

Proponente: 42.D
Proposta: 2019/3062

del 06/12/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1403

del 11/12/2019

STAFF SICUREZZA TECNICA

Dirigente: TORREGGIANI Ing. Ermes

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA ANNO 2019 INTERVENTI DI PREVENZIONE E PROTEZIONE IN MATERIA DI SICUREZZA ED ANTINCENDIO -
MANUTENZIONE E CONTROLLO EVACUATORI FUMO E CALORE SCUOLE E SEDI VARIE. IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019 n. 24, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 - risorse finanziarie e articolazione dei macro obiettivi in prodotti e progetti, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D. Lgs. 267/00;
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 09/05/2019 n. 94, dichiarata immediatamente esecutiva, è avvenuta l'approvazione del Piano delle performance 2019-21, del Piano esecutivo di gestione 2019 (art. 169 ed art. 197 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 29/7/2019, immediatamente esecutiva, è stata approvata la VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 DEL D.LGS.267/2000. VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO TRIENNIO 2019-2021 E RELATIVI ALLEGATI;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/133 del 30/08/2019 è stata approvato il Primo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2019 a seguito della verifica degli equilibri di bilancio, variazione di assestamento al bilancio di previsione 2019-21 e dei nuovi incarichi dirigenziali di inizio mandato amministrativo;

Visto

- il provvedimento del Sindaco P. G.135704 del 10/7/2019 recante:"Attribuzione nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo, con applicazione di tecniche di rotazione straordinaria", che assegna all'Ing. Ermes Torreggiani la direzione dello Staff di Sicurezza Tecnica all'interno del Servizio Ingegneria e Manutenzioni;

Rilevato che:

Il Comune di Reggio Emilia per quanto attiene fabbricati ed impianti, dispone di un patrimonio immobiliare consistente .

Si è poi di predisporre questo progetto specifico su un unico livello prevedendo le opere, i controlli e le manutenzioni specifiche da realizzare per analogia esecutiva sui sistemi di EVACUAZIONE FUMO E CALORE di scuole varie e altre sedi affidandone la realizzazione

mediante singolo contratto specifico stante la specializzazione necessarie per una corretta esecuzione delle opere.

Il presente atto prevede la manutenzione, controllo e verifica dei cosiddetti EVACUATORI FUMO E CALORE DI DIVERSE SEDI SCOLASTICHE ALTRE SEDI di cui la Amm.ne Comunale è responsabile in quanto proprietaria e gestore delle attività o per i quali le normative vigenti impongono particolari tipologie di manutenzioni e controlli .

Inoltre la U.O.C. Sicurezza ed il relativo ed integrato Nucleo di Prevenzione e Protezione per svolgere le proprie funzioni necessita di supporto per analisi strumentali, valutazioni di rischio specifico e di effettuare dei versamenti ai Vigili del Fuoco per la presentazione di S.C.I.A. ANTINCENDIO e per il rilascio e/o rinnovo dei Certificati di Prevenzione Incendi e/o di CONFORMITA' ANTINCENDIO .

L'Amministrazione Comunale ha l'onere di garantire la manutenzione, controllo e verifica dei cosiddetti presidi di sicurezza, sul cospicuo patrimonio di cui dispone il Comune, estremamente differenziato per tipologia di destinazione d'uso .

Trattasi di immobili con caratteristiche strutturali e di destinazione d'uso eterogeneo, che richiedono tipologie di interventi spesso molto differenti tra loro. Nello specifico, sono compresi tra gli interventi di manutenzione ordinaria non solo quelle tipologie di lavorazioni che si possono definire "standard", ma anche quegli interventi specifici e programmabili strettamente correlati alla natura del bene e/o impianto sul quale occorre operare, che necessitano dell'ausilio di personale specializzato e/o abilitato per questo tipo di manutenzione e controllo (es. manutentore estintori, manutentore impianti idrici antincendio, manutentore porte tagliafuoco e porte con caratteristiche di uscita di emergenza, ecc.) e in questo caso EVACUATORI DI FUMO E CALORE .

