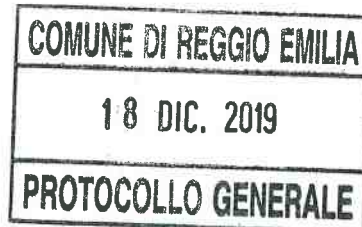


234152



Comune di Reggio Emilia



3 5  
PERS

Relazione illustrativa

Modulo I - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Scheda 1.1

|                                                                             |                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Data di sottoscrizione Ipotesi di accordo</b>                            | 09 dicembre 2019                                                                                                                                  |
| <b>Periodo temporale di vigenza</b>                                         | 2018/2019                                                                                                                                         |
| <b>Composizione della delegazione trattante</b>                             | Parte pubblica - Presidente : Direttore Generale<br>Componente: Dir. Servizio Gest. e Svil. del personale e dell'organizzazione                   |
| <b>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</b> | CGIL, CISL, UIL,<br>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CGIL, CISL, UIL,                                                          |
| <b>Soggetti destinatari</b>                                                 | Personale dipendente                                                                                                                              |
| <b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>   | Accordo quadro parte normativa del CCDI e destinazione del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2019 |



|                                                                                                                |                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| contrattazione<br>e degli atti propedeutici e successivi alla<br>adempimenti procedurali<br>Rispetto dell'iter | Intervento<br>dell'Organo di<br>controllo<br>interno. | <p>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno In data 16 luglio 2019</p> <p>Il Collegio dei Revisori ha certificato la costituzione del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per gli anni 2018 / 2019</p> <p><b>Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b></p> <p><b>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli</b></p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                               |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                               | <b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione</b> | <p><b>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art.10 del d.lgs. 150/2009</b></p> <p>Il Piano della Performance 2018 è stato approvato dalla Giunta con GC n. 2018/60 del 12/04/2018 - Allegato A.</p> <p>Il Piano della Performance 2019 è stato approvato dalla Giunta con GC n. 2019/94 del 09/05/2019 - Allegato A</p> <p><b>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11 comma 2 del d.lgs. 150/2009</b></p> <p>Amministrazione non obbligata ai sensi dell'art.16 del Dlgs 150/09, obbligata ai sensi dell'art. 10 Decreto legislativo n. 33/12.</p> <p><b>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009</b></p> <p>Sul sito internet, sotto la voce "Amministrazione Trasparente", sono pubblicati:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✕ Piano e relazione sulla Performance</li><li>✕ Nominativi e curricula dei componenti dell'Organismo indipendente di valutazione</li><li>✕ Curricula dei dirigenti e dei titolari di posizioni organizzative</li><li>✕ Curricula e retribuzioni di coloro che rivestono incarichi di indirizzo politico-amministrativo</li><li>✕ Incarichi, retribuiti e non retribuiti, conferiti a dipendenti pubblici e soggetti privati</li></ul> <p><b>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009.</b></p> |
| <b>Eventuali osservazioni</b> |                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

**Modulo II - Illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili**

*Sezione 1 - Illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale e modalità di utilizzo delle risorse accessorie*

In data 09 dicembre 2019, il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica ha visto, e la delegazione di parte pubblica e la delegazione di parte sindacale hanno sottoscritto l'ipotesi di accordo sulla destinazione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività dell'anno 2019. Tale intesa ha ad oggetto materie che sono demandate alla contrattazione decentrata integrativa dai vigenti CCNL di comparto e specificamente la destinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività dell'anno 2019 ed ha l'obiettivo di disporre delle voci variabili del fondo di produttività collegata agli istituti.

Nella tornata contrattuale 2018/2019, le parti hanno avviato il confronto per la ridefinizione della parte normativa del CCDI, in particolare con atto PG n. 164404 del 27 dicembre 2018 il CCDI, autorizzato dalla



Giunta con propria deliberazione n. 18 del 31 gennaio 2019, sottoscritto definitivamente in data 27 febbraio 2019 - PG n. 37177 e trasmesso all'ARAN in data 28 febbraio 2019, il quale individua le modalità di definizione annuale del fondo a cui attenersi nel corso della contrattazione e i criteri di ripartizione delle risorse decentrate che assicurino respiro ampio e prospettive di continuità nella gestione delle stesse.

Nello stesso è stato definito il percorso di riordino e revisione degli aspetti normativi del CCDI.

Successivamente, nel rispetto dei contenuti prescrittivi fissate dalla Giunta e del CCDI, la delegazione di parte pubblica ha dato avvio al tavolo di contrattazione, convocando la delegazione di parte sindacale, sulla destinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2019.

L'accordo, siglato in data 09 dicembre 2019 e rubricato al P.G. n.223339, si compone di due parti, una parte programmatica di chiusura delle trattative rispetto agli istituti contrattuali - parte normativa- introdotti dal nuovo CCNL e di percorso di monitoraggio e verifica, in fase di applicazione, dei nuovi istituti, rinviando ad una fase successiva la definizione di norme di dettaglio e/o applicative che si dimostrassero necessarie per garantire una applicazione trasparente ed equilibrata dei diversi istituti; una seconda parte altresì dedicata alla distribuzione delle risorse decentrate anno 2019 sui diversi istituti che hanno ricadute economiche.

Nell'ipotesi di accordo, le parti concordano la destinazione delle risorse ai vari istituti contrattuali previsti dal vigente CCDI 2019, la quota delle risorse stabili e variabili destinate al finanziamento delle suddette voci è indicata nell'allegato A dell'Ipotesi. Per un esame delle singole voci di destinazione si rimanda al Modulo II della Relazione tecnico-finanziaria.

Le parti hanno definito che le modalità di erogazione delle risorse sono quelle previste dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo sottoscritto il 20 dicembre 2018 per le parti confermate come attuali dalla nuova ipotesi di CCDI, ed in particolare, che la parte delle risorse variabili (finanziate dalle somme mantenute a residuo sul fondo) vengano destinate all'incentivazione di produttività che verrà erogata:

- sulla base della valutazione della performance collettiva, dopo l'effettuazione della valutazione, così come indicato dalla legge 150/09 artt. 7 e 11;
- nonché delle altre voci di spesa legate all'applicazione contrattuale decentrata;
- sulla base di quanto indicato dal CCDI e sinteticamente riassunto nei punti 5 e 6 della successiva Sezione 2 Risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali.
- parte delle risorse fisse del fondo non distribuite al sistema di sviluppo professionale.

Al fine di garantire il miglior impiego delle risorse disponibili, le parti hanno concordato che le eventuali risorse che dovessero rendersi disponibili, rispetto agli impieghi concordati con l'Ipotesi in questione, vengono mantenute a residuo per le medesime finalità di cui al precedente punto.

Il prospetto di distribuzione del fondo anno 2019 conferma, ai sensi dell'art. 67 CCNL 21 maggio 2018, la distribuzione del fondo risorse decentrate di cui all'accordo PG. n. 223339 del 10 dicembre 2019.

Il medesimo CCNL 21 maggio 2018 prevede all'art. 8 comma 7 che i contratti decentrati integrativi conservino la loro efficacia fino alla stipulazione, presso ciascun ente, dei successivi contratti collettivi integrativi.

Il fondo RISORSE DECENTRATE, correttamente costituito con l'atto deliberativo del 9 maggio 2019, GC n. 2019\_94 ALLEGATO G (costituzione Fondo Risorse Decentrate PARTE FISSA E PARTE VARIABILE di cui all'art. 67 del CCNL "21 maggio 2018") è stato sottoposto a verifica da parte del competente Collegio dei revisori dei conti con verbale n. 17 del 16 luglio 2019. La delibera n. 29 del 24 maggio 2018 della Corte dei conti Friuli Venezia Giulia, chiarisce che la corretta gestione del "Fondo" comprende 3 fasi obbligatorie e sequenziali e che, solamente nel caso in cui nell'esercizio di riferimento siano adempiute correttamente tutte e 3, le risorse riferite al "Fondo" possono



essere impegnate e liquidate. La prima fase consiste nell'individuazione in bilancio delle risorse. La seconda fase consiste nell'adozione dell'atto di costituzione del "*Fondo*" che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammontare delle risorse. La terza ed ultima fase concerne invece la sottoscrizione del Contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria "*potenziata*", costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell'obbligazione.

