

Proponente:
Proposta: 2019/2160
del 13/11/2019



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 171

del 14/11/2019

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI PROCEDURA INERENTE LE DOMANDE DI SUPPLENZA PRESENTATE FUORI DAI TERMINI DELL'AVVISO DI SELEZIONE PUBBLICA. COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE PER LA VALUTAZIONE DI IDONEITA'.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- L'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che : " *Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.*"
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Premesso inoltre che:

- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;
- ricade nelle competenze del C.d.A., tra le altre cose, l'approvazione del Bilancio preventivo e consuntivo dell'Istituzione, entrambi soggetti a successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2018-2020 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°23 del 05.02.2019 veniva approvato il DUP 2019/2021 e il "programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'amministrazione Comune di Reggio Emilia"
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°24 del 05.02.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019, il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 10/07/2019, in atti al PG 2019/135404, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera ANAC n°215 del 26/03/2019- " linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria...", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia alla Dott.sa Giubbani Battistina.

Richiamate:

-la Delibera n° 01/AC/2017 in data 16 gennaio 2017 con la quale il C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, tra le altre cose, ha approvato l'indizione di nuova Selezione Pubblica per l'assunzione a tempo determinato di personale docente operante nelle Scuole e Nidi d'infanzia con profilo di Insegnante, Educatore ed Insegnante specializzazione Atelier, il relativo bando e la Disciplina speciale per il conferimento al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato e per la gestione delle graduatorie, dando mandato al Direttore dell'Istituzione di adottare tutti gli atti amministrativi gestionali conseguenti all'indizione stessa;

-la determinazione direttoriale n. 73.17 del 16/08/2017 e s.m.i. con la quale sono state approvate le graduatorie definitive valide per tre anni a decorrere dall'anno scolastico 2017/2018;

Considerato che la Disciplina Speciale di cui sopra prevede, agli articoli 4 e 5 :

Art. 4 – Integrazione delle graduatorie

Le tre graduatorie principali potranno essere periodicamente integrate nel corso della loro validità, mediante eventuale inserimento di candidati le cui domande siano pervenute a seguito di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente o dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, di specifici Bandi per l'integrazione delle stesse graduatorie, specificando che anche i nuovi candidati dovranno comunque essere in possesso di tutti i requisiti previsti dal Bando di Selezione approvato unitamente alla presente Disciplina.

Per ogni periodico aggiornamento l'inserimento dei nuovi candidati avverrà in calce alla graduatoria iniziale, o alla graduatoria successivamente integrata, previo superamento di prova teorico/pratica a piccoli gruppi vertente sugli stessi argomenti previsti dal bando approvato unitamente alla presente Disciplina e con la sola attribuzione del punteggio del titolo di studio.

Art. 5 – Graduatorie esaurite

Nel caso in cui le graduatorie si esaurissero entro il triennio di validità, l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia indice un nuovo bando, affinché per l'anno scolastico successivo possano essere attivate nuove graduatorie.

Nell'immediato, per garantire la continuità dei servizi, l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia può avvalersi di personale educativo in possesso dei requisiti richiesti che abbia presentato domanda di supplenza fuori dai termini del bando di Selezione approvato unitamente alla presente Disciplina, o dei Bandi integrativi delle relative graduatorie, previo superamento di colloquio di idoneità.

Nel caso di valutazione positiva l'ordine di chiamata sarà determinato dalla data di presentazione della domanda.

Anche al personale assunto ai sensi del presente articolo, si applica la "Disciplina speciale" in oggetto.

