

Proponente: 85.A
Proposta: 2019/719

del 20/12/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1547

del 30/12/2019

PROGRAMMAZIONE DEL SISTEMA DI WELFARE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONCESSIONE DI LOCALI DI PROPRIETÀ COMUNALE A FAVORE DI COOP. SOC. CO.RE.S.S. ORA CO.RESS - IL PICCOLO PRINCIPE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (DGC 38334/316 DEL 30/12/2013, PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N. DEL 1348 DEL 06/10/2017): RETTIFICA DELLE REGISTRAZIONI CONTABILI ANNI 2017-2018

OGGETTO: CONCESSIONE DI LOCALI DI PROPRIETÀ COMUNALE A FAVORE DI COOP. SOC. CO.RE.S.S. ORA CO.RESS - IL PICCOLO PRINCIPE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (DGC 38334/316 DEL 30/12/2013, PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N. DEL 1348 DEL 06/10/2017): RETTIFICA DELLE REGISTRAZIONI CONTABILI ANNI 2017-2018.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, e successive variazioni, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2019-2021, la nota di aggiornamento al Documento tecnico di Programmazione 2019-2021 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento PG n. 135704 in data 10 luglio 2019, il Sindaco ha incaricato ad interim la Dr.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Programmazione del sistema di welfare” con scadenza al 31/12/2019;
- con provvedimento del 29/07/2019 PG 144538, il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti " coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio “Programmazione del sistema di welfare”;
- Il Comune è proprietario a Reggio Emilia dei seguenti fabbricati denominati:
 1. **CONIUGI TAGLIAVINI FERRARI**, Via Gattalupa 5/2 e 5/3, censito al Catasto Fabbricati del Comune di Reggio Emilia al Fg 176, Mp 318, consistenza m3 3340 ed al Catasto Terreni al Fg 176 Mp 316, sup. mq 5068.destinato a servizi per disabili
 2. **IL VILLAGGIO**, Via Asseverati, 14, censito al Catasto Fabbricati del Comune di Reggio Emilia al Fg 196, Mp 38, consistenza m3 2592 ed al Catasto Terreni al Fg 196 Mp 128, sup. mq 805.destinato a servizi per disabili;
- COOP.VA SOC. CO.RE.S.S. gestisce servizi socio-sanitari nel distretto di Reggio Emilia su richiesta della programmazione di zona (Piano di Zona per la salute ed il benessere/Programmi attuativi annuali e Piano distrettuale delle attività per la non autosufficienza, in attuazione dell’art. 23 della LR 4/2008 e s.m.i. e modifiche ed integrazioni delle DGR 514/2009 e DGR 2110/2009), tra i quali i servizi accreditati di centro socioriabilitativo residenziale per disabili adulti e due centri socio-riabilitativi semiresidenziali per disabili adulti;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 38334/316 del 30/12/2013 “Autorizzazione alla concessione amministrativa a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S. (Cooperativa Reggiana Servizi Sociali) di immobili di proprietà comunale sede di centro socio-riabilitativo semiresidenziale e residenziale per disabili adulti, per il periodo di anni 6, con decorrenza dall’1/1/2014 e fino al 31/12/2019”, si è autorizzata la concessione a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S., in ottemperanza alla normativa del processo di accreditamento dei servizi socio sanitari, degli immobili sopra elencati quali sedi di centro socio-riabilitativo residenziale e semiresidenziale per disabili adulti;
- con determinazione dirigenziale n 10531/440 del 21/3/2014 si è provveduto ad approvare gli atti di concessione amministrativa, per il periodo di anni 6 dall’1/01/2014 al 31/12/2019, a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S. di due immobili di proprietà comunale sedi di centri socio-riabilitativo semiresidenziali e residenziali per disabili adulti, denominati “Coniugi Tagliavini Ferrari”, e sede centro socio-riabilitativo semiresidenziale denominato “Il Villaggio”, così come identificati nelle rispettive planimetrie allegate ai singoli atti di concessione;
- con il provvedimento dirigenziale del 06/10/2017 n. 1348 si è preso atto della fusione per incorporazione di COOP.VA SOC. CO.RE.S.S.. Coop.va Reggiana Serv. Sociali con sede legale in Reggio Emilia, largo Marco Gerra n.1 con la società Il Piccolo Principe – Soc Coop.va Sociale con sede legale in Reggio Emilia, via Degani 1, attraverso atto pubblico del 2 agosto 2017, rep. n. 32058 – raccolta n. 10320, del Notaio dott.ssa Elena Covi. A seguito dell'operazione di fusione la società incorporante ha variato la propria denominazione sociale, Co.Ress - Il Piccolo Principe Società Cooperativa Sociale , e la sede legale, trasferita in Via Terrachini n. 18/F Reggio Emilia. L'operazione di fusione non ha comportato modifiche alla sostanza, alla natura, alla funzione o alle finalità dell'attività oggetto del provvedimento autorizzatorio originario;