## Sezione 2 - Risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali per l'anno 2019

1. Il salario accessorio legato alle indennità, è erogato sulla base delle mansioni effettivamente svolte (particolari condizioni di lavoro, turni, reperibilità, particolari responsabilità ecc.), garantisce il differenziale retributivo tra i vari gruppi professionali. Trova la sua fonte di finanziamento nelle cosiddette "risorse stabili" del fondo .
2. Il salario di produttività è determinato nel suo ammontare complessivo ad inizio anno. Si distingue in performance organizzativa, performance di gruppo e performance individuale.
3. La performance organizzativa (art. 7 dlgs 150/09) è determinata ad inizio anno ed è agganciata agli obiettivi dell'amministrazione individuati in sede di predisposizione di PEG. L'ammontare complessivo viene definito sulla base del raggiungimento dei risultati dell'ente e trova la sua fonte di finanziamento principalmente, ma non esclusivamente, nelle "risorse variabili" del fondo .
4. La performance "di gruppo" è distribuita a consuntivo; la sua quantificazione è legata al raggiungimento degli obiettivi di PEG ed al risultato della struttura di riferimento ed è determinata, nel suo ammontare complessivo, anch'essa ad inizio anno, sulla base delle disponibilità del fondo "parte variabile".
5. La performance "individuale" è determinata, nel suo ammontare complessivo, ad inizio anno, sulla base delle disponibilità del fondo, "parte variabile", ed è rivolta a premiare una percentuale non superiore al 30% dei dipendenti assegnati al Servizio.
6. La performance individuale, integrata da elementi che valutino non solo l'arricchimento del ruolo (specializzazione), ma anche l'allargamento del ruolo stesso (polifunzionalità), viene valorizzata nel percorso di sviluppo professionale; la valutazione viene definita nel suo contenuto come momento di monitoraggio e andamento della performance del lavoratore ed utilizzata ai fini delle progressioni orizzontali.
7. La valutazione individuale ed il tempo di permanenza nel gradino di progressione orizzontale sono i criteri per la formulazione delle graduatorie per l'attribuzione dei gradini di progressione orizzontale (PEO)

### Effetti sospensivi:

All'art. 9 comma 2-bis DL 78/2010 si prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, oltre a non superare il corrispondente importo dell'anno 2010 deve essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

L'art. 1 comma 456 della legge 147/2013, in modifica all'art. 9 comma 2-bis del D.L. 78/2010, consolida nelle risorse del 2015 le riduzioni operate nel fondo 2014, decurtando in modo permanente la sezione delle risorse fisse e continuative.

Per ultimo, l'art. 1 comma 236 della legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) introduce il nuovo vincolo al fondo del 2016, riconducendolo all'importo determinato per l'anno 2015 e riducendolo automaticamente in



## Comune di Reggio Emilia

misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenuto conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Pertanto, il blocco alle risorse destinate complessivamente al salario accessorio sospendono di fatto anche per 2019 l'utilizzo di alcuni istituti, in particolare la performance di gruppo di cui al punto 4 della precedente Sezione 2 - Risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali - (per mancanza di risorse sul fondo).

Per quanto riguarda le progressioni orizzontali le parti nell'ambito dell'accordo hanno tuttavia destinato, con le valutazioni -media triennio 2016/2018 - , una quota di risorse stabili alla ripresa della valorizzazione del merito attraverso lo sviluppo orizzontale (progressioni orizzontali) dell'anno 2019, con decorrenza 01.01.2019.

L'intesa conferma anche per il 2019 (giusta determinazione dirigenziale PG. nr. 1793 del 14 dicembre 2017) e recepisce i seguenti effetti abrogativi impliciti limitatamente a:

- ⌘ determinazione del fondo nella parte costituzione risorse stabili *per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale non dirigenziale*: riduzione annua pari a 21.401,58 euro
- ⌘ punto 3.4 dell'accordo (CCDI 2008) rubricato: Politiche sulla qualità dell'area e la mobilità sostenibile, che ha introdotto un incremento figurativo del fondo legato alle agevolazioni del trasposto pubblico che l'ente ha avviato come incentivo alla mobilità sostenibile, oggi peraltro ascrivibile al disposto dell'art. 72 "Welfare Integrativo" CCNL 21 maggio 2018.

ai sensi del art 4 comma 2 DI 16/14 : *entro il 31 maggio di ciascun anno verrà inviato estratto della presente relazione , alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato e al Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, per le finalità di monitoraggio delle decurtazioni del fondo che discendono dalle abrogazioni evidenziate.*

Le modalità di corresponsione delle risorse destinate all'incentivazione della produttività sono coerenti con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità di cui al Titolo III - Merito e premi del D.Lgs. 150/2009 così come modificato dalla legge 75/2017.

Tali risorse infatti vengono corrisposte in maniera differenziata, secondo criteri di valorizzazione del merito. La struttura del CCDI prevede che parte del premio sia collegata al raggiungimento di obiettivi specifici di ente e di gruppo, e, parte, ai comportamenti organizzativi dimostrati (art. 5 commi 11-11sexies legge 135/12) dai singoli.

Reggio Emilia, 10 dicembre 2019.

F.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE  
E DELL'ORGANIZZAZIONE  
Dott.ssa Battistina Giubbani



Relazione tecnico-finanziaria

**Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa**

Il Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2018 (costituzione e destinazione) e 2019 (costituzione e destinazione) è stato costituito in via provvisoria con deliberazione di giunta comunale con GC n. 2019/94 del 09/05/2019 (allegato G).

**FONDO PRODUTTIVITA' ANNO 2018**

A seguito della verifica ispettiva amministrativo/contabile eseguita nel corso del 2017 presso il Comune di Reggio Emilia da parte dei servizi ispettivi di Finanza Pubblica (S.I.Fi.P) e nello specifico dei rilievi formulati in ordine alla costituzione del fondo del personale non dirigente (Relazione S.I. 1569/IV - PG. nr. 11836 del 10 novembre 2017), si è provveduto con Determinazione Dirigenziale RUAD nr.1793 del 14 dicembre 2017 a rideterminare gli incrementi previsti dall'art. 32, commi 1 - 2 - 7 del CCNL 22.01.2004 e dall'art. 8, comma 2 del CCNL 11.04.2008, correggendo la base di calcolo del "monte salari" rispettivamente dell'anno 2001 e 2005.

Le risorse di parte fissa del fondo per l'anno 2017 sono rideterminate come di seguito riportato:

- Unico importo consolidato anno 2003 (Art. 31, co.2 CCNL 02-05) pari ad euro 2.956.800,00
- Incremento dello 0,20% del monte salari 2001 ai sensi dell'art. 32 comma 7 del CCNL 22.01.2004 (obbligatorio) pari ad euro 57.688,88;
- incremento dello 0,62% del monte salari 2001 ai sensi dell'art. 32 comma 1 del CCNL 22.01.2004 pari ad euro 178.831,64;
- incremento dello 0,50% del monte salari del 2001 ai sensi dell'art. 32 comma 2 del CCNL 22.01.2004 pari ad euro 144.222,21;
- incremento dello 0,60% del monte salari del 2005, ai sensi dell'art. 8, comma 2 del CCNL 11.04.2008 pari ad euro 196.319,46

unitamente

- alla rideterminazione dell'importo delle progressioni economiche, conseguente all'incremento stipendiale (Dichiarazioni Congiunte 14 CCNL 22/01/2004 e 1 CCNL 31.07.2009) pari ad euro 132.688,00;
- ai risparmi della R.I.A (retribuzione individuale di anzianità) e degli assegni ad personam del personale cessato dal servizio dal 2001 (art. 4, c.2 del CCNL 05/10/2001), pari ad euro 395.897,00.

Costituiscono le cd "Risorse fisse" aventi carattere di certezza, stabilità e continuità e restano confermate anche negli anni successivi.

Di seguito la tabella riepilogativa, con importi arrotondati all'euro:



| Costituzione fondi per la contrattazione integrativa anno 2017 - Consuntivo |                     |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| DESCRIZIONE : RISORSE FISSE                                                 | IMPORTI - euro      |
| UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 (ART.31 C. 2 CCNL 02-05)                | 2.956.800,00        |
| INCREMENTI CCNL 02-05 (ART. 32. CC. 1-2 C. 7)                               | 380.743,00          |
| INCREMENTI CCNL 06-09 (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)                     | 196.319,00          |
| RIDET PER INCREM STIP (DICH CONG 14 CCNL 0205 e 1 CCNL08-09)                | 132.688,00          |
| RIA E ASS. AD PERSONAM PERS. CESSATO (ART.4 C. 2 CCNL 00-01)                | 395.897,00          |
| <b>Totale Risorse fisse</b>                                                 | <b>4.062.447,00</b> |

Quanto sopra in adeguamento a quanto indicato nella relazione sulla "Verifica amministrativo contabile - S.I.1569/IV eseguita dai S.I.Fi.P - I.G.F-M.E.F. In particolare, detta ispezione ha evidenziato (Pag. 17) una anomalia circa la definizione di monte salari su cui sono state determinate le quote di risorse aggiuntive che i contratti, che si sono succeduti dal 2004 al 2009, hanno messo a disposizione della contrattazione decentrata; tale inesatta applicazione ha determinato, a detta del servizio ispettivo, maggiori somme aggiuntive annue pari a 21.699,05 euro sulle risorse stabili del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale non dirigenziale, per un totale nel periodo 2009 - 2016 di 173.592,40.

