

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/2025

del 13/11/2019



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1172

del 14/11/2019

APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36, CO. 2, LETT. B) DEL D.LGS.50/2011, DEL D.LGS. 56/2017, LEGGE N. 55 DEL 14 GIUGNO 2019, DEL "SERVIZIO DI MANUTENZIONE (OFFICINA, CARROZZERIA, PNEUMATICI)" DEL PARCO VEICOLI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA NEL BIENNIO 2020-2021, SUDDIVISO IN TRE LOTTI.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019 - 2021 – Risorse Finanziarie, e che successivamente, con deliberazione di Giunta Comunale del 09/05/2019 n. 94, è stato approvato il Piano della Performance 2019 – 2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 Art. 169 del D. Lgs. 267/2000 e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex Art. 169 del D. Lgs. 267/2000;
- che con provvedimento in data 10/07/2019 P.G. n. 135704, il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito, in via provvisoria, l'incarico dirigenziale del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa , al Dott. Roberto Maria Carbonara con decorrenza dal 15/07/2019 e con scadenza al 31/12/2019 ai sensi della Delibera A.N.A.C. n. 215 del 26/03/2019 recante “ Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all' Articolo 16, comma 1, lettera l - quater del D.Lgs. n. 165/2001“;
- che in data 26/07/2019 è stata approvata delibera di Giunta Comunale n. 2019/127 avente per oggetto Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo , al fine di procedere con la gestione finanziaria;
- di dare atto che il codice CUI S00145920351201900004 inserito nel documento biennale di programmazione verrà modificato in sede di prossima variazione ai sensi dell'art.7, co.9 del D.M. n. 14 del 16/01/2018, in quanto non erano previsti i lotti funzionali.

Richiamata:

- La Determinazione Dirigenziale RUD n. **65** del 26/01/2018 denominata “Affidamento dei servizi necessari al funzionamento del parco mezzi del Comune di Reggio Emilia anni 2018 e 2019, mediante procedura negoziata telematica sul portale di Intercent-

ER. Impegno di spesa”, con RDO rivolta a tutti gli operatori abilitati inclusi nella classe di iscrizione **CPV 50110000-9 - “Servizi di riparazione e manutenzione di veicoli a motore e attrezzature affini”**, con sede nel territorio del Comune di Reggio Emilia, attraverso la quale si è provveduto all’affidamento dei servizi necessari al funzionamento del parco mezzi del Comune di Reggio Emilia per il biennio 2018-2019;

Considerato:

- a) che non esiste, al momento, la possibilità di utilizzare convenzioni CONSIP e SATER-Intercent-ER finalizzate all’approvvigionamento di servizi ai sensi dell’Art. 26, comma 3 della L. 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni, in quanto all’oggi non vi sono in merito convenzioni attive per questi servizi;
- b) che si rende necessario procedere all’individuazione dei contraenti cui affidare i servizi di officina, carrozzeria e gommista indispensabili per il mantenimento e funzionamento del parco mezzi del Comune di Reggio Emilia per il periodo da Gennaio 2020;

Ravvisata, pertanto:

- la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire i servizi di officina, carrozzeria e gommista indispensabili per il mantenimento e funzionamento del parco mezzi del Comune di Reggio Emilia per il biennio 2020-2021, dando atto:
 - che l’importo globale a base di gara del presente appalto ammonta ad € **93.752,00** oltre IVA al 22%, per un totale di € **114.377,44** (IVA compresa), ed è così articolato:
 - **Lotto 1 (Officina e Manutenzione)**: importo a base di gara € **56.752,00** di cui € **15.884,00** per costo di manodopera;
 - **Lotto 2 (Riparazione della Carrozzeria)**: importo a base di gara € **16.000,00** di cui € **5.670,00** per costo di manodopera;
 - **Lotto 3 (Fornitura, Montaggio e Riparazione pneumatici)**: importo a base di gara € **21.000,00** di cui € **5.180,00** per costo di manodopera;
 - che non sono stimati oneri per la sicurezza in quanto sono esclusi i rischi di interferenza;