Rilevato che:

-le graduatorie per incarichi e supplenze ed in particolare le graduatorie per i profili di Insegnante ed Educatore pur vantando un numero di candidati pari a 108 per gli Insegnanti e 367 per gli Educatori vengono quotidianamente scorse dagli uffici preposti al reperimento di personale supplente fino ad esaurirle, con grandi difficoltà ad individuare un numero di candidati disponibili sufficienti a coprire le esigenze sostitutive della giornata;

-per far fronte alla scarsa disponibilità di supplenti sono state approvate tra febbraio 2018 e marzo 2019 due procedure selettive integrative come previsto dall'art.5 della Disciplina Speciale più sopra richiamata che hanno consentito di individuare ulteriori 83 candidati idonei (atti dirigenziali R.U.I.D 45 del 9/4/2018 e R.U.I.D. 31 del 22/03/2019);

Valutato che con il nuovo anno scolastico 2019/2020 sono ulteriormente aumentati gli Educatori ed Insegnanti che hanno ritirato definitivamente o temporaneamente la propria disponibilità alle supplenze avendo nel frattempo trovato occupazione presso altri enti ovvero essendo stati stabilmente assunti dallo Stato;

Considerato che:

- sul sito del Comune www.comune.re.it/retecivica - *Servizi al cittadino-Lavorare in Comune* risulta pubblicato quanto segue: Insegnante S.C.I. ed Educatore d'Infanzia presentazione domande fuori graduatoria: L'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia si avvale, per il conferimento di supplenze ed incarichi a tempo determinato, delle graduatorie approvate con Determinazione Direttoriale N°. 73.17 del 16/08/17 e s.m.i.
Chi intende presentare domanda di supplenza come insegnante nelle scuole comunali dell'infanzia e come educatore nei nidi, si deve recare presso l'Ufficio Assunzioni dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e compilare l'apposito modulo o presentare il proprio curriculum.
La vigente disciplina speciale per il conferimento degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato, approvata con deliberazione 01/17 del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, prevede all'art. 4, la possibilità di integrazione delle graduatorie vigenti, mediante eventuale inserimento di candidati, le cui domande siano pervenute a seguito di pubblicazione sul sito dell'Ente o dell'Istituzione stessa, di specifici bandi e, all'art. 5, eventuali misure per garantire la continuità dei servizi;
- alla data del 12/11/2019 risultano pervenute all'Ufficio Assunzioni dell'Istituzione nr. 271 istanze;
- si rende necessario e **urgente**, per garantire la continuità dei servizi, procedere come previsto dall'articolo 5 della Disciplina Speciale più sopra citato, **convocando** a colloquio selettivo i candidati che hanno presentato domanda o inviato il proprio curriculum al fine di definirne l'idoneità a far parte dell'elenco integrativo da utilizzarsi per incarichi e supplenze con il profilo di Educatore o Insegnante.

Dato atto che:

- alcune istanze riguardano candidati che avevano già preso parte alla procedura selettiva originaria (o le 2 successive fasi integrative) ed erano già stati ritenuti **idonei** o **inidonei** al profilo (Allegato 2);
- da un controllo effettuato sulle autodichiarazioni alcuni aspiranti supplenti (Allegato 2) non risultano possedere i titoli di studio previsti dal bando approvato con Delibera C.d.A. n° 01/AC/2017 in data 16 gennaio 2017 e precisamente:
PER INSEGNANTE:
 - Diploma di Scuola Magistrale o Istituto Magistrale purché conseguiti entro l'anno scolastico 2001-2002,
 - oppure Laurea in Scienze della Formazione Primaria .
- PER EDUCATORE:
 - - Diploma di maturità magistrale;
 - - Diploma di maturità rilasciato dal liceo socio-psico-pedagogico;
 - - Diploma di abilitazione all'insegnamento nelle scuole di grado preparatorio;
 - - Diploma di dirigente di comunità;
 - - Diploma di tecnico dei servizi sociali e assistente di comunità infantile;
 - - Operatore servizi sociali e assistente per l'infanzia;
 - - Diploma di liceo delle scienze umane;
 - titoli equipollenti, equiparati, o riconosciuti ai sensi di legge;
 - - Diploma di laurea in Pedagogia;
 - - Diploma di laurea in Scienze dell'educazione;
 - - Diploma di laurea in Scienze della formazione primaria;
 - - Diploma di laurea triennale di cui alla classe L-19 del Decreto del Ministero dell'università e della
- ricerca 26-7-2007 "Definizione delle linee guida per l'istituzione e l'attivazione, da parte delle

