazioni dei relativi dipendenti cessati dal servizio in corso d'anno e che esse sostituiscono in quanto *"trattasi di assunzioni in via sostitutiva di personale cessato / in corso di cessazione nel medesimo anno 2019"*, ai sensi di legge, e per il quale era stata interamente prevista già la spesa per l'intera annualità, (così come il Budget / capacità assunzionale in ragione virtuale ed annua, che il D.L. 4/2019 consente di utilizzare, in via anticipatoria nel corso del medesimo anno in cui si è verificata la cessazione);
- per quanto attiene alle nuove assunzioni a tempo determinato che si dispongono ai sensi dell'art. 90 e 108 D.Lgs. 267/2000, le risorse finanziarie necessarie si ritrovano nell'ambito dei complessivi risparmi derivanti dalle plurime cessazioni di personale (tempo indeterminato e determinato), cessato anche anticipatamente dal servizio e non sostituito nell'immediato.

Si verifica pertanto che la presente proposta di deliberazione Integrativa al PTFP 2019-2021 anno 2019 - primo stralcio 2020:

- risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 e di tutte le ulteriori disposizioni legislative successivamente intervenute ed indicate sul presente Piano, tenuto conto in particolare del disposto dell'art. 14 bis del D.L. 4/2019, convertito in Legge n. 26/2019 - valutato che essa prevede di sostituire solo "parte" dei dipendenti cessati in corso d'anno, la cui spesa era già stata interamente prevista in sede di Bilancio previsionale 2019 - 2021 per tutto l'anno, e che tale Bilancio previsionale 2019-2021 era conforme e rispondente a tutte le norme in materia di spesa di personale e di regime vincolistico assunzionale;
- che nello specifico, la spesa necessaria per le assunzioni a tempo determinato risulta compatibile con i vincoli di spesa per tali tipologie di assunzioni di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 e ss.mm.ii. (come modificato dall'art. 11 comma 4-bis del D.L. 90/2014 che ha eliminato di fatto i vincoli in materia di riduzione della spesa per assunzioni a tempo determinato per gli Enti locali rispettosi delle regole, contenendola solo complessivamente entro quella sostenuta nel 2009).

Si verifica e si attesta inoltre la correttezza dei Prospetti allegati al Piano, relativi al calcolo delle cessazioni sinora avvenute nel 2019 ed ancora "non definitivo" (ad esclusione delle professionalità scolastico educative, Dirigenziali e per mobilità esterna), raffrontati con la spesa prevista per nuove assunzioni di personale 2019.

Si verifica che tutte le assunzioni programmate in proposta deliberativa integrativa al Piano Triennale dei Fabbisogni 2019-2021 e contenute nell'Allegato C), derivanti scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche per specifiche e definitive professionalità o da mobilità da Enti non soggetti a vincoli assuntivi, sono contenute comunque nella "cifra spendibile per nuove assunzioni 2019" così come ricalcolato sulla base dell'intervenuta novella legislativa del D.L. 4/2019 convertito in Legge 26/2019.

Si certifica pertanto, anche sulla scorta di tutti i soprarichiamati documenti contabili di rendicontazione e programmazione, e delle deliberazioni adottate:

ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 19/8° comma della legge n. 448/01 (finanziaria 2002) secondo cui a decorrere dall'anno 2002 il Piano Occupazionale deve essere trasmesso agli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 234 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, i quali accertano... *"che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni..."*;

nonché ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 3 comma 10-bis del D.L. 90/2014, convertito in Legge 114/2014, secondo cui *"Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli Enti Locali viene certificato dai Revisori dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'Ente.... Con la medesima relazione viene altresì verificato il rispetto delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del presente decreto"*;

che i documenti (integrativi) di programmazione del fabbisogno di personale del Comune di Reggio Emilia, inerenti l'Integrazione al *"Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2019-2020-2021 - Anno 2019 Stralcio"*, di cui alla proposta di Deliberazione avente ad oggetto:

"INTEGRAZIONE ED ATTUALIZZAZIONE DEL "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2019-2020-2021 - ANNO 2019 STRALCIO" APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 14.12.2018 N. 214 - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA.

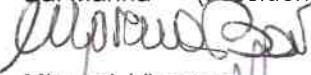
DICHIARAZIONE ASSENZA ECCEDENZE, ESUBERI, SOPRANNUMERARI EX ART. 33 D.LGS. N. 165/2001 PER IL 2020."

che dovrà essere approvata dalla Giunta Comunale relativamente a tutte le assunzioni programmate in esse contenute per gli anni 2019, 2020, **sono coerenti con le norme attualmente vigenti ed improntate al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale** e di effettuazione di nuove assunzioni nel limite previsto dal vigente regime vincolistico.

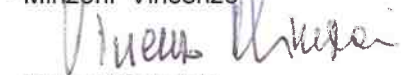
Letto, confermato, sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

- Bai Marina (Presidente)



- Minzoni Vincenzo



- Merzari Gabriele

