

Proponente: 87.B
Proposta: 2019/2562

del 18/12/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1496

del 19/12/2019

SERVIZI SOCIALI - INTERCULTURA

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROSECUZIONE DEI PROGETTI SPRAR (ORA SIPROIMI) CAT. ORDINARI E MSNA PER SEI MESI (GENNAIO – GIUGNO 2020): PROROGA DELLE CONVENZIONI IN ESSERE CON L'ENTE ATTUATORE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE DIMORA D'ABRAMO (DETERMINE DIRIGENZIALI RUD N.15 DEL 11/01/2017 E N.80 DEL 30/01/2018) IN APPLICAZIONE DEL DM 18 NOVEMBRE 2019 – ACCERTAMENTI D'ENTRATA ED IMPEGNI DI SPESA .

Oggetto: PROSECUZIONE DEI PROGETTI SPRAR (ORA SIPROIMI) CAT. ORDINARI E MSNA PER SEI MESI (GENNAIO – GIUGNO 2020): PROROGA DELLE CONVENZIONI IN ESSERE CON L'ENTE ATTUATORE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE DIMORA D'ABRAMO (DETERMINE DIRIGENZIALI RUD N.15 DEL 11/01/2017 E N.80 DEL 30/01/2018) IN APPLICAZIONE DEL DM 18 NOVEMBRE 2019 – ACCERTAMENTI D'ENTRATA ED IMPEGNI DI SPESA .

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento del 10/07/19 PG n.135704 il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali-Intercultura” con decorrenza dal 15 luglio e scadenza al 31 dicembre 2019”;
- con atto n PG 2019/144543 in data 29/07/2019, il Sindaco ha designato Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali-Intercultura, come previsto dalla DGC 156/2018;
- l'obiettivo di PEG 2019_8910 “Gestione dei percorsi dei richiedenti asilo e rifugiati” , individuato quale obiettivo prioritario per l'amministrazione, che verrà previsto anche nel PEG degli esercizi 2020 e successivi;
- il Comune di Reggio Emilia ha aderito fin dal 2009 al progetto SPRAR (Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati) e da allora si occupa strutturalmente delle problematiche relative all'accoglienza e all'inclusione dei richiedenti asilo e rifugiati e attualmente è Ente titolare di progetti afferenti al Sistema di Protezione del Ministero dell'Interno (già denominati SPRAR, ora SIPROIMI), di cui al DM 10 agosto 2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 200 del 27 agosto 2016, finanziati per il triennio 2017/2019 con scadenza al 31/12/2019 e precisamente cat. Adulti Ordinari e Minori stranieri non accompagnati (cat. MSNA);
- relativamente al finanziamento di cui al DM 10 agosto 2016, il Comune di Reggio Emilia ha svolto una procedura selettiva con avviso pubblico per selezionare il soggetto partner di co-progettazione (provvedimenti dirigenziali n. 1357 del 27/09/2016, n. 1464 del 17/10/2016 e n. 1488 del 21/10/2016);
- la determinazione dirigenziale n.15 del 11/01/2017 con il quale si approvavano le Convenzioni con la Cooperativa Sociale e di Solidarietà Dimora D'Abramo per la gestione di azioni del Sistema SPRAR e SPRAR MSNA, ora SIPROIMI, triennio 2017/2019 DM 10 agosto 2016, e relative stipule contrattuali n. 25 e n.26 del 22/02/2017;

- la determina dirigenziale n.80 del 30/01/2018 con la quale si prendeva atto della variazione della capacità di accoglienza dei progetti SPRAR (adulti cat. ordinari e MSNA minori stranieri non accompagnati) e la rideterminazione del contributo ministeriale di cui all'art.2 del DM 10 agosto 2016 con l'Ente attuatore società cooperativa sociale Dimora d'Abramo, e relative stipule contrattuali n. 9 e n.10 del 13/04/2018 ;

Visti e Richiamati:

- la Legge 28 febbraio 1990 n. 39 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, recante norme urgenti in materia di asilo politico, di ingresso e soggiorno dei cittadini extracomunitari e di regolarizzazione dei cittadini extracomunitari ed apolidi già presenti nel territorio dello Stato. Disposizioni in materia di asilo e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 19 novembre 2007, n. 251 “Attuazione della direttiva 2004/83/CE recante norme minime sull'attribuzione, a cittadini di Paesi terzi o apolidi, della qualifica del rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale, nonché norme minime sul contenuto della protezione riconosciuta” e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2015, n. 142 “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale” e successive modifiche e integrazioni;
- la Legge 7 aprile 2017, n. 47 Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati;
- il Decreto-Legge 4 ottobre 2018, n. 113 “Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'Interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata” convertito con modificazioni dalla legge 1 dicembre 2018 n. 132 e, in particolare, l'art. 12. c 1 di modifica dell'articolo 1- *sexies* del D.L. 30 dicembre 1989 n. 416, che ridetermina le categorie dei soggetti beneficiari del sistema Siproimi;
- il Decreto del Ministero dell'Interno 10 agosto 2016 “Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)”;
- la Legge Regionale n. 5 del 24 marzo 2004 "Norme per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati";-

