

Proponente: 87.B
Proposta: 2019/2406

del 06/12/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1390

del 10/12/2019

SERVIZI SOCIALI - INTERCULTURA

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RINNOVO DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE PER L'INTEGRAZIONE LINGUISTICA E SOCIALE DEI CITTADINI STRANIERI E IL POTENZIAMENTO DELLA RETE TERRITORIALE "DIRITTO DI PAROLA" TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E ASSOCIAZIONI ADERENTI CON SCADENZA AL 31/08/2021 E IMPEGNO DI SPESA PER IL "PROGETTO INTEGRATO PER LA PROMOZIONE DELL'INTEGRAZIONE LINGUISTICA DEI CITTADINI DI ORIGINE STRANIERA – A.S. 2019/2020"

OGGETTO: RINNOVO DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE PER L'INTEGRAZIONE LINGUISTICA E SOCIALE DEI CITTADINI STRANIERI E IL POTENZIAMENTO DELLA RETE TERRITORIALE "DIRITTO DI PAROLA" TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E ASSOCIAZIONI ADERENTI CON SCADENZA AL 31/08/2021 E IMPEGNO DI SPESA PER IL "PROGETTO INTEGRATO PER LA PROMOZIONE DELL'INTEGRAZIONE LINGUISTICA DEI CITTADINI DI ORIGINE STRANIERA – A.S. 2019/2020".

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento del 10/07/19 PG n.135704 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali-Intercultura" con decorrenza dal 15 luglio e scadenza al 31 dicembre 2019;
- con atto n. PG 2019/144543 in data 29/07/2019, il Sindaco ha designato Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali-Intercultura, come previsto dalla DGC 156/2018;
- che è stato attribuito al Servizio "Servizi Sociali - Intercultura" il Prodotto di PEG 2019_PD_8917 "Contributi per potenziamento Rete Diritto di Parola";

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 21729/93 del 27/06/2014 con la quale sono state approvate le linee programmatiche, relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2014-2019;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 11/02/2016 con la quale sono stati approvati gli indirizzi nell'ambito delle politiche per l'intercultura, per l'attivazione di azioni, strumenti e progetti di integrazione linguistica;
- la determina dirigenziale n. 198 del 12/02/2016 che ha approvato lo schema di Avviso Pubblico finalizzato alla raccolta e selezione di manifestazioni di interesse, da parte di enti ed associazioni, per due ambiti tematici: la costituzione di una rete territoriale di soggetti attivi in azioni e progetti di integrazione linguistica e la partecipazione, in qualità di partner, ad attività di progettazione europea per progetti di integrazione linguistica;
- nei termini dell'avviso, sono pervenute dieci manifestazioni di interesse da parte di enti e associazioni ed in particolare : Fondazione Mondinsieme, Federazione italiana lavoratori emigrati e famiglie di Reggio Emilia (Filef onlus), Centro di solidarietà di Reggio Emilia onlus (CEIS) , Associazione di promozione sociale PASSAPAROLA, Centro d'incontro Reggio Est, Associazione Accademia di Quartiere ACCQUA di Reggio Emilia, Associazione Città Migrante, Dimora D'Abramo srl Cooperativa Sociale e di Solidarietà, Solidarietà 90 Società Cooperativa Sociale che hanno manifestato interesse sia all'ambito tematico A) che B);

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 09/05/2016 con la quale il Comune di Reggio Emilia ha approvato uno schema di accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della rete territoriale "Diritto di parola" tra il Comune di Reggio Emilia (in qualità di coordinatore), il Centro Provinciale Istruzione Adulti Reggio Emilia SUD, il Centro Provinciale Istruzione Adulti Reggio Emilia Nord, Fondazione Mondinsieme, Federazione italiana lavoratori emigrati e famiglie di Reggio Emilia (FILEF onlus), Centro di Solidarietà di Reggio Emilia onlus (Ceis), Associazione di Promozione Sociale Passaparola di Reggio Emilia, Centro d'incontro Reggio Est, Associazione Accademia di Quartiere -AccQua- di Reggio Emilia, Associazione di volontariato Città Migrante di Reggio Emilia, Dimora D'Abramo srl Cooperativa Sociale e di Solidarietà di Reggio Emilia, Solidarietà '90 Società Cooperativa Sociale di Reggio Emilia nonché uno schema di convenzione in attuazione del medesimo, avente scadenza il 31 dicembre 2019;

Dato atto che:

- successivamente sono state sottoscritte le convenzioni con i soggetti aderenti alla Rete, con scadenza 31 dicembre 2019;
- l'Accordo prevede che, fermi restando i principi generali dell'accordo, allo stesso potranno aderire e procederne alla sottoscrizione soggetti, istituzionali e non, che siano in coerenza con gli obiettivi e le modalità previste dall'Accordo medesimo e che lo schema di accordo sarà successivamente integrato;

Considerato che :

- la conoscenza della lingua e della cultura italiane costituiscono uno strumento essenziale per facilitare il processo di integrazione dello straniero nella comunità di accoglienza, nonché un indicatore del successo del percorso migratorio e della capacità degli immigrati di inserirsi professionalmente e socialmente nella società; inoltre, le disposizioni normative concernenti la certificazione del livello di conoscenza della lingua italiana, vincolano i cittadini di origine straniera a documentare il proprio grado di conoscenza linguistica, in particolare il livello A2 del "Quadro comune europeo della conoscenza delle lingue" e per l'acquisizione della cittadinanza italiana si rende necessario la certificazione di conoscenza linguistica del livello B1;
- per un positivo inserimento dei migranti nei contesti territoriali di accoglienza, è necessario consolidare e sostenere azioni e strumenti di integrazione linguistica;
- Reggio Emilia, interessata dai fenomeni migratori nazionali ed internazionali, attraversa una fase di trasformazione demografica ed integrazione sociale e culturale ed è una delle città italiane con il più alto indice di associazioni di volontariato quotidianamente impegnate in attività solidali ed inclusive anche nell'ambito dei processi di integrazione linguistica;
- in tale contesto è strategico definire e sviluppare politiche integrate e trasversali in grado di consolidare prassi e progettualità relative all'integrazione linguistica attivando strumenti e risorse per sostenere le reti di collaborazione tra Enti, Istituzioni e le realtà territoriali del Terzo Settore;
- nel territorio comunale operano, quotidianamente, realtà del Terzo Settore (associazioni, cooperative sociali) che forniscono servizi di integrazione linguistica attraverso l'attivazione di strumenti differenziati funzionali alle specificità dei beneficiari (età, genere, livello di istruzione, etc.);
- inoltre allo scopo di far conseguire più elevati livelli di istruzione e conoscenza della lingua italiana alla popolazione adulta anche immigrata, i Centri Provinciali per

l'Istruzione degli Adulti (CPIA) operano su base provinciale e si articolano in reti territoriali. L'adesione alla Rete Diritto di Parola dei C.P.I.A di Reggio Emilia è motivata in quanto sono gli enti preposti a ricevere tutta la normativa in materia di insegnamento della lingua italiana, a svolgere i corsi finalizzati all'apprendimento della lingua L2 e a rilasciare la certificazione dei livelli acquisiti, necessari all'ottenimento dei documenti di permanenza sul territorio italiano;

- la proposta progettuale attualmente in essere prevede di condividere , con le parti firmatarie dell'accordo, la programmazione delle attività relative all'insegnamento della lingua, valorizzando l'esperienza e le caratteristiche storiche di ogni realtà partner della Rete e incentivando lo sviluppo di percorsi progettuali sperimentali, complementari e trasversali;
- un importante obiettivo della Rete è una mappatura del territorio, dei bisogni e delle offerte che valorizzi la sinergia tra la Rete di insegnamento della lingua italiana Diritto di Parola e le reti sociali di prossimità, sia formali (Enti, istituzioni e Terzo Settore), sia informali (cittadini che in chiave propositiva e autonoma si organizzano per produrre percorsi di inclusione sociale);
- il Comune ha consolidato negli anni il suo ruolo di coordinamento didattico del gruppo di lavoro per la predisposizione annuale dei corsi di lingua italiana e delle attività trasversali in stretta collaborazione con tutte le Associazione della Rete in considerazione delle esigenze espresse dal contesto territoriale;

Per le motivazione sopra espresse , il Comune di Reggio Emilia in accordo con gli aderenti alla Rete Diritto di Parola , per continuare a sostenere la realizzazione dei percorsi di insegnamento della lingua italiana, intende procedere al **rinnovo** dell'Accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della rete territoriale "Diritto di Parola" in scadenza al 31/12/2019 secondo quanto previsto dall'art. 12 dello stesso, **fino al 31/08/2021**, in linea con i bisogni legati al calendario scolastico, acquisito agli atti con PG n. 215477 (all.A).