Dato atto che:

- la programmazione dei servizi accreditati ha subito modifiche ai sensi dell'Accordo di Programma di adozione del programma attuativo 2015 e del piano distrettuale delle attività per la non autosufficienza 2015 (Integrazione all’Accordo di programma di adozione del PIANO DISTRETTUALE PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE 2009-2011 E DEL PROGRAMMA ATTUATIVO BIENNALE 2013-2014), sottoscritto in data 15 settembre 2015 e approvato con Decreto del Sindaco di Reggio Emilia PG n. 44712 del 30/09/2015;
- in specifico, con determinazione del soggetto istituzionalmente competente (PG n. 28644 dell’1/10/2013 del Comune di Reggio Emilia) è stato concesso l'accreditamento provvisorio ad una struttura in fase di costruzione denominata “Polveriera”, da destinare a centro diurno e residenziale per disabili adulti;
- con provvedimento n. 543 del 13.04.2016 si è proceduto a confermare l'accreditamento provvisorio della struttura denominata Polveriera;
- contestualmente alla messa in opera della struttura “Polveriera”, il centro socio-riabilitativo residenziale per disabili è stato qui trasferito dai locali della struttura

“Coniugi Tagliavini Ferrari” di Via Gattalupa 5/2 e 5/3 Reggio Emilia chiamata anche “Casa Ferrari”;

- detti locali sono stati ridestinati a residenza di secondo livello per disabili adulti, corrispondente ad una nuova tipologia di offerta sperimentale consistente in un gruppo appartamento a forte valenza educativa finalizzata all'emancipazione di persone con gravi disabilità psicofisiche;
- l'Azienda speciale Farmacie Comunali Riunite – in quanto titolare della gestione dei servizi rivolti alla popolazione disabile - ha indetto un bando di gara per l'assegnazione del nuovo servizio residenziale di secondo livello a forte valenza educativa da realizzarsi presso la struttura Casa Ferrari negli spazi dell'ex centro socio-riabilitativo residenziale;
- il Consiglio di Amministrazione di FCR in data 21 marzo 2016 con propria deliberazione n. 10 e a seguito di espletamento della procedura negoziata per la gestione del servizio di cui trattasi ha approvato l'affidamento del servizio a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S. per anni 1, rinnovabili fino a 3;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 5/5/2016 “Autorizzazione alla concessione amministrativa alla COOP.VA SOC. CO.RE.S.S. (Cooperativa Reggiana Servizi Sociali) di immobile di proprietà comunale, sede di residenza di secondo livello per persone disabili adulti. Con parziale modifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 38334/316 del 30/12/2013” si è autorizzata la modifica della concessione a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S., dell'immobile “Coniugi Tagliavini Ferrari”, Via Gattalupa 5/2 e 5/3, per la sola parte relativa all'ex centro socio-riabilitativo residenziale, con destinazione a sede di residenza di secondo livello per disabili adulti, dando atto che l'impianto complessivo di calcolo della concessione rimane invariato;
- con provvedimento dirigenziale n 719 del 18/5/2016 si è provveduto ad approvare la modifica degli atti di concessione amministrativa a COOP.VA SOC. CO.RE.S.S., (di cui alla determinazione dirigenziale n 10531/440 del 21/3/2014) per la sola parte relativa all'ex centro socio-riabilitativo residenziale “Coniugi Tagliavini Ferrari”, da servizio accreditato centro socio-riabilitativo residenziale per disabili adulti a residenza di secondo livello per disabili adulti con decorrenza 06/5/2016, dando atto che la modalità di calcolo del canone sono le medesime applicate al servizio accreditato residenziale (euro 7,50 per ogni giornata di presenza e presunte circa 1860 giornate annue, tra presenze ed assenze), visto che si tratta di un servizio non accreditato, ma del tutto analogo per modalità di gestione dell'immobile ad un centro socio-riabilitativo residenziale per disabili;