Alla luce di quanto sopra, tenuto conto dei dati sopra riportati, si ritiene che la scelta più efficace per la gestione degli interventi di manutenzione ordinaria di cui in oggetto sia quella di affidare con procedura negoziata l'esecuzione degli interventi principali, riservandosi di utilizzare l'affidamento diretto, nei limiti consentiti dalla legge, ad una ditta/impresa che è stata scelta nel rispetto dei principi di cui all'art. 2 del Codice degli Appalti.

Vista

l'allegata relazione del progettista geom. Stefano Fontanili Responsabile della U.O.C.

Sicurezza ed il relativo ed integrato Nucleo di Prevenzione e Protezione del Comune di
Reggio Emilia;

Considerato che:

- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;

Dato atto che:

- Ormai è a tutti noto che le normative vigenti sulla sicurezza ed igiene del lavoro hanno giustamente imposto una organizzazione precisa e puntuale della sicurezza che ha portato anche l' Amm.ne Comunale ad individuare:
 - Precisi responsabili : Dirigenti di Servizio, di Unità di Progetto, ecc.
 - Datori di Lavoro ;
 - Nucleo Prevenzione e Protezione ;
 - Medico Competente ;
 - Rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza ;
 - Addetti alle squadre antincendio ed emergenza ;
 - Addetti al pronto soccorso.

- Un altro aspetto fondamentale della sicurezza è il costante controllo periodico e la manutenzione di tutti i presidi di sicurezza che grazie alla loro efficienza permettono sia di prevenire che eventualmente proteggere gli utenti e le proprietà dalle eventuali conseguenze di emergenze di varia natura : incendio, infortunio, sisma, panico causato originato da vari fattori (sisma, incendio, telefonate minatorie, minacce, ecc., nubi tossiche, ecc.) .

- La garanzia del corretto ed efficiente funzionamento di tutte le apparecchiature che devono funzionare perfettamente in caso di emergenza può essere ottenuta solamente organizzando e gestendo un particolare INTERVENTO da parte di manutentori specializzati che abbia come oggetto specifico la manutenzione ed il controllo periodico di quanto esiste presso i luoghi di lavoro che operi avendo come obiettivo :

- Il rispetto di tutte le scadenze relative ai controlli, revisioni, manutenzioni e collaudi di legge previste da normative civili e penali , nonché previste dal capitolato speciale d'appalto in ordine ad impianti, sistemi, beni e presidi di sicurezza;
- il mantenimento del loro stato di efficienza e di conservazione;
- l'ottenimento della disponibilità a produrre e/o espletare il loro servizio richiesto ;
- il riportare allo stato di efficienza gli estintori eventualmente riscontrati scarichi e comunque impiegati o per atti vandalici o per effettivi interventi di spegnimento ;
- la riparazione dei presidi e degli impianti eventualmente guasti o manomessi ;
- Il riposizionamento di quelli eventualmente spostati dalla loro originaria dislocazione .
- ottenimento di proposte di migliorie miranti a ridurre il costo della manutenzione e/o migliorare le caratteristiche tecniche del bene e la sua disponibilità a produrre compresa la necessità di migliorarlo, sostituirlo, integrarlo, potenziarlo anche nel rispetto di nuove normative emanate ed emanande.

- La STRATEGIA per raggiungere gli obiettivi sopra evidenziati del presente progetto è stata quindi la seguente :