Visto il D.M. 18 novembre 2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 160 del 4/12/2019 "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) e “Linee guida per il funzionamento del Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”;

Considerato che:

- il Decreto ministeriale di cui sopra ha per oggetto le modalità di accesso da parte degli Enti Locali ai finanziamenti del FNPSA ai fini della predisposizione dei servizi di accoglienza per i soggetti di cui all'art. 1 sexies del precitato Decreto n. 416/1989 e deriva dalla necessità di adeguare il DM 10 Agosto 2016 e allegate Linee guida alle disposizioni introdotte con il decreto legge 4 ottobre 2018 n. 113 che, tra le altre modifiche, ridetermina le categorie dei soggetti beneficiari del sistema SIPROIMI (ex SPRAR);
- il nuovo Decreto ministeriale sopracitato, all'art. 8 (Disposizioni transitorie), comma 1, prevede che: "...gli enti locali con progetti in scadenza entro il 31 dicembre 2019 possono formalizzare la domanda di prosecuzione entro 30 giorni dall'entrata in vigore del presente decreto. Il relativo finanziamento è assegnato entro il 1 luglio 2020, con scadenza al 31 dicembre 2022" e, all'art. 8 c. 4, stabilisce che, nelle more dell'approvazione delle domande di cui al comma 1, gli enti locali ***sono autorizzati alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo di 6 mesi a decorrere dal 1 gennaio 2020***. Le risorse sono assegnate con specifico DM con riferimento ai posti attivi al 30 settembre 2019 e i minori stranieri non accompagnati sono autorizzati alla prosecuzione per tutti i posti finanziati";
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 2012 del 12/12/2019, immediatamente esecutiva, è stata approvata da parte del Comune di Reggio Emilia, in ottemperanza a quanto previsto dal suddetto Decreto, la prosecuzione dei progetti di accoglienza categoria ordinaria e MSNA afferenti al sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) per il periodo luglio 2020 – dicembre 2022 (DM 18/11/2019) e delle attività approvate con D.M. 10 agosto 2016 in scadenza al 31/12/2019 (SPRAR ora SIPROIMI);
- la formalizzazione della domanda per il nuovo finanziamento (luglio 2020-dicembre 2022) deve essere effettuata entro il termine del 7 gennaio 2020;
- il Sistema di accoglienza SIPROIMI (ex SPRAR) è un sistema di accoglienza integrata, che non si limita cioè alla pura accoglienza materiale, ma a fornire strumenti per l'autonomia e l'effettiva inclusione delle persone che ne beneficiano, siano queste persone adulte a cui è stato riconosciuto lo status di titolare di protezione internazionale (presenti sul territorio o in uscita dai Centri di accoglienza straordinari), siano minori stranieri non accompagnati provenienti dalle rotte terrestri o marittime;
- con nota del 19/12/2019 il Servizio Centrale comunica l'adozione del DM 13 dicembre 2019, dei finanziamenti assegnati e concessi per la proroga di 6 mesi, come da disposizione dell'Art.4 del DM 18/11/2019, si ritiene necessario e urgente garantire la prosecuzione dei servizi di accoglienza integrata in scadenza al 31 dicembre 2019;
- la prosecuzione dell'accoglienza dal 1 gennaio 2020 al 30 giugno 2020 deve avvenire nel rispetto del piano finanziario approvato di ogni singola annualità (triennio 2017 – 2019) comprensivo del cofinanziamento come previsto dal precedente DM 10 agosto 2016 e interamente coperto da spese di personale già assunto sui competenti capitoli e valorizzazioni di immobili di proprietà comunale;

Dato atto che

- in seguito alla nota Ministeriale Prot. n. 022907 del 28/11/2019 inviata dal Servizio Centrale con Prot 20756 del 29/11/2019 ai fini dell'attuazione art 8 comma 4 del recente DM sono stati autorizzati alla prosecuzione del progetto SIPROIMI i Comuni

che hanno presentato, entro il 30 giugno 2019, la manifestazione di volontà alla prosecuzione;

