

Proponente: 53.C
Proposta: 2019/2860
del 19/11/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1198
del 19/11/2019

MOBILITA', AMBIENTE E PROGETTI SPECIALI

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PIANO DI COORDINAMENTO STAZIONE ALTA VELOCITA' - APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO SU UNICO LIVELLO DEL "SERVIZIO NAVETTA PARK MEDIOPADANA" EX ART. 23, COMMA 15, DEL D. LGS 50/2016 S.M.I. E CONTESTUALE DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 32, COMMA 2, DEL MEDESIMO DECRETO.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale - n. 23 del 5/2/2019 – con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019, con la quale è stata approvata la variazione del Bilancio 2019-2021, del DUP e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvata la "Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n.267/2000 e la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario, triennio 2019-2021 e relativi allegati;
- l'incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale attribuito all'Ing. David Zilioli, fino al 31/12/2019, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs n. 267/2000 s.m.i. (contratto Rep. n. 54376 del 26/04/2018);
- il decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 – con il quale sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo, con l'attribuzione all'ing. David Zilioli della dirigenza del Servizio Mobilità, Ambiente e Progetti Speciali;
- la deliberazione di Giunta Comunale – ID n. 2019/133 del 30/08/2019 – con la quale è stato approvato il "Primo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2019 a seguito della verifica degli equilibri di bilancio, variazione di assestamento al bilancio di previsione 2019-21 e dei nuovi incarichi dirigenziali di inizio mandato amministrativo";

Considerato che:

- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, sopra richiamata, il "Servizio navetta" per il Piano di coordinamento della Stazione AV è stato inserito, nell'Allegato B "Programma Biennale degli acquisti e delle forniture 2019-2020" ed è stata prevista la relativa copertura finanziaria pari ad euro 260,000 (IVA compresa), suddivisa nelle seguenti annualità:
 - Anno 2019: euro 30.000;
 - Anno 2020: euro 230.000;
- al presente Servizio è stato attribuito il seguente Codice Unico Intervento (C.U.I.): n. S00145920351201900098;
- con R.U.A.D. n. 1548 del 04/10/2019 è stato nominato come Responsabile Unico del procedimento del Servizio in argomento, l'ing. Enrico Morosini, con qualifica di Funzionario Tecnico (D1) assegnato al Servizio Mobilità, Ambiente e Progetti Speciali;
- con R.U.A.D. n. 1550 del 04/10/2019 è stato nominato come Progettista e Direttore dell'esecuzione, l'ing. Enrico Morosini, con qualifica di Funzionario Tecnico (D1) assegnato al Servizio Mobilità, Ambiente e Progetti Speciali;

Preso atto che:

- nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 23, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., il progetto di cui all'oggetto è articolato per le caratteristiche proprie in un unico livello;
- si allegano alla presente gli elaborati del progetto esecutivo su unico livello, per l'importo complessivo di euro 260.000,00 (IVA compresa) redatti dal progettista, Ing. Enrico Morosini:
 - Relazioni illustrativa
 - Documento relativo alla sicurezza (ART. 26 del D. Lgs. 81/2008 s.m.i.)
 - Elaborati grafici - Allegati alla presente
 - Tav 01 - Area oggetto del Servizio
 - Tav 02 - Identificazione Percorsi
 - Schema di Contratto;
 - Capitolato Oneri;Relazione Illustrativa
 - Allegato A: Tabella oraria del Servizio ordinario
 - Allegato B: Tabella oraria del Servizio alternativo
- come si evince dalla Relazione Illustrativa del Responsabile Unico del Procedimento il progetto esecutivo su unico livello:
 - è adeguatamente sviluppato negli elaborati descrittivi e grafici, per la specifica tipologia delle opere in argomento, in conformità a quanto prescritto dall'art. 23, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
 - gli oneri fiscali sono previsti con aliquota del 22% nel rispetto di quanto prescritto dalla legge 457/1978;
 - non rientrano in alcun codice di contabilità ambientale;
- il contratto verrà stipulato, in conformità all'art. 42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., in forma di scrittura privata non autenticata, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP;
- si procederà con la consegna anticipata del servizio in argomento, in quanto i lavori delle "Opere di Completamento ed Ampliamento Parcheggi Stazione Reggio Emilia Av Mediopadana" (prevista per il mese di dicembre 2019), andrà a sottrarre quota parte delle aree di parcheggio che già oggi non sono sufficienti ad assorbire la domanda di stalli da parte degli utenti della stazione, pertanto, il Servizio in argomento costituisce presupposto necessario per ridurre il disagio che verrà generato dalla cantierizzazione;
- l'oggetto dell'affidamento, il valore economico e le clausole ritenute essenziali si evincono dai documenti facenti parte del progetto su unico livello di cui all'oggetto;
- i costi della sicurezza da riconoscere all'operatore economico non sono soggetti al ribasso offerto;
- la copertura finanziaria del progetto in argomento trova riscontro, come previsto dal bilancio 2019-2021, al **Cap 32135** del PEG 2019 denominato "Prestazioni di servizio per piano di coordinamento Stazione Mediopadana AV ", per un importo di totale di euro **260.000,00 (IVA compresa)**;
- il quadro economico del servizio in argomento per complessivi euro 260.000,00 di cui euro 207.223,88 di cui euro 1.776,12 per oneri della sicurezza ed euro 45.980,00 per IVA è il seguente:

Servizio in appalto	
Servizio Navetta Stazione Alta Velocità	€. 207.223,88
Oneri della sicurezza	€. 1.776,12
Costo totale del servizio	€. 209.000,00

Somme a disposizione	
Iva al 22%	€. 45.980,00
Imprevisti e arrotondamenti	€. 840,00
Incentivo	€. 4.180,00
Totale Somme a disposizione	€. 51.000,00
TOTALE	€. 260.000,00

Vista la relazione illustrativa a firma del Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Enrico Morosini, allegata alla presente, dalla quale si evince quanto segue:

“Omissis.

... ESIGENZE E BISOGNI DA SODDISFARE

Il progetto “Opere di completamento ed ampliamento parcheggi Stazione AV Medioapadana” prevede la riconfigurazione del parcheggio esistente e la soppressione di tutti gli stalli che si affacciano sulla viabilità che verranno sostituiti dall’ampliamento del parcheggio.

Il completamento dell’ampliamento e la riconfigurazione del parcheggio e la successiva messa a pagamento dovrebbero stabilizzare la richiesta di sosta presso la stazione AV e permettere di valutare le future strategie di intervento.

Durante la realizzazione delle opere di completamento ed ampliamento, la cui durata prevista è di 11 mesi, gli utenti subiranno disagi sia per quanto riguarda l’accesso alle aree e la viabilità sia per quanto riguarda la ricettività dei parcheggi per i quali è previsto un calo medio di 300 stalli della disponibilità giornaliera.

In tale contesto si è valutata la possibilità di individuare un parcheggio esterno alla stazione posto ad distanza non superiore ai 2/3 km su cui attestare un servizio di navetta gratuito che possa fungere da elemento compensativo.

...Si è quindi ritenuto di procedere con l’approfondimento del servizio navetta sulla tratta Fiere-Stazione Mediopadana considerando i seguenti elementi:

- *Individuazione di un percorso ordinario ed di uno alternativo da attivarsi solo nel caso di eventi fieristici;*
- *durata, tempi di percorrenza e frequenze del servizio ordinario ed alternativo;*
- *costi giornaliero e totale del servizio.*

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Individuazione di un percorso ordinario ed uno alternativo

L’utilizzo del parcheggio delle fiere su via Filangieri è soggetto ad un accordo preventivo tra lo stesso Ente e l’Amministrazione Comunale che prevede che in occasione degli eventi fieristici le aree vengano utilizzate a supporto degli operatori ovvero dei visitatori.

In tale contesto si è provveduto ad identificare un parcheggio alternativo da utilizzarsi in caso di non disponibilità di quello delle fiere.

La gestione di due differenti area ha quindi condotto allo studio di due percorsi, quello principale ed ordinario che si attesta sul parcheggio sud delle Fiere ed uno alternativo avente capolinea presso l’area di parcheggio su Via Calvi da attivare solo in occasione degli eventi fieristici.

Durata, tempi di percorrenza e frequenze del servizio ordinario

La fermata presso il parcheggio si attesta presso l'ingresso principale della fiera senza sottrarre alla sosta alcuno stallo esistente. Via Filangieri verrà percorsa nella sua lunghezza sino alla rotonda con Via Gramsci da cui si accede alle aree di pertinenza della Stazione AV.

In stazione, al fine di minimizzare le interferenze con il traffico veicolare e con gli autobus del servizio locale e degli operatori sulle lunghe percorrenze si è deciso di attestare la fermata presso il parcheggio che si trova in prossimità del fronte sud della Stazione stessa.....

...Il servizio dovrà coprire l'intero arco giornaliero di attività della stazione identificato dal primo e dall'ultimo convoglio in transito...