- individuazione del sistema di ottimizzazione di tutte le informazioni digitali e cartacee in possesso dell'Amm.ne per definire i luoghi e i posizionamenti dei presidi da mantenere ;
 - progressiva attivazione del database di gestione del REGISTRO ANTINCENDIO informatizzato già in possesso del NUCLEO PREVENZIONE E PROTEZIONE con la previsione futura di aggiornamento a carico dell'appaltatore anche attraverso sistemi digitali ;
 - il programma di attivazione ed avviamento presso tutti i luoghi di lavoro dell'Amm.ne Comunale di un REGISTRO ANTINCENDIO cartaceo da far custodire sotto la responsabilità dei relativi Dirigenti / Datori di Lavoro, ai vari addetti antincendio già formati secondo le norme vigenti (D. Lgs. 81/08 e S.M.I. e D.M. 10/03/98);
 - la previsione di un sistema efficiente e pratico di controllo di tutte le scadenze di legge sulla base delle specifici contratti che prevedono a carico del manutentore la corretta esecuzione dei controlli di legge su tutti i presidi ed impianti di sicurezza previsti per legge .
-
- Vale la pena ricordare che il D. Lgs. 81/08 e s.m.i. ed in particolare il D.M. 10/03/98 impongono ai datori di lavoro di ottemperare ai criteri generali di sicurezza antincendio e di gestione dell'emergenza.
 - In particolare il D.M. 10/03/98, il D.P.R. 151/2011 ed il D.M. 07/08/2012 introducono l'obbligatorietà, per tutte le attività soggette a CERTIFICATO PREVENZIONE INCENDI ed ATTESTAZIONE DI CONFORMITA' ANTINCENDIO , la tenuta di un registro sul quale devono essere individuati il susseguirsi cronologico delle azioni attuate per il mantenimento delle condizioni generali di sicurezza, partendo dai controlli e dalle manutenzioni di impianti ed attrezzature antincendio, passando attraverso anche alla registrazioni dei controlli più semplici che possono fare gli addetti interni, per finire poi con l'informazione e la formazione e le esercitazioni antincendio e di evacuazione.
 - Infine sempre in base al D. Lgs. 81/08 s.m.i. occorre aggiornare costantemente i documenti di VALUTAZIONI DEI RISCHI E REDIGERE NUOVI DOCUMENTI QUALORA NASCANO NUOVI LUOGHI DI LAVORI O QUELLI ESISTENTI subiscano variazioni sostanziali.
 - Parallelamente le valutazioni di rischio devono essere spesso supportate da attente analisi di materiali, prove strumentali e misurazioni per le quali l'Amm.ne Comunale non è in grado di sopperire sia per carenza di specifiche professionalità sia per la indisponibilità di strumenti, mezzi, laboratori e tecnologie varie indispensabili per condurre misurazioni, rilevazioni, analisi secondo le vigenti norme in materia .
 - La lavorazione ed il servizio previsto in questo progetto è la seguente :

MANUTENZIONE E CONTROLLO EVACUATORI FUMO E CALORE di VARIE SCUOLE E ALTRE SEDI

Dato atto inoltre:

- non sono attive convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento ;
- in merito a quanto prescritto in termini di rotazione, BOLLETTINO APRILE 2019, verificato la SEZIONE 1 DEL BOLLETTINO ROTAZIONE APRILE 2019 per l'individuazione degli affidatari, si dichiara che l'affidatario individuati NON E' TRA GLI AFFIDATARI USCENTI E INVITATI e che lo stesso , verificata la SEZIONE 2 - RELATIVA ALLA ROTAZIONE SEQUENZIALE DEGLI AFFIDAMENTI E DEGLI INVITI NEGLI ULTIMI TRE ANNI, non è stato invitato e non ha ottenuto alcun AFFIDAMENTO negli ultime 3 anni per la FASCIA DI PREZZO CORRISPONDENTE ED ANCHE IN GENERALE :
- **SOL SMOKE OUT LUCERNARI SRL**
- la Delibera DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA I.D. n. 129 del 17/07/2018 "ULTERIORE AGGIORNAMENTO MISURE DI GESTIONE E CONTRASTO DEL RISCHIO CORRUTTIVO - PIANO PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA TRIENNIO 2018-2020 - ROTAZIONE APPALTI SOTTO SOGLIA E ALTRO" , che recepisce sempre in tema di rotazione degli appalti, le Linee Guida di Anac n. 4 sugli affidamenti "sotto-soglia", approvate con deliberazione n. 1097 del 26 ott. 2016, per come aggiornate con deliberazione n. 206 dell'1 marzo 2018;
- essendo l'intervento in oggetto di importo pari o inferiore a € 5.000,00 e che si rendono necessarie con urgenza e per dettato normativo , nel limite di importo di netti € 5.000,00 si è provveduto in affido diretto procedendo al perfezionamento del contratto mediante scambio di corrispondenza completa di tutte le necessarie condizioni contrattuali, oltre che del buono d'ordine non rilevando gli obblighi di ricorso al MePA o ad altri mercati elettronici (proprio o della centrale regionale di riferimento) o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento (art. 1, comma 450, l. 296/2006 come modificato dall'art. 1, comma 130, della l. 145/2018);
- per quanto di cui sopra quindi ed in ragione delle specificità dell'intervento sopra descritto e delle motivazioni dettagliatamente esposte in narrativa, il lavori ed il servizi è stato affidato in appalto mediante contratti in affidamento diretto, stipulato per scambio di corrispondenza, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016, selezionando l'operatori economico nel comparto delle piccole e microimprese;
- stante la natura dei lavori e servizi sopra descritti, si ritiene che gli stessi debbano essere inseriti tra quelli per i quali occorre garantire "il tempestivo intervento", in quanto trattasi di interventi volti a sopperire o supportare la condizione degli impianti facenti parte del patrimonio comunale anche da un punto di vista della sicurezza, pertanto, laddove sopraggiunga la necessità, occorre procedere con efficiente celerità, in quanto il mancato intervento provocherebbe situazioni di pericolo oggettivo per l'utenza ;