Dato inoltre atto che:

- le concessioni in argomento non sono da considerarsi quale attribuzione di vantaggio economico, in quanto è posto come onere al soggetto concessionario la manutenzione straordinaria (integrata con quella ordinaria), in misura corrispondente all'andamento d'uso dei centri socio-riabilitativi semiresidenziale e residenziale stessi e come valorizzazione del fattore produttivo corrispondente nella tariffazione regionale, avendo come riferimento i parametri regionali stabiliti nella elaborazione delle tariffe connesse all'accreditamento (euro 4,5 per ogni giornata di effettiva presenza in Centro Socio-

riabilitativo semiresidenziale ed euro 7,5 per ogni giornata di effettiva presenza in Centro Socio-riabilitativo residenziale ai sensi della DGR 514/2009 e s.m.i. e circolari attuative);

- l'ammontare del canone di concessione è stabilito in pari importo e deve essere rendicontato annualmente (entro il 30/04 di ogni anno) e globalmente sui Centri Diurni dati in concessione, con meccanismi di compensazione tra un anno e l'altro dei sei anni di durata della concessione al Servizio Ingegneria e Manutenzione del Comune di Reggio Emilia secondo i termini del programma di manutenzione allegato delle concessioni;
- con determinazioni n. 40185/1189 del 20/11/2014, n. 1347 del 24/12/2015, n. 1439 del 22/12/2016 si è provveduto ad effettuare le registrazioni contabili sulle distinte annualità finanziarie, sulla base del numero massimo di giornate retribuite e della tariffa regionale vigente (euro 4,5 x 6972 giornate retribuite di centro semiresidenziale e euro 7,5 x 2176 giornate retribuite di centro residenziale per un ammontare complessivo pari ad € 47.694,00 per anno) dando atto che si sarebbe proceduto ad eventuale rettifica degli importi contabilizzati sulla base degli effettivi giorni di utilizzo delle strutture;
- con la determina n. 532 del 30/05/2017 si è provveduto alla rettifica delle registrazioni contabili per gli anni 2014, 2015, 2016, sulla base delle giornate di effettiva presenza e alle registrazioni contabili degli impegni e accertamenti per gli anni 2017, 2018 e 2019, tenuto conto della modifica degli atti di concessione apportate con il provvedimento dirigenziale n. 2016/719 del 18/05/2016 sopra richiamato che prevedono, per la residenza di secondo livello, un canone concessorio pari ad un ammontare annuo presunto di € 13.950,00 (euro 7,50 per ogni giornata di presenza – presunte circa 1860 giornate, tra presenze ed assenze), ed dell' invarianza del calcolo del semiresidenziale conteggiato sulla base del numero medio di giornate retribuite e della tariffa regionale vigente (euro 4,5 x 6972 giornate retribuite di centro semiresidenziale), salvo rettifiche annuali successive;
- conseguentemente l'ammontare complessivo di € 47.694,00 previsto per gli anni 2014, 2015, 2016 passava a € 45.324,00 per il restante periodo concessorio del 2017, 2018 e 2019;