Dalle verifiche effettuate internamente risulta che l'ente non ha mai assegnato al Fondo delle risorse decentrate l'incremento previsto dall'art. 8 co.3 del CCNL 11/04/2008, pari ad euro 297,47, come viceversa indicato dalle tabelle S.I.Fi.P. La differenza di 2.379,76 euro, calcolata per il periodo dal 2009 al 2016, non deve, pertanto, essere recuperata. Il differenziale complessivo da considerarsi ammonta, pertanto, a 171.212,64 euro, anziché 173.592,40 euro, la mancata integrazione di cui si discute, dovuta alla mancanza dei requisiti richiesti dalla norma citata, è documentata sia in atti di costituzione del fondo che nelle tabelle del Conto Annuale.

La definizione delle voci di spesa a cui fare riferimento nella quantificazione del c.d. "monte salari" del 2001 e del 2005 che non è stato possibile ricostruire per tabulas, ha prodotto i suoi effetti anche nelle determinazioni nei fondi successivi a tale anno.

A tal proposito si evidenzia che le voci retributive rilevanti per la definizione esatta dell'aggregato "monte salari", tuttavia, si sono definitivamente acclerate solo nel 2008, con la dichiarazione congiunta n. 1 del CCNL 11/04/2008: "Le parti congiuntamente dichiarano che il "monte salari", espressione utilizzata in tutti i Contratti collettivi per la quantificazione delle risorse da destinare al fondo per i trattamenti accessori, si riferisce a tutte le somme, come risultanti dai dati inviati da ciascun Ente al Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, in sede di rilevazione del conto annuale, corrisposte nell'anno di riferimento per i compensi erogati al personale destinatario del CCNL in servizio in tale anno, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, esclusa la dirigenza. Tali somme ricomprendono quelle corrisposte sia a titolo di trattamento economico principale che accessorio, ivi comprese le incentivazioni, con esclusione degli emolumenti non correlati ad effettive prestazioni lavorative. Non costituiscono, pertanto, base di calcolo per la determinazione del "monte salari", oltre che le voci relative agli assegni per il nucleo familiare, anche, ad esempio, i buoni pasto, i rimborsi spese, le indennità di trasferimento, gli oneri per i prestiti al personale e per le attività ricreative, le somme



*corrisposte a titolo di equo indennizzo ecc. Non concorrono alla determinazione del monte salari neppure gli emolumenti arretrati relativi ad anni precedenti”*

I maggiori incrementi di 171.212,64 euro, erroneamente riconosciuti sulla parte stabile del fondo, relativi al periodo dal 2009 al 2016, verranno recuperati secondo il piano di ammortamento disposto nella sopraccitata Determinazione Dirigenziale RUAD nr. 1793 del 14 dicembre 2017 già a decorrere dall'anno 2017 e fino all'anno 2024.

In particolare saranno decurtate le integrazioni di parte variabile ex art. 14, c.1 e 3 CCNL 1 aprile 1999, nonché art. 15, co.1 lett. M), rendendo indisponibili le corrispondenti somme sul cd “Fondo Straordinari”, in sede di costituzione annuale.

#### **Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità**

Il nuovo CCNL del personale del comparto Funzioni Locali - triennio 2016 - 2018, sottoscritto in via definitiva il 21 maggio 2018, ha rivisitato, con i contenuti prevalentemente dell'art. 67, la modalità di costituzione del fondo a partire dall'anno 2018.

La novità introdotta dal Contratto in materia di impostazione del fondo prevede che la parte stabile sia costituita al netto delle risorse destinate nell'anno 2017 alle retribuzioni di posizione e di risultato delle posizioni organizzative istituite. L'ammontare di dette risorse rientra comunque nel limite previsto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017.

A decorrere dall'anno 2018, pertanto, le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del Ccnl 22/01/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal Collegio dei Revisori e come rideterminate con determinazione dirigenziale RUAD nr. 1793 del 14 dicembre 2017, confluiscono nell'unico importo consolidato, al netto di quelle destinate, nel medesimo anno, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. L'unico importo consolidato resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

Il fondo risorse decentrate risulta così rideterminato:

#### **Risorse stabili Art. 67 comma 1**

|                                                                                       |                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Unico Importo Consolidato anno 2003                                                   | 2.956.800,00 euro        |
| Incrementi Ccnl 02-05 (art. 32 cc 1-2 c 7)                                            | 380.743,00 euro          |
| Incrementi Ccnl 06-09 (art. 8 cc 2-5-6-7 parte fissa)                                 | 196.319,00 euro          |
| Ridet. Incrementi Stipendiali Ccnl (Dichiarazione Cong. 14 Ccnl 02-05 e 1 Ccnl 08-09) | 132.688,00 euro          |
| RIA e Assegni Ad Personam personale cessato (art. 4 c 2 Ccnl 00-01)                   | 395.897,00 euro          |
| <b>Totale</b>                                                                         | <b>4.062.447,00 euro</b> |
| Risorse destinate alle Posizione Organizzative (indennità posizione e risultato)      | - 371.700,00 euro        |
| <b>Unico Importo Consolidato anno 2017 al netto delle risorse per P.O.</b>            | <b>3.690.747,00 euro</b> |

L'Unico Importo Consolidato è stabilmente incrementato, secondo quanto previsto dal comma 2 dell'art. 67, dalle seguenti voci (giusto Parere C.d.C. del 09 ottobre 2018 - 19/sez Aut/2018/qmig):



#### Incrementi Risorse stabili Art. 67 comma 2

|                                                                                                                                                                                                         |                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Importo pari alle differenze fra incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali - art. 67 co. 2 lett. b) | 44.689,00 euro        |
| RIA e Assegni Ad Pers. personale cessato anno precedente - art.67 co.2 lett.c)                                                                                                                          | 2.856,00 euro         |
| <b>Totale incremento Risorse stabili</b>                                                                                                                                                                | <b>47.545,00 euro</b> |

Soltanto gli incrementi riferiti ai differenziali delle progressioni economiche orizzontali, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste dei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalla normativa vigente e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 26, co.2 del D.Lgs. n. 75/2017. L'esclusione dai limiti, prevista nella Dichiarazione congiunta n.5 del CCNL, è stata definitivamente confermata dall'articolo 10 del DL 135/2018 ed, in via interpretativa, dalla Deliberazione n. 19/Sez.Aut/2018 della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie.

Il valore delle risorse stabili così definito deve essere prioritariamente destinato alla corresponsione di quei compensi che abbiano, anch'essi, carattere di continuità e stabilità, ovvero al finanziamento di:

- differenziali di progressione economica;
- indennità di comparto di cui all'art.33, co. 4 lett. b) e c) del Ccnl 22/01/2004;
- incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art. 31, co.7, secondo periodo, del Ccnl del 14.09.2000 e di cui all'art.6 del Ccnl del 05/10/2001;
- indennità al personale dell'ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa, di cui all'art. 37, co. 4 del Ccnl 06/07/1995.

Di seguito si riporta la tabella riepilogativa delle risorse stabili:

| Costituzione fondi per la contrattazione integrativa anno 2018        |                     |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------------|
| DESCRIZIONE : RISORSE FISSE                                           | IMPORTI - euro      |
| UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 (ART. 67 C. 1 CCNL 16-18)         | 3.690.747,00        |
| INCREMENTI CCNL 16-18 (ART. 67 C. 2 lett. b)                          | 44.689,00           |
| RIA E ASS. AD PERSONAM PERS. CESSATO (ART.67 C. 2 lett.c) CCNL 16-18) | 2.856,00            |
| <b>Totale Risorse fisse</b>                                           | <b>3.738.292,00</b> |

#### Sezione II - Risorse variabili

| Costituzione fondi per la contrattazione integrativa anno 2018              |                |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------|
| DESCRIZIONE : RISORSE VARIABILI                                             | IMPORTI - euro |
| QUOTE PER LA PROGETTAZIONE (ART. 92 CC. 5-6 D.LGS. 163/06) - Ad esaurimento | 0,00           |
| CONTENZIOSO TRIBUTARIO ART. 15-bis D.LGS. 546/1992                          | 0,00           |



|                                                                     |                   |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------|
| SPECIFICHE DISP. DI LEGGE (ART. 67 C. 3 Lett. c) CCNL 16-18)        | 0,00              |
| COMPENSI AVVOCATURA - ART. 9 L.114/14 ART.21 c.1 R.D. 1611/33       | 23.914,00         |
| CONTR. ISTAT e ENTI PUBBLICI AUTORIZZATI - ART. 70-ter CCNL 16-18   | 17.215,00         |
| RISP DA STRAORD ACCERT A CONSUNT (ART. 67 C. 3 Lett. e) CCNL 16-18) | 0,00              |
| INTEGR. PARTE VARIABILE (ART. 67 C. 3 Lett. i) CCNL 16-18)          | 464.735,00        |
| SOMME NON UTILIZZATE FONDO ANNO PRECEDENTE                          | 443.847,00        |
| <b>Totale Risorse variabili</b>                                     | <b>949.711,00</b> |

L'art. 67 co. 3 del Ccnl 2016-2018, stabilisce che il fondo può continuare ad essere alimentato con importi variabili di anno in anno. In particolare le risorse del fondo 2018 sono integrate di un importo complessivo di **464.735,00 euro** per il conseguimento di obiettivi dell'ente definiti nel piano della performance, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale.