- il Responsabile Unico del Procedimento Dirigente del Servizio Staff Sicurezza Tecnica Ing. Ermes Torreggiani ha provveduto a selezionare la Ditta fornitrice del lavoro/servizio, individuate nella successiva tabella :

MANUTENZIONE E CONTROLLO EVACUATORI FUMO E CALORE di VARIE SCUOLE E ALTRE SEDI

Dato atto inoltre:

- non sono attive convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento ;
- in merito a quanto prescritto in termini di rotazione, BOLLETTINO APRILE 2019, verificato la SEZIONE 1 DEL BOLLETTINO ROTAZIONE APRILE 2019 per l'individuazione degli affidatari, si dichiara che l'affidatario individuati NON E' TRA GLI AFFIDATARI USCENTI E INVITATI e che lo stesso , verificata la SEZIONE 2 - RELATIVA ALLA ROTAZIONE SEQUENZIALE DEGLI AFFIDAMENTI E DEGLI INVITI NEGLI ULTIMI TRE ANNI, non è stato invitato e non ha ottenuto alcun AFFIDAMENTO negli ultime 3 anni per la FASCIA DI PREZZO CORRISPONDENTE ED ANCHE IN GENERALE :
- **SOL SMOKE OUT LUCERNARI SRL**
- la Delibera DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA I.D. n. 129 del 17/07/2018 "ULTERIORE AGGIORNAMENTO MISURE DI GESTIONE E CONTRASTO DEL RISCHIO CORRUTTIVO - PIANO PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA TRIENNIO 2018-2020 - ROTAZIONE APPALTI SOTTO SOGLIA E ALTRO" , che recepisce sempre in tema di rotazione degli appalti, le Linee Guida di Anac n. 4 sugli affidamenti "sotto-soglia", approvate con deliberazione n. 1097 del 26 ott. 2016, per come aggiornate con deliberazione n. 206 dell'1 marzo 2018;
- essendo l'intervento in oggetto di importo pari o inferiore a € 5.000,00 e che si rendono necessarie con urgenza e per dettato normativo , nel limite di importo di netti € 5.000,00 si è provveduto in affido diretto procedendo al perfezionamento del contratto mediante scambio di
- corrispondenza completa di tutte le necessarie condizioni contrattuali, oltre che del buono d'ordine non rilevando gli obblighi di ricorso al MePA o ad altri mercati elettronici (proprio o della centrale regionale di riferimento) o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento (art. 1, comma 450, l. 296/2006 come modificato dall'art. 1, comma 130, della l. 145/2018);
- per quanto di cui sopra quindi ed in ragione delle specificità dell'intervento sopra descritto e delle motivazioni dettagliatamente esposte in narrativa, il lavori ed il servizi è stato affidato in appalto mediante contratti in affidamento diretto, stipulato per scambio di corrispondenza, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016, selezionando l'operatori economico nel comparto delle piccole e microimprese;