- *Università, dei corsi di studio (attuazione decreti ministeriali del 16 marzo 2007, di definizione delle nuove classi dei corsi di laurea e di laurea magistrale)*”;
- - Diploma di laurea magistrale previsto dal Decreto del Ministero dell’università e della ricerca 16
- marzo 2007 “*Determinazione delle classi di laurea magistrale*” di cui alle classi:
 - LM - 50 programmazione e gestione dei servizi educativi;
 - LM - 57 scienze dell’educazione degli adulti e della formazione continua;
 - LM - 85 scienze pedagogiche;
 - LM - 93 teorie e metodologie dell’e-learning e della media education;
- e altra classe di laurea magistrale equiparata a Scienze dell’Educazione “vecchio ordinamento”.
- - Diplomi universitari o lauree equipollenti, equiparate o riconosciute ai sensi di legge.
- Qualora un Diploma di Laurea conseguito secondo il vecchio ordinamento, trovi corrispondenza con
 - più classi di Laurea Specialistiche o Magistrali ai sensi del citato D. Interministeriale 09.07.2009
 - (09A11795), il candidato dovrà dichiarare sulla domanda di partecipazione alla selezione a quale
 - singola classe è equiparato il titolo di studio conseguito; tale dichiarazione dovrà essere resa
 - conformemente e sulla scorta di specifica certificazione rilasciabile unicamente a cura dell’Ateneo
 - che ha conferito il Diploma di Laurea (così come previsto dal citato Decreto), a seguito di richiesta
 - effettuata dal candidato interessato all’equiparazione.
- Ai sensi della vigente normativa Regione E.R., a far tempo dal 1 settembre 2015 (anno educativo 2015/2016) sono ritenuti validi per l’accesso ai posti di educatore di servizi educativi per la prima
- infanzia, i soli diplomi di laurea sopra indicati. Continueranno comunque ad avere valore per l’accesso
- ai posti di educatore tutti i titoli inferiori alla laurea validi al 31 agosto 2015, se conseguiti entro tale data.
- Tutti i requisiti sopraindicati per ottenere l’ammissione devono essere posseduti alla data del 22 novembre 2019 a pena esclusione.

Valutato che possono essere ammessi, ai sensi di quanto disposto dall’art. 38 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. :

- i cittadini italiani o i cittadini di uno degli Stati Membri della Comunità Europea e i loro familiari non aventi la cittadinanza di uno Stato membro che siano titolari del diritto di soggiorno o del diritto di soggiorno permanente. Sono equiparati ai cittadini gli italiani non appartenenti alla Repubblica;
- i cittadini di paesi terzi che siano titolari del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo o che siano titolari dello status di rifugiato ovvero dello status di protezione sussidiaria.

Valutato inoltre che per essere ammessi alla presente convocazione i suddetti candidati, indifferentemente dell’uno e dell’altro sesso, devono essere anche in possesso dei seguenti ulteriori requisiti obbligatori:

- età non inferiore ad anni 18 e non superiore all’età di collocamento a riposo di ufficio del dipendente comunale;
- non essere escluso dall’elettorato politico attivo, né essere stato licenziato, destituito o dispensato dall’impiego presso una Pubblica Amministrazione per persistente insufficiente rendimento né essere stato dichiarato decaduto da un impiego statale ai sensi dell’art. 127, 1° comma, lett. D) del testo unico delle

disposizioni concernenti lo Statuto degli Impiegati Civili dello Stato, approvato con D.P.R. 10.01.1957, n. 3;