Tali risorse sono rese disponibili solo a seguito di preventivo accertamento, da parte dell'organo di revisione contabile, delle effettive disponibilità di bilancio, nonché dell'attestazione di raggiungimento degli obiettivi legati ai processi di razionalizzazione, implementazione e miglioramento, espressamente individuati dall'Ente, vincolati al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità assegnati dalla Giunta con atto di P.E.G. di cui alla deliberazione n. 60 del 12/04/2018.

Considerato:

- la risoluzione della corte dei conti Lombardia n. 914/2010 nella parte in cui elenca fra i limiti da rispettare per l'integrazione della parte variabile del fondo il rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e le disposizioni sul contenimento della spesa di personale richiamando espressamente ed esclusivamente l'art. 1 comma 557 nonché comma 562 della legge 296/06 e successive integrazioni e modificazioni;
- che oltre al rispetto del patto di stabilità, per poter integrare il fondo (nei limiti di cui all'art. 9 comma 2 bis della L.78/10) si impone anche la riduzione programmata delle spese di personale, riducendola progressivamente attraverso manovre di contenimento del turn over, contenimento delle dinamiche retributive

in sede di Rendiconto di Gestione 2018, approvato con deliberazione G.C. n. 65 del 28/03/2019, si è provveduto ad attestare il contenimento della spesa di personale **nel limite di spesa del triennio 2011 - 2013 pari a euro 46.683.158,86**, secondo quanto indicato dall'art. 1 comma 557 legge 296/2006 s.m.i.: anno 2017 - euro 45.537.175,58 (certificata dall'organo di controllo con verbale n. 6 del 29 marzo 2019).

Nelle risultanze contabili per l'anno 2018 ed in particolare nella "Relazione sulla Performance 2018" predisposta dal Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo e validata dall'Organismo Indipendente di Valutazione in data 18/07/2019 con proprio documento, si attesta in sintesi il raggiungimento degli obiettivi di performance contenuti nel Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2018.



### Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

In sede di costituzione del fondo per l'anno 2018 sono state operate le seguenti decurtazioni:

1. **euro 211.763,00** decurtazione permanente prevista dall'art. 9 comma 2 bis del decreto legge n.78 del 31 maggio 2010. L'art. 1 comma 456 della legge 27 dicembre 2013 n.147 (legge di stabilità 2014) intervenendo in modifica dell'art. 9 comma 2 bis del decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla legge 30 giugno n.122, ha disposto che :....omissis.. *“a decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate al trattamento accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”*.  
Letta la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 8 del 2 febbraio 2015, le note della Ragioneria Generale dello Stato n. 63898 del 10 agosto 2015 e n. 77245 del 9 ottobre 2015, nonché le controverse deliberazioni Corte dei Conti Toscana n. 395/2015/PAR, Emilia Romagna n. 139/2015/PAR, le decurtazioni da apportare alla parte stabile ed alla parte variabile del fondo sono da ricondurre a quanto precisato dalla medesima RGS, là dove introduce in via ermeneutica una sorta di “Stabilizzazione delle decurtazioni”, alle decurtazioni operate nel 2014 a valere sul fondo 2010, in quanto assorbenti tutte le decurtazioni apportate negli anni precedenti.  
Pertanto, in sede di determinazione complessiva del fondo per l'anno 2018, ivi incluse le risorse variabili, è stato applicato quanto disposto dall'art.9, comma 2 bis del D.L. 78/2010, modificato ed integrato dal comma 456 della Legge n. 147/2013, operando la decurtazione permanente di 211.763,00 euro. decurtazione permanente prevista dall'art. 9 comma 2 bis del decreto legge n.78 del 31 maggio 2010, così come modificato dall'art. 1 comma 456 della legge 27 dicembre 2013.
2. **euro 90.940,00** riduzione disposta dall'art. 1 comma 236 della legge del 28 dicembre 2015 n. 208 (legge di stabilità 2016), secondo il quale *“...a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del decreto legislativo n. 165/2001 e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*. Si è operata, pertanto, una prima riduzione pari a euro 26.722,00 (di cui euro 23.511,00 per la parte fissa ed euro 3.211,00 per la parte variabile) per ricondurre il valore complessivo del fondo provvisorio dell'anno 2016 all'ammontare del fondo determinato per l'anno 2015 e una seconda, successiva riduzione pari ad euro 64.218,00 (di cui euro 55.870,00 per la parte fissa ed euro 8.348,00 per la parte variabile) per riproporzionare il valore così costituito alla riduzione del personale in servizio. Tale riduzione è stata applicata anche al fondo 2018;
3. **euro 31.068,00** decurtazione prevista dall'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 secondo il quale: *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. ....”*;
4. **euro 25.746,00** riduzione della parte fissa del fondo operata in applicazione dell'art. 15, comma 1, Lett.l) e comma 5 del CCNL degli EE.LL. 01/04/1999, a seguito di trasferimento definitivo di dipendenti ad altri soggetti, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001 e calcolato moltiplicando il V.M.A. - valore medio assoluto - delle risorse del fondo di parte fissa per il numero dei dipendenti trasferiti definitivamente;



5. **euro 23.442,00** decurtazione per recupero delle somme assegnate in eccedenza sul fondo per le politiche di sviluppo del personale dipendente nel periodo dal 2009 al 2016, 2° anno del Piano di Recupero disposto dalla D.D. Ruad n. 1793 del 13/12/2017.

In riferimento al recupero di cui al punto 5 si precisa quanto segue:

il servizio ispettivo di cui alla verifica ispettiva citata sopra, ha segnalato, come anomalo, l'incremento figurativo del fondo legato alle agevolazioni del trasporto pubblico che l'ente ha avviato come incentivo alla mobilità sostenibile, tale incremento figurativo negli anni 2012-2016 è così ripartito:

| <b>Periodo</b>       | <b>Importo/ euro</b> |
|----------------------|----------------------|
| Anno 2012            | 2.550,00             |
| Anno 2013            | 1.550,00             |
| Anno 2014            | 2.250,00             |
| Anno 2015            | 2.000,00             |
| Anno 2016            | 1.850,00             |
| <b>Totale - euro</b> | <b>10.200,00</b>     |

A fini meramente ricognitivi, si precisa che ai sensi dell'art. 72 "Welfare Integrativo" del CCNL 21 maggio 2018, tali incentivi sarebbero da ricomprendere tra i benefici di natura sociale e come tali da imputarsi al Fondo di Produttività.

Sia per le somme considerate in tabella che per le erronee determinazioni del monte salari il cui differenziale complessivo per il periodo dal 2009 al 2016 ammonta a euro 171.212,64 euro, lo stesso servizio ispettivo suggerisce di recuperare le somme eccedenti attraverso le procedure di cui all'art. 4 comma 1 del DL16/2014 convertito con modificazioni dalla legge n.68/14 (somme eccedenti maturate dal 2009 al 2012), nonché ai sensi dell'art. 40 c.3 quinquies del D.lgs 165/01 (somme eccedenti maturate dal 2013 al 2016).

Con atto dirigenziale RUAD n. 1793 del 14 dicembre 2017, sussistendone le condizioni sia oggettive che soggettive richiamate dalla norma, si è pertanto provveduto a ridefinire le modalità di recupero a valere sui fondi parte variabile nel fondo, così determinando :

"... di procedere al recupero delle somme sui fondi degli anni successivi non già con compensazione con i risparmi derivanti dai piani di razionalizzazione, ma ex Art.4 comma 3 DL16/14, al recupero delle somme assegnate in eccedenza rispetto al dettato contrattuale richiamato nelle premesse, direttamente a carico del fondo destinato alle *politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale non dirigenziale* così come indicato dall'art. 4 c.1 DL16/14, nonché dall'art. 4° comma 3 quinquies dlgs 165/01 come segue:

| <b>Periodo</b>   | <b>Minori somme</b> | <b>Decurtazione "Incremento risorse variabili"</b>                                        |
|------------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dal 2017 al 2024 | Euro 171.212,64     | Decurtazione del fondo (periodo 2009 - 2016) in 8 annualità: importo annuo euro 21.401,58 |

| <b>Periodo</b> | <b>Minori somme</b> | <b>Decurtazione "incremento trasporto pubblico"</b> |
|----------------|---------------------|-----------------------------------------------------|
|----------------|---------------------|-----------------------------------------------------|



|                  |                |                                                                                          |
|------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dal 2017 al 2021 | Euro 10.200,00 | Decurtazione del fondo (periodo 2009 - 2016) in 5 annualità: importo annuo euro 2.040,00 |
|------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|

In particolare decurtando le integrazioni di parte variabile ex art. 14 c. 1 e 3, CCNL 1 aprile 1999, nonché art. 15 comma 1 lett. m), rendendo indisponibili le corrispondenti somme, sul cd “fondo straordinari” costituito annualmente, ai sensi delle citate norme contrattuali, per gli anni 2017 - 2024.”