Evidenziato che tale rinnovo si rende altresì necessario al fine di consentire di ridefinire in modo più ampio e approfondito le intese/accordi tra il Comune di Reggio Emilia e gli interlocutori pubblici e privati del territorio in materia di integrazione , i quali già collaborano ai diversi tavoli tematici;

Precisato che si provvederà all'assunzione di spesa per l'anno scolastico 2019/2020 di € 62.000,00 e contestualmente alla prenotazione di spesa di € 57.000,00 -stanziamento attualmente disponibile sul bilancio pluriennale – anno 2020 - per il successivo anno scolastico 2020/2021, dando atto che si provvederà nel corso del 2020 ad integrare le risorse eventualmente necessarie sulla base del progetto attività che verrà approvato;

Dato atto che saranno successivamente rinnovate le convenzioni con ogni singola Associazione;

Precisato inoltre che :

- nell'ambito dell'Accordo , le realtà aderenti alla Rete Diritto di Parola, propongono una progettazione integrata che, nel rispetto delle specificità di ogni singolo, si ponga come obiettivo la valorizzazione delle risorse e del capitale umano messo in campo per promuoverne l'integrazione linguistica al fine di favorire l'inclusione sociale e facilitarne il percorso di inserimento nella comunità di accoglienza. Caratteristica principale dell'offerta è la prossimità territoriale, fondamentale per la promozione della frequenza nonché per la costruzione di legami territoriali importanti e per il processo di costruzione della nuova dimensione identitaria.

- in continuità con gli anni scolastici precedenti, la nuova proposta progettuale a.s. 2019/2020 (all.B) prevede di condividere la programmazione delle attività relative all'insegnamento della lingua, valorizzando l'esperienza e le caratteristiche storiche di ogni partner. Si incentiva così lo sviluppo di percorsi sperimentali studiati ad hoc per rispondere a determinati e specifici bisogni del territorio, proposte complementari e trasversali alle progettazioni già esistenti per arricchirle e renderle maggiormente fruibili. La proposta individua quindi diverse tipologie di corsi, ognuna mirata al raggiungimento dei target di riferimento.

Per il raggiungimento ottimale degli obiettivi sopra esposti i partecipanti alla rete si sono dotati di una struttura organizzativa che prevede due organismi : uno di coordinamento, orientamento ed indirizzo delle attività e uno di coordinamento e gestione operativa della didattica.

Questi due gruppi di lavoro si incontrano con una cadenza mensile (almeno otto volte l'anno per ogni gruppo di lavoro). Il coordinamento di questi due gruppi è affidato al Servizio Servizi Sociali-Intercultura;

Nel "progetto integrato per la promozione dell'integrazione linguistica dei cittadini di origine straniera per l'anno scolastico 2019/20 " (all. B) i corsi organizzati dalla Rete Diritto di Parola, si suddividono nel seguente modo:

- 1) corsi di base
- 2) corsi tematici (azione 1 – "Mamme a scuola , azione 2 - "Lingue lontane, comunità vicine" - azione 3 "Lingue al lavoro")
- 3) corsi integrati e intergenerazionali (azione 1 "ALI-accompagnamento lingua italiana, azione 2 -"Tra i banchi d'estate" "Corsi e percorsi")
- 4) formazione tecnica

	AccQua	Ceis	Città Migrante	Filef	Mondinsieme	Passaparola
Corsi base	X	X	X	X		X
Corsi Tematici	X	X		X		X
Corsi integrati e intergenerazionali					X	
Formazione	X	X	X	X	X	X

- gli aderenti alla Rete si avvalgono di proprie dotazioni patrimoniali e ogni soggetto mette a disposizione la propria sede per lo svolgimento delle attività ordinarie, tematiche e sperimentali con la collaborazione di proprio personale volontario e/o collaboratore;

- il periodo di svolgimento delle azioni previste dal progetto integrato si estende per tutta la durata dell'anno scolastico 2019/2020 comprese le attività estive 2020 e indicativamente fino al 31/08/2020;

- altri partner aderenti alla Rete Diritto di Parola come CPIA, RTI Dimora d'Abramo, RTI Ovile, Coop.va Accento, Penny Wirton pur essendo coinvolti nell'attuazione del progetto integrato, non ricevono alcun contributo economico;

Le risorse economiche funzionali alla realizzazione del Progetto integrato 2019/2020 sono stimate per un importo pari a € 62.000,00 e così suddiviso:

Aderenti alla Rete Diritto di Parola	Totale corsi base	Totale corsi tematici e intergenerazionali e formazione tecnica	Contributo assegnato
Accqua	2.582,00	1.500,00	4.082,00
CeIs	5.741,00	5.000,00	10.741,00
Città Migrante	3.324,00	0	3.324,00
Filef	3.558,00	12.000,00	15.558,00
Passaparola	3.295,00	1.500,00	4.795,00
Mondinsieme	0	23.500,00	23.500,00
Totale	18.500,00	43.500,00	62.000,00

Si ritiene pertanto di approvare il progetto integrato così come elaborato dai diversi soggetti aderenti alla Rete Diritto di Parola per l'anno scolastico 2019/2020, per una spesa prevista di € 62.000,00 ;

Dato atto che sono state acquisite agli atti tutte le *domande di contributo* da parte delle Associazioni aderenti alla Rete Diritto di Parola per la realizzazione dei corsi a.s. 2019/2020 (all.C) ;

Valutato di concedere i suddetti contributi nel rispetto di quanto previsto all'art.11 dell'Accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della Rete territoriale "Diritto di Parola" e dato atto della natura di contributi ordinari in quanto i soggetti destinatari sono stati selezionati a mezzo di una manifestazione di interesse pubblica (ref. Determinazione dirigenziale n.198 del 12/02/16);

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147Bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti

- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il vigente Regolamento per la concessione di contributi, patrocinio e altri benefici economici;
- il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", in particolare gli artt. 26 e 27;
- la Direttiva n. P.S. 27/2014 in data 8/4/2014 del Segretario/Direttore generale in materia di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati in adempimento al disposto del D.Lgs 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la Deliberazione n.59 del 15/7/2013 della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche quale Autorità nazionale anticorruzione, ora A.N.A.C.;
- lo Statuto Comunale di Reggio Emilia;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio Emilia;

DETERMINA

- di approvare il **rinnovo** dell'Accordo di collaborazione per l'integrazione linguistica e sociale dei cittadini stranieri e il potenziamento della rete territoriale "Diritto di Parola" in scadenza al 31/12/2019 secondo quanto previsto dall'art. 12 dello stesso, **fino al 31/08/2021**, in linea con i bisogni legati al calendario scolastico (all.A)
- di sostenere, per le motivazioni esplicitate in narrativa e nel rispetto, la realizzazione delle attività del Progetto integrato per l'anno scolastico 2019/2020 (all.B), concedendo contributi per un ammontare complessivo di € **62.000,00** così suddiviso :
 - € 23.500,00 Fondazione Mondinsieme
 - € 15.558,00 Filef – Federazione Italiana Lavoratori Emigrati e Famiglie
 - € 10.741,00 Centro di solidarietà di Reggio Emilia onlus (Ceis)
 - € 4.082,00 Associazione AccQua
 - € 3.324,00 Associazione Città Migrante
 - € 4.795,00 Associazione di Promozione sociale Passaparola;
- di **impegnare** la spesa di € **62.000,00** per l'anno scolastico 2019/2020 (non rilevante ai fini della competenza ambientale), con riferimento al cod.missione 12 cod.programma 04, titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 1.04.04.01.001 del Bilancio 2019 al **Cap. 30896 "Contributi per potenziamento Rete Diritto di Parola"** del PEG 2019 Cod. prodotto 2019_PD_8917, cod. Centro di costo 0209;
- di provvedere con successivo atto , nel corso del 2020, ad approvare il progetto per l'anno scolastico 2020/2021 nonché definire l'impegno di spesa sulla base del fabbisogno e degli stanziamenti che verranno previsti nel bilancio 2020;
- di dare atto che:
 - che saranno successivamente rinnovate le convenzioni con ogni singola Associazione;
 - che sono state acquisite agli atti le domande di contributo da parte di ogni Associazione aderente alla Rete Diritto di Parola per l'anno scolastico a.s. (all.C) come sopra citato;
 - alla liquidazione si provvederà dietro presentazione di apposita richiesta, da parte di ciascun soggetto, corredata di relazione sull'attività complessivamente svolta, del modulo di dichiarazione ai sensi dell'art.28 del DPR 600/73 e della rendicontazione delle spese sostenute debitamente documentate;
 - il presente atto non è soggetto a CIG, per assenza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3. della legge n. 136/2010 trattandosi di erogazione liberale (cfr determinazione AVCP n° 4 del 7 luglio 2011 punto 4.6);
 - il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013, trattandosi di concessione di contributi;
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7° D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente del Servizio

Dr.ssa Germana Corradini

DDD068/dc

all. A) lettera di adesione rinnovo

all. B) progetto a.s.2019/2020all.

C) domande di contributo Associazioni DdP