La stazione appaltante, per ogni singolo lotto, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016, di optare per il rinnovo dell'appalto in essere per un periodo massimo di 2 anni a partire dalla scadenza del contratto iniziale mediante comunicazione da inviare all'aggiudicatario entro e non oltre 30 (trenta) giorni prima della scadenza del contratto. I relativi importi sono stimati in:

- **Lotto 1** Officina e Manutenzione: importo a base di gara € **56.752,00**;
- **Lotto 2** Riparazione della Carrozzeria: importo a base di gara € **16.000,00**;
- **Lotto 3** Fornitura, Montaggio e Riparazione pneumatici: importo a base di gara € **21.000,00**;
- l'opportunità di riservare all'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'Art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, la facoltà di prorogare il contratto in oggetto, nella misura strettamente necessaria e per un periodo comunque non superiore a 3 (tre) mesi alle medesime condizioni contrattuali, nelle more dell'espletamento della nuova procedura onde permettere l'individuazione di un nuovo contraente, il cui importo per ogni singolo lotto, è stimato in:
 - **Lotto 1:** servizio di riparazione e manutenzione sia ordinaria che straordinaria degli autoveicoli comunali: € **7.094,00**;
 - **Lotto 2:** servizio di riparazione della carrozzeria e verniciatura degli autoveicoli comunali: € **2.000,00**;
 - **Lotto 3:** fornitura, riparazione e montaggio dei pneumatici degli autoveicoli comunali: € **2.625,00**;

Il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo della facoltà di rinnovo per uguale durata, della proroga tecnica per tre (3) mesi e dell'eventuale aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto d'obbligo dell'importo del contratto, ai sensi dell'Art. 106 comma 12, del codice è di € **217.973,40** oltre IVA al 22%, di cui:

- **Lotto 1: Officina e Manutenzione:** € **131.948,40** complessivi;
- **Lotto 2: Riparazione della Carrozzeria:** € **37.200,00** complessivi;
- **Lotto 3: Fornitura, Montaggio e Riparazione pneumatici:** € **48.825,00** complessivi.

- che il servizio in oggetto verrà aggiudicato con applicazione del criterio del prezzo più basso, (Art. 95 comma 4 del D.Lgs: 50/2016);
- che la stipula del contratto avverrà mediante scambio di corrispondenza tramite portale di MERER-SATER;

Richiamato l'Articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) l'importo presunto del contratto;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- Richiamato, l'Art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Dato atto di utilizzare il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'Art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in Legge 94/2012;
- Vista la comunicazione del Servizio Polizia Municipale, con la quale si richiede che le sedi operative degli operatori economici a cui affidare i servizi dei tre lotti sopra-riciamati debbano essere nel territorio del Comune di Reggio Emilia, in quanto la fuoriuscita dallo stesso di operatori in uniforme muniti di arma, comporta per il Comando la segnalazione alla Prefettura determinando un aggravio di lavoro per l'ufficio della segreteria. Inoltre gli operatori trovandosi in un territorio non di propria pertinenza avrebbero un obbligo di intervento in condizioni di difficoltà e disagio e tutto ciò renderebbe complessa ogni attività di intervento sui veicoli di servizio;
- Viste le linee guida n. 4 di ANAC relative alle "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" e in particolar modo il punto 3.7, (Principio di rotazione), si precisa che a tale procedura si aprirà la partecipazione anche agli affidatari uscenti, in quanto gli operatori economici iscritti

al mercato elettronico con sede operativa sul Comune di Reggio Emilia risultano essere limitati;

Dato atto che si procederà pertanto all'affidamento utilizzando il Mercato Elettronico di MERER-Intercent-ER e lo strumento di richiesta preventivo RDO in conformità a quanto disposto dall'Art.7 del D.L. 52/2012 convertito in Legge 94/2012 individuando gli operatori abilitati sul portale di MERER -Intercent-ER inclusi nella classe di iscrizione **CPV 50110000-9 – “Servizi di riparazione e manutenzione di veicoli a motore e attrezzature affini”** **che abbiano la sede operativa , nella quale verranno svolti i servizi, nel Comune di Reggio Emilia compresi gli affidatari uscenti;**

Rilevato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non sono stati riscontrati i suddetti rischi; non è necessario pertanto provvedere alla redazione del DUVRI, in quanto non sussistono costi per la sicurezza;