- con pec PG 2019/0231637 è stata chiesta la disponibilità all'ente gestore Cooperativa Dimora d'Abramo, alla proroga dei progetti SPRAR/SIPROIMI dal 01/01/2019 al 30/06/2019;
- con pec PG 2019/233329 la Cooperativa Sociale Dimora D'Abramo comunica la propria disponibilità alla prosecuzione del Progetto SIPROIMI dal 01/01/2020, agli stessi patti e condizioni, fino al 30.06.2020;
- il Comune di Quattro Castella ha assicurato la disponibilità per la proroga di 6 mesi, della struttura sinora messo a disposizione nel suo territorio;
- in sede di programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi, così come nella comunicazione delle centrali committenza, si è provveduto a prevedere l'espletamento di una procedura di gara aperta relativa al nuovo DM e che si procederà appena possibile all'avvio della medesima, nel rispetto della tempistica consentita, tenuto conto che l'approvazione, da parte del Ministero dell'Interno, del nuovo finanziamento luglio 2020-dicembre 2022 avverrà entro luglio 2020;
- con riferimento al nuovo Regolamento Europeo 679/2016 si conferma la nomina di responsabile esterno al trattamento dei dati come da PEC PG 141205 del 07/11/2018 e successiva integrazione con PEC PG 156367 del 27/08/2019 in merito alla designazione quale responsabile esterno del trattamento dei dati;

Ritenuto quindi di approvare, per le suddette motivazioni, seppure in attesa delle comunicazioni di assegnazione e concessione delle risorse sulla prosecuzione autorizzata dal DM 18 novembre 2019 (Decreto di imminente pubblicazione) **la proroga dal 1 gennaio 2020 al 30 giugno 2020** delle convenzioni in essere con Dimora (di cui alle determinazioni dirigenziali n. 15/2017 e n.80/2018), al fine di garantire la continuità dei progetti di accoglienza integrata per favorire il perseguimento dell'autonomia individuale e supportare i percorsi di integrazione ed inclusione (art 3 e 4 linee guida) ai medesimi patti e condizioni per una spesa complessiva di € 594.328,08 di cui € 206.578,36 riferiti ai posti dei MSNA ed € 387.749,72 riferiti ai posti ordinari;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D, Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 179 e l'art. 183;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- gli artt. 25 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- l'art. 42, art. 1 punto b) del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L 328/2000);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328";
- la LR 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- le Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" approvate con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 in merito alla procedure di coprogettazione;
- il D.Lgs 18 agosto 2015 n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE7 recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;
- il DM 10 agosto 2016 pubblicato in GU n.200 del 27/08/2016;
- Il DM 18 novembre 2019 e DM 13 dicembre 2019;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune.

DETERMINA

1. di approvare la proroga delle convenzioni in essere con Cooperativa Dimora d'Abramo, necessaria alla prosecuzione dei progetti SPRAR rinominati SIPROIMI cat. ordinari e categoria minori stranieri non accompagnati (MSNA) in scadenza al 31/12/2019, per il periodo 1 gennaio – 30 giugno 2020, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa e secondo quanto espresso nel DM 18 novembre 2019 del Ministero dell'Interno nell'ambito del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;
2. di dare atto che il finanziamento ministeriale per la proroga dei progetti ammonta a € 594.328,08 rispettivamente € 387.749,72 (adulti ordinari) e € 206.578,36 (minori stranieri non accompagnati), secondo il finanziamento annuale triennio 2017/2019;
3. di accertare l'entrata di € 594.328,08 per la proroga dei progetti SPRAR/SIPROIMI nei seguenti termini:
 - € 206.578,36 per minori stranieri non accompagnati (msna) non rilevante ai fini della competenza ambientale, da accertare al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 2.01.01.01.001 del Bilancio 2019-2021, Esercizio 2020 - al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo E/3520 del P.E.G. 2019 denominato "Contributi statali per progetti di inclusione sociale – vegg.cap.U/31460" codice 2020_PD_8910, Centro di costo 0228;

- € 387.749,72 per progetto adulti ordinari non rilevante ai fini della competenza ambientale, da accertare al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 2.01.01.01.001 del Bilancio 2019-2021, Esercizio 2020 - al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo E/3520 del P.E.G. 2019 denominato “Contributi statali per progetti di inclusione sociale – vegg.cap.U/31460” codice 2020_PD_8910, Centro di costo 0228;
4. di impegnare la spesa di € 594.328,08 nei seguenti termini:
- quanto a € 206.578,36 con imputazione alla Missione 12 Programma 07 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs.118/2011, 1.03.02.99.999 del Bilancio 2019-2021 – Esercizio 2020- al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo U/31460 del P.E.G. 2019 denominato “Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato” codice 2020_PD_8910 centro di costo 0228 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
 - quanto a € 387.749,72 con imputazione alla Missione 12 Programma 07 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs.118/2011, 1.03.02.99.999 del Bilancio 2019-2021 – Esercizio 2020 - al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo U/31460 del P.E.G. 2019 denominato “Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato” codice 2020_PD_8910 centro di costo 0228 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
5. di dare atto che la stipula delle presenti proroghe avverrà secondo le forme di legge;
6. di precisare che il codice **CIG** non è dovuto in quanto le convenzioni in argomento non sono soggette all’obbligo di tracciabilità (CIG) di cui all’art. 3 L.136/10 ;
7. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Germana Corradini