...in considerazione della distanza da percorrere ed a seguito di prove effettuate in differenti condizioni di traffico si sono definiti i seguenti tempi di percorrenza e di fermata:

tragitto di andata:	4 minuti
fermata presso la stazione Mediopadana:	2 minuti
tragitto di ritorno:	4 minuti
fermata presso il parcheggio Fiere sud:	2 minuti
TOTALE	12 minuti

Si considera di strutturare il servizio con una frequenza di 15 minuti.

Durata, tempi di percorrenza e frequenze del servizio alternativo

L'area di parcheggio alternativa individuata è quella posta presso via Calvi, al fine di garantire il servizio a coloro i quali avessero parcheggiato presso le Fiere prima della chiusura del parcheggio delle Fiere si è previsto di far comunque transitare la navetta su via Filangieri per poi proseguire lungo via Moro, via Masaccio, via Casorati ed infine via Calvi. Il ritorno avviene invece su via Raffaello, via Maiorana sino a via Filangieri.

In considerazione della distanza da percorrere ed a seguito di prove effettuate in differenti condizioni di traffico si sono definiti i seguenti valori:

tragitto verso Mediopadana:	7 minuti
fermata presso la stazione Mediopadana:	2 minuti
tragitto verso Fiere:	4 minuti
fermata presso il parcheggio Fiere sud:	1 minuti
tragitto verso via Calvi	4 minuti
fermata presso via Calvi	2 minuti
TOTALE	20 minuti

Si considera di strutturare il servizio con una frequenza di 20 minuti.

...Il servizio di navetta sperimentale dovrà coprire il periodo di realizzazione dei lavori delle "Opere completamento ed ampliamento parcheggi Stazione Mediopadana" che si presume avranno inizio entro l'anno 2019 ed avranno durata di 10 mesi...";

Considerato che:

- in relazione alla natura degli interventi la procedura di affidamento più idonea è quella dell'affidamento diretto, previsto dall'art. 36 comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 (integrato e modificato anche con la legge n. 55/2019), secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, Lett. b) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., tramite Richiesta di Offerta tramite il portale Consip di Mepa specializzati nel settore di riferimento iscritti alla **CATEGORIA MERCEOLOGICA** Servizi di trasporto e noleggio" - in particolare al CPV 60170000-0 "Servizi di noleggio veicoli per trasporto passeggeri con autista";
- come specificato dal Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Enrico Morosini nella

relazione illustrativa, in considerazione delle caratteristiche tecniche dell'intervento, non vi siano i presupposti per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali e/o prestazionali - come prescritto dall'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. - in quanto non sono presenti requisiti di autonoma funzionalità, indispensabili per effettuare tale divisione;

- la procedura di affidamento individuata è la più adeguata a far fronte ai bisogni sopra descritti, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia tempestività e correttezza, di cui all'art. 30 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 3, comma 5, della legge 136/2010 s.m.i. - relativa al "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia" - il codice CIG (Codice Identificativo di Gara), verrà richiesto prima della scelta dei contraenti, o al più tardi, in sede di ordinazione della spesa da parte del responsabile unico del procedimento competente, "**Omissis.....indipendentemente dalla procedura di scelta adottata e dall'importo del contratto**";

Ritenuto:

- di approvare il progetto esecutivo su unico livello, relativo al "SERVIZIO NAVETTA PARK MEDIOPADANA", composto dagli elaborati sopra indicati;
- di conferire alla presente determinazione valenza di "determinazione a contrarre", ai sensi dell'art. 32, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- che, ai sensi dell'art. 32 comma 8 D. Lgs. 50/2016 s.m.i., sussistano le condizioni dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, ed in particolare che considerata la critica situazione dei parcheggi presso la stazione AV la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico;

Atteso che, sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- la legge n. 55/2019;
- il DM 49/2018;
- D.P.R. 207/2010 s.m.i., per la parte in vigore;
- Linee guida A.N.A.C.;
- il D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali" e s.m.i. ed in particolare gli art. 107, 183 e 192;
- l'art.4, comma 6, del D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni, nella L. n. 135/2012;
- l'art. 11 del vigente Regolamento di organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del vigente regolamento di Contabilità del Comune;

DETERMINA

1) di approvare:

- il progetto esecutivo su unico livello relativo al "SERVIZIO NAVETTA PARK MEDIOPADANA", nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 23, comma 15, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., corredato dagli elaborati tecnici, riportati qui di seguito, che si intendono con il presente atto integralmente approvati e conservati, agli atti d'ufficio, al PG n. 207347 del 19/11/2019:

- Relazioni illustrativa
 - Documento relativo alla sicurezza (ART. 26 del D. Lgs. 81/2008 s.m.i.)
 - Elaborati grafici - Allegati alla presente
 - Tav 01 - Area oggetto del Servizio
 - Tav 02 - Identificazione Percorsi
 - Schema di Contratto;
 - Capitolato Oneri;
 - Allegato A: Tabella oraria del Servizio ordinario
 - Allegato B: Tabella oraria del Servizio alternativo
- il quadro economico del Servizio in argomento per l'importo complessivo di euro 260.000,00, di cui euro 207.223,88 per Servizio Navetta, euro 1.776,12 per oneri della sicurezza ed euro 45.980,00 per IVA al 22%), come di seguito suddiviso:

Servizio in appalto	
Servizio Navetta Stazione Alta Velocità	€. 207.223,88
Oneri della sicurezza	€. 1.776,12
Costo totale del servizio	€. 209.000,00
Somme a disposizione	
Iva al 22%	€. 45.980,00
Imprevisti e arrotondamenti	€. 840,00
Incentivo	€. 4.180,00
Totale Somme a disposizione	€. 51.000,00
TOTALE	€. 260.000,00

2) di conferire alla presente determinazione valenza di “determinazione a contrarre”, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

3) di prendere atto che:

- al presente Servizio è stato attribuito il seguente Codice Unico Intervento (C.U.I.): n. S00145920351201900098;
- con R.U.A.D. n. 1548 del 04/10/2019 è stato nominato come Responsabile Unico del procedimento del Servizio in argomento, l'ing. Enrico Morosini, con qualifica di Funzionario Tecnico (D1) assegnato al Servizio Mobilità, Ambiente e Progetti Speciali;
- con R.U.A.D. n. 1550 del 04/10/2019 è stato nominato come Progettista e Direttore dell'esecuzione, l'ing. Enrico Morosini, con qualifica di Funzionario Tecnico (D1) assegnato al Servizio Mobilità, Ambiente e Progetti Speciali;
- che nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 3, comma 5, della legge 136/2010 s.m.i. - relativa al “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” - il codice CIG (Codice Identificativo di Gara), verrà richiesto prima della scelta dei contraenti, o al più tardi, in sede di ordinazione della spesa da parte del responsabile unico

del procedimento competente, **“Omissis.....indipendentemente dalla procedura di scelta adottata e dall'importo del contratto”**;

- nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 32, comma 8, D. Lgs. 50/2016 s.m.i., sussistano le condizioni per dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza; in particolare, considerata la situazione critica dei parcheggi presso la stazione “Alta Velocità” la mancata esecuzione immediata della prestazione determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, in quanto il Servizio in argomento costituisce presupposto necessario per ridurre il disagio che verrà generato dalla cantierizzazione;

4) di dare atto che i lavori verranno affidati, secondo quanto previsto dall'art. 36 comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 (integrato e modificato anche con la legge n. 55/2019), secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi del dell'art. 95, comma 4, Lett. b) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., mediante Richiesta di Offerta tramite il portale Consip di Mepa specializzati nel settore di riferimento iscritti alla **CATEGORIA MERCEOLOGICA** “Servizi di trasporto e noleggio” - in particolare al CPV 60170000-0 “Servizi di noleggio veicoli per trasporto passeggeri con autista””;

5) di impegnare come da quadro economico la somma residua di euro 260.000,00 (IVA compresa):

anno 2019: euro 30.000,00 (IVA compresa) alla Missione **10** Programma **05** Titolo **1**, codice del piano dei conti integrato n. 1.03.02.99.008 “Servizi di mobilità a terzi (bus navetta, ...)” del Bilancio 2019-2021, annualità 2019, al **Cap. n. 32135** del PEG 2019 denominato “Prestazione di servizio per Piano di coordinamento stazione Mediapadana A.V.”, Centro di costo 0214, Codice Progetto 2019_PG_5717 ;

anno 2020: euro 230.000,00 (IVA compresa) alla Missione **10** Programma **05** Titolo **1**, codice del piano dei conti integrato n. 1.03.02.99.008 “Servizi di mobilità a terzi (bus navetta, ...)” del Bilancio 2019-2021, annualità 2020, al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. n. 32135** denominato “Prestazione di servizio per Piano di coordinamento stazione Mediapadana A.V.” del PEG 2019, Centro di costo 0214, Codice Progetto 2019_PG_5717 ;

6) di disporre:

- che in conformità all'art. 42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica di MEPA di CONSIP;
- che in conformità all'art. 32, comma 8, D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e per le motivazioni sopra esplicitate, si procederà all'esecuzione del contratto in via d'urgenza;
- il pagamento agli operatori economici, verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate, in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa, relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- l'invio al Servizio Finanziario, per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 s.m.i..

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
MOBILITA', AMBIENTE E PROGETTI SPECIALI

Ing. David Zilioli