- stante la natura dei lavori e servizi sopra descritti, si ritiene che gli stessi debbano essere inseriti tra quelli per i quali occorre garantire “il tempestivo intervento”, in quanto trattasi di interventi volti a sopperire o supportare la condizione degli impianti facenti parte del patrimonio comunale anche da un punto di vista della sicurezza, pertanto, laddove sopraggiunga la necessità, occorre procedere con efficiente celerità, in quanto il mancato intervento provocherebbe situazioni di pericolo oggettivo per l’utenza ;
- il Responsabile Unico del Procedimento Dirigente del Servizio Staff Sicurezza Tecnica Ing. Ermes Torreggiani ha provveduto a selezionare la Ditta fornitrice del lavoro/servizio, individuate nella successiva tabella :

MANUTENZIONE E CONTROLLO EVACUATORI FUMO E CALORE di VARIE SCUOLE E ALTRE SEDI

	MANUTENZIONE /SERVIZIO	DITTA SELEZIONATA	Importo	Oneri della Sicurezza
1	Manutenzione impianti EFC scuole e sedi varie	“SOL - Smoke Out Lucernari s.r.l.” P.I. 02912280241	4.410,00	1.450,00

	MANUTENZIONE /SERVIZIO	DITTA SELEZIONATA	Identificativo Trattativa su MePA/Consip O OFFERTA <= 5.000,00 €	Importo Complessivo Affidamento IVA COMPRESA	CIG assegnato
1	Manutenzione impianti EFC diverse scuole e sedi	SOL - Smoke Out Lucernari s.r.l. P.I. 02912280241	PREVENTIVO OFFERTA N. 565/W DEL 15/11/2019	5.380,20	ZB72B067B7
	TOTALE SOMME DA IMPEGNARE			5.380,20	

Il progetto è individuato nel Piano Esecutivo di Gestione 2019 con i seguenti codici Prodotto:

2019_PD_420301 MO SICUREZZA FABBRICATI COMUNALI -

I lavori trovano copertura finanziaria ai capitoli di bilancio sotto-indicati con codice di bilancio in corso:

MANUTENZIONE ORDINARIA PRESIDI DI SICUREZZA DEI FABBRICATI COMUNALI 2019 (USCITE DI SICUREZZA, ESTINTORI, ..)		
CAPITOLO 2019	DESCRIZIONE	IMPORTO €
Cap. 10300/00	Manutenzione impianti EFC diverse scuole e sedi	5.380,20
	TOTALE COMPLESSIVO DA IMPEGNARE	5.380,20

Visti:

- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;

- il D. Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D. Lgs. 18.4.20156 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

DETERMINA

1. di approvare il presente progetto esecutivo per la Manutenzione Ordinaria fabbricati comunali
“PROGETTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA ANNO 2019 INTERVENTI DI PREVENZIONE E PROTEZIONE IN MATERIA DI SICUREZZA ED ANTINCENDIO -MANUTENZIONE E CONTROLLO EVACUATORI FUMO E CALORE SCUOLE E SEDI VARIE” per un importo complessivo di € 5.380,20 di cui € 4.410,00 per lavori e servizi € 970,20 per IVA al 22%;
2. di affidare l'esecuzione dei lavori alle Ditte/Imprese/Studi individuate nel prospetto di dettaglio, impegnando, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, la spesa complessiva di **€ 5.380,20** (IVA 22% Compresa) con imputazione alla missione 01 programma 01 titolo1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/011 così come modificato dal D. Lgs.126/2014 1.03.02.09.008 del bilancio 2019, al capitolo 10300 del Peg 2019 “Manutenzione ordinaria sedi comunali” - codice progetto 2019_PD_420301- centro di costo 0120;
3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D. Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016.
4. Si invia al Servizio finanziario per il visto di regolarità contabile di cui all'art. 183 comma 7 del T.U.O.EE.LL. n.267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
Ing. Ermes Torreggiani

Allegati:

1. Relazione tecnica
2. Preventivo della ditta
3. Durc