Pertanto, come da Piano di recupero disposto dalla Determinazione Dirigenziale RUAD nr. 1793 del 14 dicembre 2017, la quota parte di euro 23.441,58 euro del risparmio del Fondo Straordinari 2018 è utilizzata a copertura del recupero delle seguenti maggiori somme erroneamente assegnate ai fondi negli anni 2009 - 2016:

- euro 21.401,58 euro per errata integrazione prevista dall'art. 32, commi 1 - 2 - 7 del CCNL 22.01.2004 e dall'art. 8, comma 2 del CCNL 11.04.2008;
- euro 2.040,00 euro per errato incremento del fondo figurativo legato alle agevolazioni del trasporto pubblico.

La costituzione definitiva del Fondo 2018 è avvenuta assumendo come base il limite del fondo 2016.

Non rilevano, ai fini del rispetto del limite 2016, le eventuali risorse non utilizzate del fondo anno precedente e rinviate all'anno successivo (laddove contrattualmente previsto) in quanto le stesse non rappresentano un incremento del fondo, ma un mero trasferimento temporale di spesa di somme già certificate (Deliberazione della CdC Puglia nr. 58/PAR/2011 e Nota nr. 81510 del 13/07/2011 della RGS).

Così come, peraltro, non sono state portate in decurtazione le somme destinate a remunerare prestazioni professionali per la progettazione di opere pubbliche di cui all'art. 92 commi 5 e 6 del dlgs163/2006 e quelle dell'avvocatura interna di cui all'art. 27 ccnl 14.09.2000 come da indicazioni della Corte dei Conti Sez. Riunite n.51/contr/2011.

Per ultimo, il recente parere del dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, prot. n. 257831 del 18 dicembre 2018, sulla base dei criteri interpretativi formulati dal dicastero e dalla magistratura contabile in materia, riassume le risorse finanziarie che restano escluse dal limite di spesa del trattamento accessorio del personale previsto dall'art. 23 co.2 del D.Lgs. 75/2017.

#### **Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione**

L'importo fondo 2018 è, come si è già evidenziato, comprensivo delle risorse aggiuntive che la Giunta ha ritenuto di poter destinare all'incentivazione del personale, nel rispetto del dettato contrattuale, sulla base dei requisiti di virtuosità, di capacità di bilancio e di attivazione dei nuovi servizi e/o riorganizzazione di quelli esistenti.

Così come indicato ai punti precedenti le risorse 2018 di integrazione della parte variabile sono diventate disponibili in seguito all'accertamento del raggiungimento degli obiettivi di performance certificati.

La costituzione del fondo 2018 così come rideterminata secondo i contenuti dell'art. 67 del nuovo CCNL 2016 - 2018 è la seguente:

| <b>COSTITUZIONE FONDO PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2018</b> |                          |
|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <b>TOTALE RISORSE FISSE</b>                                                      | <b>3.738.292,00 EURO</b> |
| <b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>                                                  | <b>949.711,00 EURO</b>   |
| <b>TOTALE DECURTAZIONI</b>                                                       | <b>- 382.959,00 EURO</b> |
| <b>TOTALE FONDO 2018 - CONSUNTIVO</b>                                            | <b>4.305.044,00 EURO</b> |



## Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione non pertinente.

### **FONDO PRODUTTIVITA' ANNO 2019**

Il fondo anno 2019 viene preventivamente costituito secondo quanto disposto dall'art. 67 del Ccnl Funzioni Locali del 21 maggio 2018 "*Fondo risorse decentrate: costituzione*".

## Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

A decorrere dall'anno 2018, pertanto, le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del Ccnl 22/01/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal Collegio dei Revisori e come rideterminate con determinazione dirigenziale RUAD nr. 1793 del 14 dicembre 2017, confluiscono nell'unico importo consolidato, al netto di quelle destinate, nel medesimo anno, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. L'unico importo consolidato resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi:

### **Risorse stabili Art. 67 comma 1**

|                                                                                       |                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Unico Importo Consolidato anno 2003                                                   | 2.956.800,00 euro        |
| Incrementi Ccnl 02-05 (art. 32 cc 1-2 c 7)                                            | 380.743,00 euro          |
| Incrementi Ccnl 06-09 (art. 8 cc 2-5-6-7 parte fissa)                                 | 196.319,00 euro          |
| Ridet. Incrementi Stipendiali Ccnl (Dichiarazione Cong. 14 Ccnl 02-05 e 1 Ccnl 08-09) | 132.688,00 euro          |
| RIA e Assegni Ad Personam personale cessato (art. 4 c 2 Ccnl 00-01)                   | 395.897,00 euro          |
| <b>Totale</b>                                                                         | <b>4.062.447,00 euro</b> |
| Risorse destinate alle Posizione Organizzative (indennità posizione e risultato)      | - 371.700,00 euro        |
| <b>Unico Importo Consolidato anno 2017 al netto delle risorse per P.O.</b>            | <b>3.690.747,00 euro</b> |

L'Unico Importo Consolidato è stabilmente incrementato, secondo quanto previsto dal comma 2 dell'art. 67, dalle seguenti voci (giusto Parere C.d.C. del 09 ottobre 2018 - 19/sez Aut/2018/qmig):

### **Incrementi Risorse stabili Art. 67 comma 2**

|                                                                                                                                                                                                              |                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Importo, su base annua, pari a euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL, in servizio alla data del 31/12/2015, a decorrere dal 31/12/2018 a valere dall'anno 2019 - art. 67 co. 2 lett. a) | 110.988,80 euro        |
| Importo pari alle differenze fra incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali - art. 67 co. 2 lett. b)      | 58.095,50 euro         |
| RIA e Assegni Ad Pers. personale cessato anno precedente - art.67 co.2 lett.c)                                                                                                                               | 26.513,63 euro         |
| <b>Totale incremento Risorse stabili</b>                                                                                                                                                                     | <b>195.597,93 euro</b> |



L'aumento di cui all'art. 67 co. 2 lett. a) e gli incrementi riferiti ai differenziali delle progressioni economiche orizzontali (art. 67 co.2 lett. b), in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste dei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalla normativa vigente e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 26, co.2 del D.Lgs. n. 75/2017. L'esclusione dai limiti, prevista nella Dichiarazione congiunta n.5 del CCNL, è stata definitivamente confermata dall'articolo 10 del DL 135/2018 ed, in via interpretativa, dalla Deliberazione n. 19/Sez.Aut/2018 della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie.

Il valore delle risorse stabili così definito deve essere prioritariamente destinato alla corresponsione di quei compensi che abbiano, anch'essi, carattere di continuità e stabilità, ovvero al finanziamento di:

- differenziali di progressione economica;
- indennità di comparto di cui all'art.33, co. 4 lett. b) e c) del Ccnl 22/01/2004;
- incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art. 31, co.7, secondo periodo, del Ccnl del 14.09.2000 e di cui all'art.6 del Ccnl del 05/10/2001;
- indennità al personale dell'ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa, di cui all'art. 37, co. 4 del Ccnl 06/07/1995.

Di seguito si riporta la tabella riepilogativa delle risorse stabili:

| <b>Costituzione fondi per la contrattazione integrativa anno 2019</b> |                       |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>DESCRIZIONE : RISORSE FISSE</b>                                    | <b>IMPORTI - euro</b> |
| UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 (ART. 67 C. 1 CCNL 16-18)         | 3.690.747,00          |
| INCREMENTO CCNL 16-18 (ART. 67 C. 2 lett. a)                          | 110.989,00            |
| INCREMENTI CCNL 16-18 (ART. 67 C. 2 lett. b)                          | 58.096,00             |
| RIA E ASS. AD PERSONAM PERS. CESSATO (ART.67 C. 2 lett.c) CCNL 16-18) | 26.514,00             |
| <b>Totale Risorse fisse</b>                                           | <b>3.886.346,00</b>   |

## Sezione II - Risorse variabili

| <b>Costituzione fondi per la contrattazione integrativa anno 2019</b>              |                       |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>DESCRIZIONE : RISORSE VARIABILI</b>                                             | <b>IMPORTI - euro</b> |
| QUOTE PER LA PROGETTAZIONE (ART. 92 CC. 5-6 D.LGS. 163/06) - <i>Ad esaurimento</i> | 107.990,00            |
| CONTENZIOSO TRIBUTARIO ART. 15-bis D.LGS. 546/1992                                 | 0,00                  |
| SPECIFICHE DISP. DI LEGGE (ART. 67 C. 3 Lett. c) CCNL 16-18)                       | 0,00                  |
| COMPENSI AVVOCATURA - ART. 9 L.114/14 ART.21 c.1 R.D. 1611/33                      | 64.402,00             |



|                                                                       |                   |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|
| CONTR. ISTAT e ENTI PUBBLICI AUTORIZZATI - ART. 70-ter CCNL 16-18     | 34.447,00         |
| RISORSE SERVIZI AGGIUNTIVI PL - INIZ. PRIVATA (ART. 56-ter CCNL 16-18 | 51.822,00         |
| RISP DA STRAORD ACCERT A CONSUNT (ART. 67 C. 3 Lett. e) CCNL 16-18)   | 75.090,00         |
| INTEGR. FRAZIONI DI RIA (ART. 67 C. 2 Lett. d) CCNL 16-18             | 9.928,00          |
| INTEGR. PARTE VARIABILE (ART. 67 C. 3 Lett. i) CCNL 16-18)            | 464.735,00        |
| SOMME NON UTILIZZATE FONDO ANNO PRECEDENTE                            | 174.967,00        |
| <b>Totale Risorse variabili</b>                                       | <b>983.381,00</b> |

L'art. 67 co. 3 del Ccnl 2016-2018, stabilisce che il fondo può continuare ad essere alimentato con importi variabili di anno in anno. In particolare le risorse del fondo 2019 sono integrate di un importo complessivo di **464.735,00 euro** per il conseguimento di obiettivi dell'ente definiti nel piano della performance, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale.