Dato atto:

- che i documenti DURC saranno recepiti in atti al momento dell'individuazione degli aggiudicatari della procedura di affidamento ad essi, ai sensi dell'Art. 2 della Legge n. 266/2002;

Precisato:

- che le clausole negoziali essenziali sono contenute nelle condizioni generali del contratto riguardanti l'acquisto di beni del mercato elettronico MEPA di SATER-Intercent-ER, nel capitolato d'onori che si approva e si allega quale parte integrante al presente provvedimento;

Dato atto, altresì:

- che, in conformità all'Art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e dell'Art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato mediante forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma

informatica del Mercato Elettronico di SATER-Intercent-ER;

- che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex Art. 3 L.136/2010, come modificato con D.L. 187/2010, convertito in legge 217/2010, i Codici Identificativi di Gara (C.I.G) saranno indicati nella lettera d'invito e nel capitolato d'oneri;

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con **mezzi propri di bilancio** e che l'importo stimato, per l'intero periodo contrattuale 01/01/2020 – 31/12/2021 è pari ad **€ 93.752,00 oltre IVA al 22%, per un totale di 114.377,44 (IVA compresa)**;

- ai sensi dell'Art. 1 comma 13 della Legge 135 del 7 Agosto 2012 l'Amministrazione ha facoltà di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa comunicazione all'appaltatore nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da SATER- Intercent-ER, ai sensi dell'Art. 26, comma 1, della Legge 23 Dicembre 1999, n. 488, successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale;

Dato atto che ai sensi dell'Art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa, U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, Dott. Roberto Maria Carbonara;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'Art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli Artt. 107, 183, 192;
- l'Art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli Artt. 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;

- l'Art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli Artt. 32, comma 2, e 36 comma 2 lett. a) e b) del D.Lgs. 50/2016;
- L.n . 55del 14 Giugno 2019
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'Art. 31, co. 2 lett. b) del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- l'Art 1, L. 135 del 07/08/2012;
- l'Art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01.03.2018;
- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;
- la deliberazione G.C. n. 138 del 5.9.2019, relativa a “Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità del comune di Reggio Emilia 2019-2021 Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019”;

D E T E R M I N A

1.di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata, ai sensi dell'Art. 36 comma 2 lett. b), e dell'Art. 30 del vigente Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti, attraverso l'utilizzo del Mercato elettronico di SATER-Intercent-ER, avente ad oggetto l'affidamento del “Servizio di manutenzione (Officina, Carrozzeria, Pneumatici)” del parco veicoli del Comune di Reggio Emilia nel biennio 2020-2021, suddiviso in tre lotti per un importo presunto di **€ 93.752,00** oltre IVA al 22%, pari ad **€ 114.377,44** (IVA al 22% compresa).

2. La stazione appaltante, per ogni singolo lotto, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016, di optare per il rinnovo dell'appalto in essere per un periodo massimo di 2 anni a partire dalla scadenza del contratto iniziale mediante comunicazione da inviare all'aggiudicatario entro e non oltre 30 (trenta) giorni prima della scadenza del contratto. I relativi importi sono stimati in:

- Lotto 1 Officina e Manutenzione : importo a base di gara € **56.752,00 oltre IVA;**
- Lotto 2 Riparazione della Carrozzeria importo a base di gara € **16.000,00 oltre IVA;**
- Lotto 3 Fornitura, Montaggio e Riparazione pneumatici importo a base di gara € **21.000,00 oltre IVA;**

3. di riservare all'amministrazione Comunale, a suo insindacabile giudizio, la facoltà, ai sensi dell'Art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, di prorogare il contratto in oggetto, nella misura strettamente necessaria e per un periodo comunque non superiore a 3 (tre) mesi alle medesime condizioni contrattuali, nelle more dell'espletamento della nuova procedura onde permettere l'individuazione di un nuovo contraente, il cui importo per ogni singolo lotto, è stimato in:

- **Lotto 1:** servizio di riparazione e manutenzione sia ordinaria che straordinaria degli autoveicoli comunali: € **7.094,00;**
- **Lotto 2:** servizio di riparazione della carrozzeria e verniciatura degli autoveicoli comunali: € **2.000,00;**
- **Lotto 3:** fornitura, riparazione e montaggio dei pneumatici degli autoveicoli comunali: € **2.625,00;**

4. di dare atto che il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo della proroga tecnica per mesi 3 (tre) e dell'eventuale **aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice** (di cui all'art. 4 dell'allegato capitolato) è di € **217.973,40**, oltre IVA al 22%, di cui:

- **Lotto 1: Officina e Manutenzione:** € **131.948,40** complessivi;
- **Lotto 2: Riparazione della Carrozzeria:** € **37.200,00** complessivi;
- **Lotto 3: Fornitura, Montaggio e Riparazione pneumatici:** € **48.825,00** complessivi;

5. di approvare il capitolato d'oneri e la lettera d'invito allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, dando atto che gli stessi assolvono a quanto previsto dall'Art.192 del D.LGS N. 267/2000 “Determinazioni a contrarre e relative procedure “ e dall'Art. 32 comma 2 del D.LGS.50/2016 con facoltà d'inserire in esso, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale funzionamento prima della pubblicazione sul MERER, andando fin d'ora per approvate tali precisazioni ed integrazioni;

6. di dare atto che le offerte presentate saranno valutate secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'Art. 95, comma 2 e comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, in conformità ai criteri fissati dal capitolato d'oneri e dalla lettera d'invito;

7. di dare atto che non sono stati riscontrati rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI e conseguentemente non sussistono costi per la sicurezza;

8. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2015 n. 135, Art.1, commi 7 e 13, che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta aggiudicataria possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni SATER-Intercent-ER e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;

9. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in premessa di una sola offerta valida;

10. di dare atto che il codice CUI inserito nel documento biennale di programmazione ovvero:

S00145920351201900004, verrà modificato relativamente all'importo e alla procedura a lotti in sede di prossima programmazione biennale ai sensi dell'art.7, co.9 del D.M. n. 14 del 16/01/2018;

11. di prenotare la presunta complessiva spesa di **€ 114.377,44 (IVA compresa)**, imputandola come di seguito specificato:

Anno 2020:

- quanto ad € **43.070,72** con imputazione alla Missione **03**, Programma **01** Titolo **1** codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.13.999** del Bilancio 2019-2021, esercizio 2020, al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **12906** del P.E.G. 2019 denominato **“Gestione parco mezzi Polizia Municipale”** codice prodotto-progetto 2020_PD_3409, centro di costo **0193**;
- quanto ad € **14.118,00** con imputazione alla Missione 01, Programma 11 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.13.999** del Bilancio 2019-2021, esercizio 2020, al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **12907** del P.E.G. 2019 denominato **“Gestione parco mezzi Amministrazione Generale”** codice prodotto-progetto 2020_PD_3409, centro di costo **0260**;

Anno 2021:

- quanto ad € **43.070,72** con imputazione alla Missione 03, Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.13.999** del Bilancio 2019-2021, esercizio 2021, al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **12906** del P.E.G. 2019 denominato **“Gestione parco mezzi Polizia Municipale”** codice prodotto-progetto 2020_PD_3409, centro di costo **0193**;
- quanto ad € **14.118,00** con imputazione alla Missione 01, Programma 11 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM

28/12/2011 **1.03.02.13.999** del Bilancio 2019-2021, esercizio 2021, al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **12907** del P.E.G. 2019 denominato **“Gestione parco mezzi Amministrazione Generale”** codice prodotto-progetto **2020_PD_3409**, centro di costo **0260**;

12. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

13. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o della centrale di committenza regionale che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;

14. di dare atto del rispetto del D.L. 168 del 12.07.04 convertito con L. 30.07.04;

15. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'Art.183, comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/2000;

16. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli Artt.23 e 37 di cui al D.Lgs. n. . 33/2013 (Decreto Trasparenza), all'Art.1 comma 32 della L. 190/2012, all'Art.29 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Dirigente del Servizio
Appalti, Contratti e
Semplificazione Amministrativa
Dott. Roberto Maria Carbonara

RMC/ds

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.