

**Proponente:**  
**Proposta: 2019/2053**  
**del 30/10/2019**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 166**

**del 31/10/2019**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI**

**Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SOSTEGNO IN ALCUNI NIDI E SCUOLE  
COOPERATIVI PER IL PERIODO SETTEMBRE 2019-GIUGNO 2020

## IL DIRETTORE

Premesso che:

1. L'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: *"Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."*
- a) nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- b) in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Premesso inoltre che:

- c) il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;
- d) ricade nelle competenze del C.d.A, tra le altre cose, l'approvazione del Bilancio preventivo e consuntivo dell'Istituzione, entrambi soggetti a successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2018-2020 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°23 del 05.02.2019 veniva approvato il DUP 2019/2021 e il "programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'amministrazione Comune di Reggio Emilia"
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°24 del 05.02.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019, il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 10/07/2019, in atti al PG 2019/135404, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera ANAC n°215 del 26/03/2019- " linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria...", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia alla Dott.sa Giubbani Battistina.

Premesso inoltre che:

- a) con determinazione dirigenziale n. 79 del 24/08/2017 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto relativo alla procedura aperta per l'affidamento della gestione di nove servizi educativi

nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo 01/09/2017-30/06/2020 LOTTO 1 (NIDO LINUS) - CIG 707131166F ; LOTTO 2 (NIDO ARCA) - CIG 7071328477; LOTTO 3 (NIDO AIRONE) - CIG 70713316F0; LOTTO 4 (NIDO - SCUOLA ROSA GALEOTTI) - CIG 7071340E5B; LOTTO 5 (NIDO - SCUOLA LA GABBIANELLA) - CIG 7071357C63; LOTTO 6 (SCUOLA CLAUDEL) - CIG 7071368579; LOTTO 7 (NIDO - SCUOLA GIOBI) - CIG 7071381035; LOTTO 8 (NIDO - SCUOLA FABER) - CIG 70713896CD; LOTTO 9 (NIDO - SCUOLA CHOREIA) - CIG 7071396C92.

- b) con determinazione dirigenziale n. 88.16 del 22/12/2016 si è proceduto per il nido Maramotti ad aggiudicare 78 posti per il periodo 2017/2020
- c) con determinazione dirigenziale n. 78 del 28/05/2018 si è proceduto al rinnovo dell'affidamento della gestione di due nidi scuola e un nido d'Infanzia – Haikù, Sarzi, e spazio bimbi Oasi per il periodo 1/9/2018 – 30/06/2021;
- d) con determinazione dirigenziale n.122 del 25/07/2019 si è proceduto per il nido Aguas Claras ad aggiudicare 59 posti per il periodo 2019/2022
- e) con determinazione dirigenziale n.137 del 28/08/2019 si è proceduto per il nido Prampolini ad aggiudicare 21 posti per il periodo 2019/2022

Considerato che nelle strutture date in appalto il costo del personale educativo è finanziato dalla cooperativa che si è aggiudicata la gestione.

Rilevato che la presenza di bambini diversamente abili all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente questi bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: *"la presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi.."*

Considerato che la legge 104/92 afferma:

all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE

*"1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.*

*2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.*

*3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialità della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione".*

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *"gli enti locali e le unità sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati"*

E al comma 3. *"Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati".*

- Rilevato inoltre che per far fronte alla crescente necessità di personale dedicato ai bambini diversamente abili le cooperative affidatarie, nelle migliori approvate all'interno delle gare aggiudicate più sopra richiamate, hanno previsto un numero annuo di ore di sostegno;
- Rilevato tuttavia che le ore offerte dalle cooperative aggiudicatrici non sono risultate sufficienti per coprire il fabbisogno per il periodo settembre 2019 -giugno 2020 per cui

si rende indispensabile integrare la spesa affidando loro specificatamente il servizio di sostegno, così da consentire la frequenza a tutti i minori richiedenti in ottemperanza alla normativa sopra richiamata.

Visto l'Art. 63 del D. Lgs. 50/2016 uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando gara che riporta quanto segue:

“1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono indire appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.

2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:

a) ...omissis...;

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

2. lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
3. la concorrenza è assente per motivi tecnici;
4. la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;”

Ritenuto pertanto doveroso e ragionevole intervenire integrando la spesa per il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo individualizzato (PEI), per il periodo settembre 2019 – giugno 2020 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione della struttura per un costo complessivo di **€ 272.337,21** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

**COOPERATIVA SOCIALE AMBRA**  
via Danubio 19 42124 Reggio  
Emilia

Settembre 2019 – giugno 2020

|                            | <b>COSTO PREVISTO</b> | <b>CIG</b>        |
|----------------------------|-----------------------|-------------------|
| nido scuola Rosa Galeotti  | 50.408,29             | <b>80781815D8</b> |
| nido scuola La Gabbianella | 22.993,26             | <b>ZAC2A53E9B</b> |
| scuola Claudel             | 30.952,46             | <b>Z9F2A53F06</b> |