Richiamata la comunicazione n. 139/2017 del 10/2/2017 del servizio "Programmazione del sistema di Welfare" avente ad oggetto "Monitoraggio andamento di interventi di manutenzione straordinaria in immobili di proprietà comunale oggetto di concessione per centri diurni (anziani e disabili)"

Considerato che:

- si devono svolgere le dovute verifiche e sopralluoghi, che sottendono a quanto sopra descritto, a cura del Servizio Ingegneria e Manutenzione, come chiarito negli incontri tenutisi con i tecnici e i Concessionari e ribadito dalla comunicazione sopra richiamata (prot. PS/139/2017 del 10/2/2017)
- con comunicazione con PEC PG n. 2019/190786 in data 24/10/2019 è stato chiesto a Co.Ress - Il Piccolo Principe Società Cooperativa Sociale di fornire il dettaglio dei lavori svolti relativamente all'ammontare degli oneri di manutenzione ordinaria e straordinaria comunicato per gli anni 2014-2018;

- il concessionario ha inviato la relativa rendicontazione con il dettaglio dei lavori dal 2014 al 2018 (Prot. PG n.2019/193362 e PG n.2019/193365 in data 29/10/2019, PG n.2019/194025 in data 30/10/2019, PG n.2019/194490 in data 31/10/2019, PG n.2019/195632 in data 04/11/2019);
- si resta in attesa della trasmissione, da parte di Co.Ress - Il Piccolo Principe Società Cooperativa Sociale dell' ultimo rendiconto del periodo concessorio (anno 2019) entro il 30/04/2020;
- solo a seguito della ricezione di tali dati, con il dettaglio dei complessivi lavori svolti (nel periodo di concessione), degli oneri di manutenzione (ordinaria e straordinaria effettuati sulle strutture), e le certificazioni delle suddette spese a cura del Servizio di Ingegneria e Manutenzioni si procederà alla regolarizzazione contabile (con emissione di mandati e relative reversali).

Si ritiene ora opportuno procedere alle necessarie variazioni di rettifica delle registrazioni contabili annuali in misura corrispondente all'andamento d'uso effettivo dei centri stessi, precisando al riguardo che:

- i parametri regionali stabiliti nell'elaborazione delle tariffe connesse all'accreditamento, nel periodo 2017-2019 non hanno subito variazioni rispetto a quelle iniziali (ai sensi del DGR 514/2009 e s.m.i. e circolari attuative);
 - euro 4,5 per ogni giornata di effettiva presenza in Centro Socio-riabilitativo semiresidenziale
 - euro 7,5 per ogni giornata di effettiva presenza in Centro Socio-riabilitativo residenziale
- i dati annuali sull'andamento d'uso dei centri (giornate di effettiva presenza) desunti dalle certificazioni giornate retribuite trasmesse dal Concessionario, comportano la riduzione di accertamenti e impegni per complessivi € 5.156,55 sul 2017, € 5.671,65 sul 2018;
- gli ammontari definitivi degli accertamenti e impegni in argomento – così come verranno successivamente definiti per l'anno 2019 - costituiscono, come previsto negli atti di concessione amministrativa stipulati, valore del canone concessorio cui ci si dovrà rapportare per la determinazione dell'ammontare dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria da effettuarsi globalmente sugli immobili con meccanismi di compensazione nell'arco dei 6 anni di durata della concessione, ed eventuale conguaglio in base ai lavori effettivamente svolti e documentati dal Concessionario;
- la chiusura contabile delle poste verrà effettuata quando verranno recepiti gli ultimi dati di rendicontazione (entro il 30/04/2020); si porrà quindi in essere la definitiva regolarizzazione contabile delle poste in entrata e uscita (con emissione di mandati e reversali per l'intero periodo) considerando il dato relativo alle giornate svolte, le spese di manutenzione sostenute e gli eventuali conguagli.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D.lgs. n. 267/00 in particolare artt. 107 - 151 comma 4, 179 – 180, 183 e 184;
- il DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il vigente regolamento sulla determinazione dei criteri e modalità per la concessione di contributi comunali;
- la Direttiva PS 50/2012 del 4/12/12;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il vigente Regolamento di contabilità comunale in particolare artt. 24, 25, 32 e 36.