- non avere condanne penali che impediscano ai sensi delle vigenti disposizioni in materia la costituzione del rapporto di impiego con la Pubblica Amministrazione;
- idoneità fisica all'impiego. Si precisa che la condizione di privo della vista (cieco totale, cieco parziale o ipovedente grave) è causa di non ammissione ai sensi di quanto previsto dall'art. 5 lett. i) della Sezione B del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- i cittadini italiani soggetti all'obbligo di leva devono essere in posizione regolare nei confronti di tale obbligo.
- i cittadini non italiani, devono inoltre godere dei diritti civili e politici negli stati di appartenenza o provenienza e possedere una buona conoscenza della lingua Italiana;

Ritenuto quindi necessario procedere urgentemente convocando i candidati alle prove di idoneità (direttamente agli indirizzi di posta elettronica dagli stessi dichiarati), individuando i membri della Commissione Giudicatrice come segue:

- DR.SSA BATTISTINA GIUBBANI Direttore (Presidente)
- DR.SSA DANIELA LANZI Funzionario Reti Educative (Membro esperto)
- DR.SSA MARIKA LORENZANI Educatore (Membro esperto)
- BASSI ELENA Gestore Processi Amministrativi (Segretaria verbalizzante)

Ritenuto dover procedere alla convocazione dei soli candidati che risultino- in base alle autodichiarazioni- in possesso dei titoli di studio per l'accesso ai profili professionali di Educatore ed Insegnante e che non abbiano già avuto una valutazione positiva o negativa nell'ambito della medesima procedura (selezione originale approvata con Delibera C.d.A. n° 01/AC/2017 e 2 successive fasi integrative) - Allegato1 ;

Dato atto che, così come previsto dall'art. 5 della Disciplina speciale per il conferimento al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato e per la gestione delle graduatorie, in caso di valutazione positiva l'ordine di chiamata sarà determinato dalla data di presentazione della domanda e in ogni caso la chiamata sarà subordinata all'accertamento del possesso dei requisiti elencati in narrativa.

Valutato che per entrambi i profili professionali, il colloquio di idoneità si sostanzierà in una prova teorico-pratica a piccoli gruppi (con valutazione delle competenze teoriche e delle dinamiche di gruppo) consistente in una simulazione di gruppo - eventualmente integrata da un colloquio, su casi concreti che verteranno sui seguenti argomenti:

Per i profili di Insegnante ed Educatore:

- Conoscenza degli elementi fondamentali di pedagogia e psicologia didattica.
- Conoscenza delle norme e delle regole entro cui svolgere l'attività di docente.
- Metodologie operative:
 - l'organizzazione del contesto educativo e la conduzione delle attività;
 - il ruolo dell'insegnante e il lavoro collegiale;
 - il rapporto con l'utenza.

Visto il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare l'art. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza);

Visto il Vigente Regolamento dell'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

DETERMINA

Di approvare, per le motivazioni di urgenza e con le modalità di cui in narrativa, la procedura inerente le domande di supplenza presentate fuori dai termini dell'avviso di selezione pubblica e la costituzione della Commissione Giudicatrice per la valutazione di idoneità dei candidati in possesso dei requisiti che hanno presentato istanza entro e non oltre il giorno 12/11/2019 (Allegato 1), come segue:

DR.SSA BATTISTINA GIUBBANI	Direttore (Presidente)
DR.SSA DANIELA LANZI	Funzionario Reti Educative (Membro esperto)
DR.SSA MARIKA LORENZANI	Educatore (Membro esperto)
BASSI ELENA	Gestore Processi Amministrativi (Segretaria verbalizzante);

Di dare atto che, così come previsto dall'art. 5 della Disciplina speciale per il conferimento al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato e per la gestione delle graduatorie, in caso di valutazione positiva l'ordine di chiamata dei candidati sarà determinato dalla data di presentazione della domanda e in ogni caso la chiamata sarà subordinata all'accertamento del possesso dei requisiti elencati in narrativa.

Reggio Emilia, li 13/11/2019

IL DIRETTORE

DR. BATTISTINA GIUBBANI