Tali risorse vengono rese disponibili solo a seguito di preventivo accertamento, da parte dell'organo di revisione contabile, delle effettive disponibilità di bilancio, nonché dell'attestazione di raggiungimento degli obiettivi legati ai processi di razionalizzazione, implementazione e miglioramento, espressamente individuati dall'Ente, vincolati al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità assegnati dalla Giunta con atto di P.E.G. di cui alla deliberazione n. 94 del 09/05/2019.

Considerato:

c) la risoluzione della corte dei conti Lombardia n. 914/2010 nella parte in cui elenca fra i limiti da rispettare per l'integrazione della parte variabile del fondo il rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e le disposizioni sul contenimento della spesa di personale richiamando espressamente ed esclusivamente l'art. 1 comma 557 nonché comma 562 della legge 296/06 e successive integrazioni e modificazioni;

d) che oltre al rispetto del patto di stabilità, per poter integrare il fondo (nei limiti di cui all'art. 9 comma 2 bis della L.78/10) si impone anche la riduzione programmata delle spese di personale, riducendola progressivamente attraverso manovre di contenimento del turn over, contenimento delle dinamiche retributive

in sede di Bilancio di Previsione 2019 approvato con deliberazione C.C. n. 23 del 05/02/2019 si è provveduto ad attestare il rispetto del parametro di contenimento del costo del personale per l'anno 2019 nel limite di spesa del triennio 2011 - 2013, oltre che ad attestare le risorse del fondo di produttività sui livelli certificati del 2016.

### Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

In sede di costituzione del fondo per l'anno 2018 sono state operate le seguenti decurtazioni:

6. **euro 211.763,00** decurtazione permanente prevista dall'art. 9 comma 2 bis del decreto legge n.78 del 31 maggio 2010, così come modificato dall'art. 1 comma 456 della legge 27 dicembre 2013.



7. **euro 90.940,00** riduzione disposta dall'art. 1 comma 236 della legge del 28 dicembre 2015 n. 208 (legge di stabilità 2016);
8. **euro 54.726,00** decurtazione prevista dall'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 secondo il quale: *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. ...."*;
9. **euro 25.746,00** riduzione della parte fissa del fondo operata in applicazione dell'art. 15, comma 1, Lett.l) e comma 5 del CCNL degli EE.LL. 01/04/1999, a seguito di trasferimento definitivo di dipendenti ad altri soggetti, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001 e calcolato moltiplicando il V.M.A. - valore medio assoluto - delle risorse del fondo di parte fissa per il numero dei dipendenti trasferiti definitivamente;
10. **euro 23.442,00** decurtazione per recupero delle somme assegnate in eccedenza sul fondo per le politiche di sviluppo del personale dipendente nel periodo dal 2009 al 2016, 2° anno del Piano di Recupero disposto dalla D.D. Ruad n. 1793 del 13/12/2017.

Non rilevano, ai fini del rispetto del limite 2016, le eventuali risorse non utilizzate del fondo anno precedente e rinviate all'anno successivo (laddove contrattualmente previsto) in quanto le stesse non rappresentano un incremento del fondo, ma un mero trasferimento temporale di spesa di somme già certificate (Deliberazione della CdC Puglia nr. 58/PAR/2011 e Nota nr. 81510 del 13/07/2011 della RGS).

Così come, peraltro, non sono portati in decurtazione gli incentivi per legge (es.: incentivi per la progettazione e onorari per avvocatura) come da indicazioni della Corte dei Conti Sez. Riunite n.51/contr/2011.

Per ultimo, il recente parere del dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, prot. n. 257831 del 18 dicembre 2018, sulla base dei criteri interpretativi formulati dal dicastero e dalla magistratura contabile in materia, riassume le risorse finanziarie che restano escluse dal limite di spesa del trattamento accessorio del personale previsto dall'art. 23 co.2 del D.Lgs. 75/2017.

#### **Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione**

L'importo fondo 2019 è, come si è già evidenziato, comprensivo delle risorse aggiuntive che la Giunta ha ritenuto di poter destinare all'incentivazione del personale, nel rispetto del dettato contrattuale, sulla base dei requisiti di virtuosità, di capacità di bilancio e di attivazione dei nuovi servizi e/o riorganizzazione di quelli esistenti.

Così come indicato ai punti precedenti, le risorse 2019 di integrazione della parte variabile diventeranno disponibili in seguito all'accertamento del raggiungimento degli obiettivi di performance certificati.

La costituzione del fondo 2019 così come rideterminata secondo i contenuti dell'art. 67 del nuovo CCNL 2018 - 2018 è la seguente:

| <b>COSTITUZIONE FONDO PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA ANNO 2019</b> |                          |
|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <b>TOTALE RISORSE FISSE</b>                                                      | <b>3.886.346,00 EURO</b> |
| <b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>                                                  | <b>983.381,00 EURO</b>   |
| <b>TOTALE DECURTAZIONI</b>                                                       | <b>- 406.617,00 EURO</b> |
| <b>TOTALE FONDO 2019</b>                                                         | <b>4.463.110,00 EURO</b> |



**Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

Sezione non pertinente.

**Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

**Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione**

La parte più rilevante delle risorse stabili è destinata a finanziare quei compensi che hanno, anch'essi, carattere di continuità e stabilità:

Consuntivo anno 2018

***Destinazione non regolata specificatamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione***

|                                                           |                     |                                   |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------|
| Indennità esistenti (turno, reperibilità, lavoro festivo) | 471.759,00          | art. 68 co. 2 lett. d) ccnl 16-18 |
| Indennità condizioni lavoro ex art. 70-bis                | 501.366,00          | art. 68 co. 2 lett. c) ccnl 16-18 |
| Indennità di comparto quota a carico del fondo            | 707.877,00          | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| Incrementi Indennità personale educativo asili nido       | 208.224,00          | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| Differenziali Progressioni Economiche Storiche            | 1.284.558,00        | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| Indennità pers. Ex VIII qualifica funzionale              | 13.815,00           | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| <b>Totale generale - euro</b>                             | <b>3.187.599,00</b> |                                   |

***Destinazioni non disponibili alla Contrattazione Integrativa***

|                                                                 |                  |                |
|-----------------------------------------------------------------|------------------|----------------|
| Incentivi Prog.ne ad as.to (Art. 92 cc. 5-6 D.Lgs. 163/2006)    | 0,00             | autofinanziate |
| Incentivi Funzioni tecniche (art. 113 Dlgs. 50/2016)            | 0,00             | autofinanziate |
| Compensi Istat - art. 70-ter ccnl 16-18                         | 17.215,00        | autofinanziate |
| Compensi avvocatura (art.9 L.114/14 - Art. 21 c.1 R.D. 1611/33) | 23.914,00        | autofinanziate |
| Contenzioso Tributario - Art. 15-bis D.Lgs n. 546/1992          | 0,00             | autofinanziate |
| <b>Totale generale - euro</b>                                   | <b>41.129,00</b> |                |

Preventivo e Monitoraggio anno 2019 (alla data del 28/11/2019)

***Destinazione non regolata specificatamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione***

|                                                           |                     |                                   |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------|
| Indennità esistenti (turno, reperibilità, lavoro festivo) | 477.382,00          | art. 68 co. 2 lett. d) ccnl 16-18 |
| Indennità condizioni lavoro ex art. 70-bis                | 492.197,00          | art. 68 co. 2 lett. c) ccnl 16-18 |
| Indennità di comparto quota a carico del fondo            | 713.718,00          | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| Incrementi Indennità personale educativo asili nido       | 215.958,00          | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| Differenziali Progressioni Economiche Storiche            | 1.398.401,00        | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| Indennità pers. Ex VIII qualifica funzionale              | 13.165,00           | art. 68 co. 1 ccnl 16-18          |
| <b>Totale generale - euro</b>                             | <b>3.310.821,00</b> |                                   |