**COOPERATIVA SOCIALE**  
**COOPSELIOS**  
**VIA GRAMSCI 54/S**  
**42124 Reggio Emilia**

|                   |           |                   |
|-------------------|-----------|-------------------|
| nido scuola Haiku | 57.483,14 | <b>8078274298</b> |
| nido Linus        | 17.687,12 | <b>Z0F2A53F6E</b> |

**PANTA REI**  
**società cooperativa sociale**  
via Largo M.Gerra 1  
**42124 Reggio Emilia**

|                      |           |                   |
|----------------------|-----------|-------------------|
| nido scuola Choreaia | 44.217,80 | <b>8078326D7E</b> |
| nido scuola Faber    | 13.265,34 | <b>Z4C2A5402F</b> |
| nido scuola Sarzi    | 22.108,90 | <b>Z102A540AE</b> |

**COOPERATIVA COMUNITA'**  
**EDUCANTE**  
Via Martiri Di Minozzo, 12, 42122  
Reggio Emilia

|                   |           |                   |
|-------------------|-----------|-------------------|
| nido scuola Giobi | 13.220,90 | <b>ZDD2A54107</b> |
|-------------------|-----------|-------------------|

In corso di esecuzione del servizio, nel caso si ravvisi necessità di ulteriori ore di sostegno - a fronte della presenza certificata di minori - è possibile dar corso ad estensioni o contrazioni del contratto nei limiti di 1/5 dell'importo complessivo del contratto.

Ritenuto infine di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle ministeriali (anno 2013) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,17 orarie oltre a IVA se dovuta);

Richiamata la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta i criteri generali per la realizzazione, la gestione, la qualificazione e il controllo dei servizi educativi per la prima infanzia pubblici e privati, nel riconoscimento del pluralismo delle offerte educative.

Visto:

- D.Lgs. 56/2017;

- l'art. 29 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

### **D E T E R M I N A**

1. Per le valutazioni di cui in narrativa di affidare il servizio di sostegno per il periodo settembre 2019 - giugno 2020 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione delle diverse strutture elencate in tabella per le motivazioni sopra espresse per un costo complessivo di **272.337,21** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

|                                                                                                              | Settembre 2019 – giugno 2020 |                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|
|                                                                                                              | <b>COSTO PREVISTO</b>        | <b>CIG</b>        |
| <b>COOPERATIVA SOCIALE AMBRA</b><br><b>via Danubio 19 42124 Reggio Emilia</b>                                |                              |                   |
| <i>nido scuola Rosa Galeotti</i>                                                                             | 50.408,29                    | <b>80781815D8</b> |
| <i>nido scuola La Gabbianella</i>                                                                            | 22.993,26                    | <b>ZAC2A53E9B</b> |
| <i>scuola Claudel</i>                                                                                        | 30.952,46                    | <b>Z9F2A53F06</b> |
| <br><b>COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS</b><br><b>VIA GRAMSCI 54/S 42124 Reggio Emilia</b>                     |                              |                   |
| <i>nido scuola Haiku</i>                                                                                     | 57.483,14                    | <b>8078274298</b> |
| <i>nido Linus</i>                                                                                            | 17.687,12                    | <b>Z0F2A53F6E</b> |
| <br><b>PANTA REI</b><br><b>società cooperativa sociale</b><br><b>via Largo M.Gerra 1 42124 Reggio Emilia</b> |                              |                   |
| <i>nido scuola Choreia</i>                                                                                   | 44.217,80                    | <b>8078326D7E</b> |
| <i>nido scuola Faber</i>                                                                                     | 13.265,34                    | <b>Z4C2A5402F</b> |
| <i>nido scuola Sarzi</i>                                                                                     | 22.108,90                    | <b>Z102A540AE</b> |
| <br><b>COOPERATIVA COMUNITA' EDUCANTE</b><br><b>Via Martiri Di Minozzo, 12, 42122 Reggio Emilia</b>          |                              |                   |
| <i>nido scuola Giobi</i>                                                                                     | 13.220,90                    | <b>ZDD2A54107</b> |

2. di impegnare la spesa complessiva di **272.337,21** IVA inclusa se dovuta (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

per l'anno 2019:

- per i nidi € 19.331,40 da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio 2019 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"

- per le scuole d'infanzia € 88.822,23 da riferirsi alla Missione/Programma 04.01 - Piano dei Conti 1.03.02.15.999 del Bilancio pluriennale 2019-2021- Esercizio 2019 - al Capitolo 4450 "Gestione Scuole Convenzionate"- previo storno compensativo di € 67.967,65 dal capitolo 6950 "servizi di supporto attività pomeridiane-scuole infanzia comunali" Missione/Programma 04.01 Piano dei Conti 1.03.02.13.999.

per l'anno 2020:

- per i nidi € 29.263,74 da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio di Previsione 2020 - Cap. 4410 "Gestione Nidi Convenzionati"

- per le scuole d'infanzia € 134.919,84 da riferirsi alla missione 4 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2020 - Cap. 4450 "Gestione Scuole Convenzionate"

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

### **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 30/10/2019

Il Responsabile del Servizio