DETERMINA

1. di provvedere, in ottemperanza ai vigenti principi contabili, alle seguenti operazioni di rettifica delle registrazioni contabili annualmente effettuate per il periodo 2017-2018, in relazione alla concessione a Co.Ress - Il Piccolo Principe Società Cooperativa Sociale di due immobili di proprietà comunale sede di un centro socio-riabilitativo semiresidenziale e un centro residenziale di secondo livello, come in premessa esplicitato, sulla base dei dati a consuntivo di effettivo utilizzo dei servizi e delle relative certificazioni di giornate retribuite trasmesse al Concessionario;

➤ ANNO 2017:

- **riduzione di € 5.156,55 dell'accertamento 2017/435** di cui al capitolo 3493 “Canone di concessione amministrativa fabbricati centri diurni a soggetti accreditati = Vegg. Cap/U 32326” del PEG 2017 (codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 3.01.03.01.003) da iniziali € 45.324,00 a definitivi € 40.167,45 centro di costo 0133;
- **riduzione di € 5.156,55 dell'impegno 2017/3437** di cui al capitolo 32326 “Contributi correlati alla concessione fabbricati centri diurni a soggetti accreditati = Vegg. Cap/E 3493” del PEG 2017 (codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.04.04.01.001) da iniziali € 45.324,00 a definitivi € 40.167,45 centro di costo 0133;

➤ ANNO 2018:

- **riduzione di € 5.671,50 dell'accertamento 2018/28** di cui al capitolo 3493 “Canone di concessione amministrativa fabbricati centri diurni a soggetti accreditati = Vegg. Cap/U 32326” del PEG 2018 (codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 3.01.03.01.003) da iniziali € 45.324,00 a definitivi € 39.652,50 centro di costo 0133;

- riduzione di € 5.671,50 dell'impegno 2018/208 di cui al capitolo 32326 “Contributi correlati alla concessione fabbricati centri diurni a soggetti accreditati = Vegg. Cap/E 3493” del PEG 2018 (codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.04.04.01.001) da iniziali € 45.324,00 a definitivi 39.652.50 centro di costo 0133;

2. di dare atto che la regolarizzazione delle poste contabili annuali in argomento sarà effettuata, a seguito delle necessarie verifiche tecniche a cura del Servizio Ingegneria e Manutenzione, dei rendiconti trasmessi dal Concessionario sugli oneri di manutenzione ordinaria e straordinaria (secondo i termini del programma di manutenzione allegato alle concessioni) e sulla base delle certificazioni delle spese, sostenute dal Concessionario nelle annualità 2014- 2019;
3. di dare atto inoltre che la chiusura contabile delle poste verrà effettuata quando verranno recepiti gli ultimi dati di rendicontazione (entro il 30/04/2020); si porrà quindi in essere la definitiva regolarizzazione contabile considerando il dato relativo alle giornate svolte, le spese di manutenzione sostenute e gli eventuali conguagli;
4. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui agli artt. 179 e 183 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267;
5. di trasmettere copia del presente atto a Co.Ress - Il Piccolo Principe Società Cooperativa Sociale;
6. di trasmettere copia del presente atto al Servizio Ingegneria e Manutenzione per quanto di competenza;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
dr.ssa Lorenza Benedetti

AZ/DDD077