**Destinazioni non disponibili alla Contrattazione Integrativa**

|                                                                 |                   |                |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|
| Incentivi Prog.ne ad as.to (Art. 92 cc. 5-6 D.Lgs. 163/2006)    | 107.990,00        | autofinanziate |
| Incentivi Funzioni tecniche (art. 113 Dlgs. 50/2016)            | 0,00              | autofinanziate |
| Compensi Istat - art. 70-ter ccnl 16-18                         | 34.447,00         | autofinanziate |
| Compensi avvocatura (art.9 L.114/14 - Art. 21 c.1 R.D. 1611/33) | 64.402,00         | autofinanziate |
| Contenzioso Tributario - Art. 15-bis D.Lgs n. 546/1992          | 0,00              | autofinanziate |
| Servizi aggiuntivi PL Iniz. Privata (art. 56-ter Ccnl 16-18)    | 51.822,00         |                |
| <b>Totale generale - euro</b>                                   | <b>258.661,00</b> |                |

**Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo**

**Consuntivo anno 2018**

|                               |                   |                                   |
|-------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| Specifiche responsabilità     | 129.250,00        | art. 68 co. 2 lett. e) ccnl 16-18 |
| P.E.O anno di riferimento     | 204.728,00        | art. 68 co. 2 lett. J) ccnl 16-18 |
| Performance individuale       | 2.865,00          | art. 68 co. 2 lett. b) ccnl 16-18 |
| Performance organizzativa     | 564.508,00        | art. 68 co. 2 lett. a) ccnl 16-18 |
| <b>Totale generale - euro</b> | <b>901.351,00</b> |                                   |

**Preventivo e monitoraggio anno 2019 (alla data del 28/11/2019)**

|                               |                   |                                   |
|-------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| Specifiche responsabilità     | 129.250,00        | art. 68 co. 2 lett. e) ccnl 16-18 |
| P.E.O anno di riferimento     | 0,00              | art. 68 co. 2 lett. J) ccnl 16-18 |
| Performance individuale       | 5.431,00          | art. 68 co. 2 lett. b) ccnl 16-18 |
| Performance organizzativa     | 0,00              | art. 68 co. 2 lett. a) ccnl 16-18 |
| <b>Totale generale - euro</b> | <b>134.681,00</b> |                                   |

**Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare**

Le somme che rimarranno a residuo dopo il pagamento degli istituti citati ai punti precedenti, compresi:

- Indennità turno, rischio e disagio mesi di ottobre, novembre e dicembre 2019;
- Conguaglio disagio al personale del Servizio Polizia Municipale anno 2019;
- Indennità per specifiche responsabilità anno 2019

che in via previsionale si quantificano in euro 758.947, costituiscono "somme non utilizzate".

**Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione**



**Consuntivo anno 2018**

|                                                                                        |                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Totale destinazioni non regolate specificatamente dal CCDI sottoposto a certificazione | 3.187.599,00        |
| Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa                    | 41.129,00           |
| Totale destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo                | 901.351,00          |
| Totale destinazioni ancora da contrattare                                              | 0,00                |
| Totale somme non utilizzate                                                            | 174.965,00          |
| <b>Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione</b>              | <b>4.305.044,00</b> |

**Preventivo e monitoraggio anno 2019 (alla data del 28/11/2019)**

|                                                                                        |                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Totale destinazioni non regolate specificatamente dal CCDI sottoposto a certificazione | 3.310.821,00        |
| Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa                    | 258.661,00          |
| Totale destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo                | 134.681,00          |
| Totale somme non utilizzate                                                            | 758.947,00          |
| <b>Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione</b>              | <b>4.463.110,00</b> |

-

**Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo.**

Sezione non pertinente.

**Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale**

Le risorse destinate nell'anno 2018 ai seguenti trattamenti economici fissi:

- progressioni economiche orizzontali;
- quote di indennità di comparto;
- incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art. 31, co.7, secondo periodo, del Ccnl del 14.09.2000 e di cui all'art. 6 del Ccnl del 05.10.200;
- indennità personale ex VIII qf

che ammontano complessivamente a euro 2.419.202,00 sono finanziate esclusivamente con le risorse stabili del fondo, come previsto dall'art. 68, co.1 del Ccnl 21.05.2018 (euro 3.355.333,00 al netto delle decurtazioni).

Il principio di attribuzione selettiva di incentivi economici è rispettato: infatti, nell'anno 2018, le indennità istituite dal CCDI 16.10.2008 e dalle successive modificazioni intervenute non sono attribuite in maniera indifferenziata a tutto il personale, ma solo a quello che svolge le specifiche funzioni remunerate; inoltre, le risorse destinate all'incentivazione della produttività vengono corrisposte secondo criteri di merito previsti dalla vigente legislazione.

***Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno 2016***

L'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 ha impostato un limite al salario accessorio, prevedendo che lo stesso non possa superare l'importo stabilito per lo stesso titolo nell'anno 2016. Il ccnl del 21 maggio 2019 interviene in materia, precisando che nel calcolo del vincolo debbano essere considerate le risorse del fondo dei dipendenti e le somme destinate alla remunerazione della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari



## Comune di Reggio Emilia

di posizione organizzativa. La reciproca influenza fra il fondo dei dipendenti e il salario accessorio delle P.O. ai fini del rispetto del tetto di spesa è ribadita nell'art. 15, comma 7, del ccnl 21 maggio 2019, dove è stabilito che una riduzione degli stanziamenti per la retribuzione di posizione e di risultato delle P.O. può comportare un ampliamento delle facoltà di alimentazione del fondo per le risorse decentrate dei dipendenti. Parimenti, nell'art. 7, comma 4, lett. u) del medesimo ccnl viene disposto l'obbligo della contrattazione in caso di processo inverso.

Si riportano gli schemi riassuntivi della costituzione dei fondi a dimostrazione del rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017.

### Consuntivo anno 2010

| Costituzione Fondo                        | Importo             | Destinazione del Fondo          | Importo             |
|-------------------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------|
| Risorse Fisse                             | 3.900.719,00        | Totale destinazioni contrattate | 4.718.918,00        |
| Risorse Variabili                         | 1.021.391,00        | Totale somme non utilizzate     | 203.192,00          |
| <b>Totale (*)</b>                         | <b>4.922.110,00</b> | <b>Totale</b>                   | <b>4.922.110,00</b> |
| Risorse autofinanziate                    | -263.477,00         |                                 |                     |
| Somme non utilizzate fondo anni prec      | -202.883,00         |                                 |                     |
| <b>Limite per confronto con anno 2010</b> | <b>4.455.750,00</b> |                                 |                     |

### Consuntivo anno 2015

| Costituzione Fondo                                   | Importo             | Destinazione del Fondo          | Importo             |
|------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------|
| Risorse Fisse                                        | 3.791.406,00        | Totale destinazioni contrattate | 4.332.924,00        |
| Risorse Variabili                                    | 691.285,00          | Totale somme non utilizzate     | 149.767,00          |
| <b>Totale (*)</b>                                    | <b>4.482.691,00</b> | <b>Totale</b>                   | <b>4.482.691,00</b> |
| Risorse autofinanziate                               | -90.860,00          |                                 |                     |
| Somme non utilizzate fondo anni prec                 | -52.688,00          |                                 |                     |
| <b>Totale che costituisce limite per l'anno 2016</b> | <b>4.339.143,00</b> |                                 |                     |

### Consuntivo anno 2016

| Costituzione Fondo                                             | Importo             | Destinazione del Fondo          | Importo             |
|----------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------|
| Risorse Fisse                                                  | 3.738.746,00        | Totale destinazioni contrattate | 4.252.823,00        |
| Risorse Variabili                                              | 827.232,00          | Totale somme non utilizzate     | 313.155,00          |
| <b>Totale (*)</b>                                              | <b>4.565.978,00</b> | <b>Totale</b>                   | <b>4.565.978,00</b> |
| Rideterminazione post ispezione MEF                            | - 21.401,00         |                                 |                     |
| Risorse autofinanziate                                         | -143.493,00         |                                 |                     |
| Ulteriori importi esclusi dal limite                           | - 80.796,00         |                                 |                     |
| Somme non utilizzate fondo anni prec                           | - 149.767,00        |                                 |                     |
| <b>Totale - che costituisce limite per gli anni successivi</b> | <b>4.170.521,00</b> |                                 |                     |

### Consuntivo anno 2017

| Costituzione Fondo | Importo      | Destinazione del Fondo          | Importo      |
|--------------------|--------------|---------------------------------|--------------|
| Risorse Fisse      | 4.062.447,00 | Totale destinazioni contrattate | 4.127.075,00 |
| Risorse Variabili  | 888.578,00   | Totale somme non utilizzate     | 443.847,00   |



|                                           |                     |               |                     |
|-------------------------------------------|---------------------|---------------|---------------------|
| Decurtazioni fondo di competenza          | - 356.661,00        | <b>Totale</b> | <b>4.570.922,00</b> |
| <b>Totale (*)</b>                         | <b>4.594.364,00</b> |               |                     |
| Risorse autofinanziate                    | - 44.561,00         |               |                     |
| Ulteriori importi esclusi dal limite      | - 66.127,00         |               |                     |
| Somme non utilizzate fondo anni prec      | - 313.155,00        |               |                     |
| <b>Limite per confronto con anno 2016</b> | <b>4.170.521,00</b> |               |                     |

