

Proponente: 33.A
Proposta: 2019/567

del 14/11/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1177

del 14/11/2019

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CN-ER (ACI e ADRIER) PER IL TRIENNIO 2019-2021 ALLA SOCIETÀ IN HOUSE LEPIDA SPA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 8/4/2019 che ha approvato le variazioni al Bilancio di Previsione 2019-2021 e al D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 29/4/2019 che ha approvato il Rendiconto di gestione dell'anno 2018;
- la deliberazione della Giunta Comunale del 30/08/19 n. 133 che ha approvato la variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;
- il provvedimento P.G. 135704 del 10/07/2019 con il quale il Sindaco ha attribuito, dal 15/07/2019 al 31/12/2019, incarico dirigenziale *ad interim* alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilit  procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG/2019/0144527 del 29/07/2019 con il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Premesso che:

- attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della societ  dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalit  di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attivit  e relazioni, promuovendo le potenzialit  delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilit  e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Societ  "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- in seguito alla deliberazione assembleare del 12 ottobre 2018 e della sottoscrizione dell'atto di fusione del 19 dicembre 2018, con decorrenza dal 1  gennaio 2019, sono divenute efficaci sia la fusione per incorporazione di CUP2000 ScpA, sia la trasformazione eterogenea di Lepida SpA in Societ  consortile per Azioni (Lepida ScpA).
- Lepida Scpa   una societ  in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;

- Lepida Scpa infatti è un ente strumentale, ai sensi della normativa vigente, ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (re *ctius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.
- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida Scpa è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale, ai sensi della normativa vigente;
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida Scpa;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 141 del 05/09/2019, è stato approvato lo schema di Convenzione Community Network Emilia Romagna (Allegato A) ed i relativi allegati, autorizzando alla sottoscrizione del modulo di adesione alla medesima convenzione la Dott.ssa Lorenza Benedetti (dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle tecnologie e dei sistemi informativi), dando atto che la Convenzione ha durata fino al 30 giugno 2023 ed è da intendersi valida e vigente, per ogni ente, a partire dalla propria data di sottoscrizione;
- il modulo di adesione alla convenzione, sottoscritto digitalmente dalla dott.ssa Lorenza Benedetti in data 13/09/2019, è stato trasmesso via PEC alla Regione Emilia Romagna in data 16/09/2019 con P.G. n. 165964;
- Lepida ScpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogo sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- pertanto Lepida rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
 - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
 - tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
 - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;

Dato atto che:

- la società LEPIDA SpA, tramite PEC del 25/03/2019, assunta al Protocollo Generale dell'Ente al n.57809 del 27/03/2019 ha trasmesso l'offerta economica per l'attivazione dei servizi CNER ACI e AdriER;
- nello specifico i servizi utilizzati dal Comune e oggetto della proposta economica di Lepida Scpa sono i seguenti: **ACI Versione 100, ADRIER Versione 100 con validità sul triennio 2019/2021.**

Preso atto che:

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 1, comma 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione è finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non è destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) "...modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- i servizi oggetto del presente affidamento sono stati realizzati dalla Regione Emilia Romagna, non sono presenti sul libero mercato, e sono erogati dalla società LEPIDA Scpa nella sua qualità di società in house, esclusivamente agli enti soci;

Considerato che:

- i servizi ACI e ADRIER sono necessari all'Ente per rispondere agli adempimenti del nuovo CAD, al fine di garantire l'accesso e la prosecuzione delle attività istituzionali dell'Ente legate al loro utilizzo;
- tali servizi sono ricompresi fra quelli che Lepida Scpa mette a disposizione dei propri soci ed attivati nell'ambito della Community Network Emilia-Romagna, i cui listini sono stati approvati dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali (CPI);
- le condizioni economiche per la fornitura dei servizi in questione sono contenute nella comunicazione di Lepida Scpa acquisita al Protocollo Generale n. 57809 del 27/03/2019 già citata e prevede i seguenti canoni annuali, mentre le condizioni contrattuali e le modalità di erogazione sono definite nei rispettivi allegati tecnici e

nelle Condizioni Generali di Fornitura che sono pubblicati sul sito di Lepida (www.lepida.net):

Servizio ACI: € 1.256,61 (Iva esente)

Servizio AdriER: € 1.721,39 (Iva esente);

per un valore complessivo per il triennio 2019-2021 è pari a Euro 8.934 (Iva esente)

- l'affidamento dei servizi in oggetto è operazione esente iva, ai sensi dell'art. 10, comma 2, del D.p.R. n. 633/1972.

Ritenuto pertanto di affidare i servizi CNER ACI e ADRIER per il triennio 2019-2021 alla società in house Lepida ScpA, per una spesa complessiva di **€ 8.934,00 (Iva esente)**, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi dott.ssa Lorenza Benedetti;

Visto:

- il d.lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 50/2016, in particolare gli artt. 5 e 192;
- il d.P.R. n. 207/2010 (regolamento attuativo del Codice dei contratti) per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

DETERMINA

per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamati integralmente:

1. di affidare i servizi CNER ACI e ADRIER per il triennio 2019-2021 alla società in house Lepida ScpA, per una spesa complessiva di **€ 8.934,00 (Iva esente)**, i cui canoni sono così suddivisi;
€ 1.256,61 (annuale) per i servizi ACI;
€ 1.721,39 (annuale) per i servizi AdriER.
2. di dare atto che:
 - l'adesione ai servizi in questione avrà una durata triennale a partire dal 2019 e fino al 2021 e che i canoni annuali, la cui spesa complessiva è di **€ 8.934,00 (Iva esente)**, sono così suddivisi;

Anno 2019 € 2.978,00 (IVA esente)

Anno 2020 € 2.978,00 (IVA esente)

Anno 2021 € 2.978,00 (IVA esente)

- del presente affidamento alla società in house Lepida Scpa, sarà data comunicazione ad ANAC, in attuazione di quanto previsto dall'art. 192 comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;
3. di dare atto che l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;
 4. di impegnare la spesa complessiva di **€ 8.934,00** (iva esente) in favore della società LEPIDA ScpA, con l'imputazione di seguito indicata:

Esercizio finanziario 2019

per € 2.978,00 (iva esente) alla Missione: 01, Programma: 08; Titolo:1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2019-2021, esercizio 2019 al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2019 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

Esercizio finanziario 2020

per € 2.978,00 (iva esente) alla Missione: 01, Programma: 08; Titolo:1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2019-2021, esercizio 2020 al Capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2019 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107, ;

Esercizio finanziario 2021

per € 2.978,00 (iva esente) alla Missione: 01, Programma: 08; Titolo:1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2019-2021, esercizio 2021 al Capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2019 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107, ;

5. di disporre che il pagamento venga effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016

7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.