**Consuntivo anno 2018**

| <b>Costituzione Fondo</b>                 | <b>Importo</b>      | <b>Destinazione del Fondo</b>   | <b>Importo</b>      |
|-------------------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------|
| Risorse Fisse                             | 4.109.992,00        | Totale destinazioni contrattate | 4.130.079,00        |
| Risorse Variabili                         | 949.711,00          | Totale somme non utilizzate     | 174.965,00          |
| Decurtazioni fondo di competenza          | - 359.517,00        | <b>Totale fondo dipendenti</b>  | <b>4.305.044,00</b> |
| <b>Totale (*)</b>                         | <b>4.700.186,00</b> |                                 |                     |
| Risorse autofinanziate                    | - 41.129,00         |                                 |                     |
| Ulteriori importi esclusi dal limite      | - 44.689,00         |                                 |                     |
| Somme non utilizzate fondo anni prec      | - 443.847,00        |                                 |                     |
| <b>Limite per confronto con anno 2016</b> | <b>4.170.521,00</b> |                                 |                     |

**Preventivo/monitoraggio anno 2019 (alla data del 28/11/2019)**

| <b>Costituzione Fondo</b>                 | <b>Importo</b>      | <b>Destinazione del Fondo</b>   | <b>Importo</b>      |
|-------------------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------|
| Risorse Fisse                             | 4.258.046,00        | Totale destinazioni contrattate | 3.704.163,00        |
| Risorse Variabili                         | 549.753,00          | Totale somme non utilizzate     | 758.947,00          |
| Decurtazioni fondo di competenza          | - 383.175,00        | <b>Totale</b>                   | <b>4.463.110,00</b> |
| <b>Totale (*)</b>                         | <b>4.424.624,00</b> |                                 |                     |
| Risorse autofinanziate                    | - 0,00              |                                 |                     |
| Ulteriori importi esclusi dal limite      | -254.103,00         |                                 |                     |
| Somme non utilizzate fondo anni prec      | - 0,00              |                                 |                     |
| <b>Limite per confronto con anno 2016</b> | <b>4.170.521,00</b> |                                 |                     |

(\*) *Totale comprensivo del Fondo per il salario accessorio del personale dipendente e Fondo per il trattamento accessorio dei titolari di posizione organizzativa.*

I Fondi degli anni 2017 - 2018 e 2019 sono decurtati in modo permanente, sulla parte delle risorse fisse e continuative, dell'importo di euro 211.763,00, come disposto dall'art. **1 comma 456 della legge 27 dicembre 2013 n. 147 (legge di stabilità 2014)** che, intervenendo in modifica dell'art. 9 comma 2 bis del decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla legge 30 giugno n.122, ha introdotto : *....omissis..” a decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate al trattamento accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”.*

Tengono conto, pertanto, delle stesse riduzioni operate al fondo 2014:

- riduzione di euro 52.577,00 (di cui euro 46.028,00 per la parte fissa ed euro 6.549,00 per la parte variabile) per riallineamento al limite del fondo 2010;
- riduzione di euro 159.186,00 (di cui euro 139.357,00 per la parte fissa ed euro 19.829,00 per la parte variabile) in misura proporzionale al personale cessato dal servizio nel corso dell'anno 2014.

Lo schema riassuntivo del fondo 2016 consuntivo a confronto con il corrispondente fondo 2015 mette in evidenza, inoltre, il rispetto dell'art. 1 comma 236 della legge del 28 dicembre 2015 n. 208 (legge di stabilità 2016), secondo il quale *“...a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate*



*annualmente al trattamento economico accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del decreto legislativo n. 165/2001 e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”.*

Lo schema riassuntivo del fondo 2018 e del fondo 2019 a confronto con il corrispondente fondo 2016 mette, infine, in evidenza il rispetto dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 secondo il quale: *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. ....”.*

Come specificato nella sezione “Decurtazioni del fondo”, sui fondi dal 2017 in poi grava il recupero delle somme assegnate in eccedenza sui fondi del periodo dal 2009 al 2016, secondo il piano di recupero disposto dalla D.D. Ruad n. 1793 del 13/12/2017. Tale decurtazione non rileva ai fini della verifica del rispetto del limite 2016.

#### ***Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio***

##### **Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione**

Il Fondo complessivo 2018 consuntivo e il fondo complessivo 2019 preventivo/monitoraggio trovano copertura nel Bilancio comunale di competenza dell'anno 2018 e di competenza dell'anno 2019, relativamente alle risorse da destinarsi al personale assegnato ai diversi Servizi dell'Ente e nel Bilancio dell'Istituzione Scuole Comunali dell'Infanzia e Asili Nido di competenza dell'anno 2018 e di competenza dell'anno 2019 per il personale assegnato all'Istituzione stessa.

In sede di predisposizione del Preventivo annuale, lo stanziamento iniziale del Fondo di produttività è contenuto complessivamente nel limite della spesa di personale di cui all'art. 1, comma 557 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i. così come modificato dal DL 90/14 convertito in legge n. 114/14.

La quantificazione delle risorse da imputarsi in corrispondenza delle varie funzioni di bilancio e, in fase successiva, in corrispondenza dei vari capitoli del Peg, è operata attraverso l'accorpamento dei dati elaborati in via previsionale dalla procedura informatica delle paghe, per quei compensi che hanno carattere di fissità e continuità e dello storico di spesa per le voci di salario accessorio che compensano mansioni effettivamente svolte. Mensilmente, i dati di spesa relativi alle somme del salario accessorio sono scaricate automaticamente in contabilità dal programma di elaborazione degli stipendi, previa verifica delle somme erogate.

##### **Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato**

A chiusura dell'esercizio si determina l'esatta costituzione del fondo, da attuarsi in ottemperanza del dettato dell'art. 9, comma 2 bis del D.Lgs. 78/2010, dell'art. 1 comma 236 della legge del 28 dicembre 2015 n. 208 e



dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e si quantificano con esattezza le somme a saldo destinabili alla produttività. Conseguentemente si determinano "le economie contrattuali del fondo" che nello specifico si quantificano in euro 174.965,00 per l'anno 2018 e in euro 758.947,00 per l'anno 2019. I risparmi del fondo sono destinati, per disposizioni contrattuali, ad incrementare, a titolo di risorsa variabile, il fondo dell'anno successivo, generando una sopravvenienza attiva nell'anno di utilizzo.

Il Modulo III della presente relazione da' conto del contenimento del fondo 2018 e del fondo 2019 nell'ammontare complessivo del fondo 2016.

### **Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.**

Lo stanziamento del fondo produttività di ciascun anno, per le quote disponibili alla contrattazione Integrativa, trova copertura come segue:

1 - nei successivi capitoli del Peg del Comune di Reggio Emilia, relativamente alle risorse riservate al personale assegnato ai diversi Servizi dell'Ente:

- Articolato 1 dei capitoli 39001 - 39003 - 39004 - 39005 - 39006 - 39007 - 39008 - 39009 - 39010 per le risorse destinate alla Progressione economica orizzontale;
- Articolato 2 dei capitoli 39001 - 39003 - 39004 - 39005 - 39006 - 39007 - 39008 - 39009 - 39010 per le risorse destinate all'Indennità di comparto a fondo;
- Articolato 3 dei capitoli 39001 - 39003 - 39004 - 39005 - 39006 - 39007 - 39008 - 39009 - 39010 per le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative;
- Articolato 4 dei capitoli 39001 - 39003 - 39004 - 39005 - 39006 - 39007 - 39008 - 39009 - 39010 per le risorse destinate alla retribuzione delle indennità varie e del premio di produttività;
- Articolato 7 dei capitoli 39001 - 39003 - 39004 - 39005 - 39006 - 39007 - 39008 - 39009 - 39010 per le risorse destinate agli oneri a carico ente.

2 - nei successivi capitoli del Peg dell'Istituzione Scuole Comunali dell'Infanzia e Asili Nido, relativamente alle risorse riservate al personale assegnato all'Istituzione stessa:

- capitolo 39001 art. 1 per le risorse destinate alla Progressione economica orizzontale;
- capitolo 39001 art. 2 per le risorse destinate all'Indennità di comparto a fondo;
- capitolo 39001 art. 3 per le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative;
- capitolo 39001 art. 4 per le risorse destinate alla retribuzione delle indennità varie e del premio di produttività;
- capitolo 39001 art. 7 per le risorse destinate agli oneri a carico ente.

Sulla base del nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cd. potenziato, le somme relative al trattamento accessorio e premiante, da liquidarsi nell'esercizio successivo a quello cui si riferiscono, confluiscono nel Fondo Pluriennale Vincolato del Bilancio dell'Esercizio 2019, per essere riassegnate e utilizzate nel corso dell'Esercizio 2020.

Reggio Emilia, 10 dicembre 2019

F.to IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE  
E DELL'ORGANIZZAZIONE  
Dott.ssa Battistina Giubbani

