

Proponente: 53.C
Proposta: 2020/66

del 13/01/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 28

del 20/01/2020

MOBILITA', AMBIENTE E PROGETTI SPECIALI

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI "GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO SU AREE PUBBLICHE E DI USO PUBBLICO" - CONTRATTO REP. N. 55843/2017 - AFFIDAMENTO D UN SERVIZIO DI ASSISTENZA LEGALE AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS 50/2016 S.M.I.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

-con determinazione dirigenziale – RUD n. 676 del 28/07/2016 - è stata indetta procedura aperta per l'affidamento della concessione, nel territorio del Comune di Reggio Emilia, dei Servizi di Gestione della sosta a pagamento su aree pubbliche e di uso pubblico, del trasporto scolastico (Servizio scuolabus), dei Servizi di controllo ZTL e AP e del Servizio di Bike Sharing;

- con determinazione dirigenziale – RUD n. 1481 del 29/12/2016 – è stata aggiudicata la concessione in argomento, al Consorzio TEA – con sede a Reggio Emilia, viale Trento Trieste n. 13 (P.IVA n. 02059070355) – secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, per l'importo di euro 5.200.000,00 (IVA esente) e per una durata di 8 anni, cui ha fatto seguito la sottoscrizione del relativo contratto (Rep. n. 55843/2017);

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/02/2019, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 di variazione del Bilancio 2019-2021, del DUP e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo".
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvata la "Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i. e la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati";
- il contratto Rep. n. 54376 del 26/04/2018, con il quale è stato attribuito all'Ing. David Zilioli un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 - con il quale sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo;

Preso atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
- è stato differito al 31/03/2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs. 267/2000 s.m.i. così come modificato dal D. Lgs. 126/2014;

Viste:

- la comunicazione di avvio istruttoria ex art. 13 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici, presentata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) con prot. n. 0099645 del 11/12/2019, in atti al PG n. 227327/2019 (fasc. 373/2017), volta a verificare la legittimità della procedura di gara relativa all'affidamento del servizio all'oggetto;
- la convocazione all'audizione per il giorno 14/01/2020 alle ore 11.00, da parte dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) - con prot. n. 0103752 del 23/12/2019 - in atti al PG n. 237901/2019 (fasc. 373/2017);

Ritenuto che ricorrano i presupposti per un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., per un servizio di assistenza legale relativa all'avvio dell'attività istruttoria - ex art. 13 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici, - da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), a fronte di inequivocabili ragioni di urgenza derivanti dalle tempistiche, sopra riportate e indicate nella comunicazione di A.N.A.C. (prot. n. 0103752 del 23/12/2019).

Preso atto, altresì, che:

- il caso di specie non rientra tra le fattispecie escluse dalle disposizioni del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. ed indicate dall'art. 17, comma 1, lett. D) del decreto richiamato;
- la Corte di Giustizia UE, Sez. V, con sentenza 06.06.2019 - C-264/18, ha chiarito che sono esclusi dall'ambito di applicazione delle procedure di evidenza pubblica/comparative degli appalti, i servizi che possono essere forniti da un avvocato a un'amministrazione aggiudicatrice, relativi alla rappresentanza legale in giudizio;
- secondo la Corte, queste prestazioni si possono configurare solo nell'ambito di un rapporto che si basi sull'*intuitu personae* tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato, oltre che dalla massima riservatezza, dalla libera scelta del difensore – aspetto fondamentale per il pieno esercizio del diritto di difesa dei singoli – e dalla fiducia che unisce il cliente all'avvocato, inoltre, il principio di massima riservatezza, che caratterizza il rapporto tra avvocato e cliente, potrebbe venire minacciato dall'obbligo incombente sull'amministrazione aggiudicatrice di precisare e pubblicizzare le condizioni di attribuzione dell'incarico;
- la Corte di giustizia, in definitiva, ritiene l'esclusione dei servizi legali dall'ambito di applicazione della direttiva sulle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici

ampiamente giustificata alla luce di caratteristiche ontologiche proprie di questi servizi (che risultano, per l'appunto, nettamente differenti rispetto a quelle degli altri servizi inclusi);

Precisato che:

- si è comunque in presenza di un servizio, sia pure sui generis;
- la scelta del legale esterno mutua dalla peculiare competenza/esperienza dell'incaricando;
- dal *curriculum vitae* presentato dall'Avv. incaricando Giorgio Pagliari (**Allegato 1**) – PG n. 5499/2020 - risulta la particolare competenza dello stesso nella materia del diritto amministrativo;
- l'Avv. Giorgio Pagliari ha comunicato che il preventivo di massima (**Allegato 2**) – PG n. 5509/2020 - per le prestazioni richieste, calcolato ai sensi del D.M. n. 55/2014 s.m.i. è per complessivi euro 8.881,60 (Cassa Previdenza Avvocati e IVA 22% compresa), come di seguito suddiviso:

- compenso professionale:	euro 7.000,00
- C.P.A. 4%:	euro 280,00
- IVA 22%:	euro 1.601,60
- si ritiene il preventivo presentato dal professionista per il servizio richiesto congruo alla prestazione richiesta.

Ritenuto, pertanto, di conferire all'Avv. Giorgio Pagliari l'incarico di cui all'oggetto;

Visti:

- D. Lgs. 50/2016 s.m.i.
- l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- gli art. 56 e 57 dello Statuto comunale;
- gli artt. 13 e 14 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di contabilità;

DETERMINA

- 1) **di conferire**, per le motivazioni esplicitate in narrativa, un servizio di assistenza legale all'Avv. Giorgio Pagliari, con studio legale a Parma (CAP 43121), Borgo Antini n. 3, per l'avvio dell'attività istruttoria - ex art. 13 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici - da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), in merito alla verifica sulla procedura di gara, relativa alla

concessione del Servizio di "gestione della sosta a pagamento su aree pubbliche ad uso pubblico (CONTRATTO REP N. 55843/2017);

2) di prendere atto:

- che il caso di specie non rientra tra le fattispecie escluse dalle disposizioni del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. ed indicate dall'art. 17, comma 1, lett. D) del decreto richiamato;
- che la procedura di affidamento ritenuta più idonea al caso di specie, per le motivazioni indicate in narrativa, è quella affidamento diretto del servizio, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- della comunicazione di avvio istruttoria ex art. 13 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici, presentata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) con prot. n. 0099645 del 11/12/2019, in atti al PG n. 227327/2019 (fasc. 373/2017), volta alla verifica della procedura di gara relativa all'affidamento del servizio all'oggetto;
- della convocazione all'audizione per il giorno 14/01/2020 alle ore 11.00, da parte dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) - con prot. n. 0103752 del 23/12/2019 - in atti al PG n. 237901/2019 (fasc. 373/2017);
- che sussistono inequivocabili ragioni di urgenza derivanti dalle tempistiche indicate nella comunicazione di A.N.A.C. (prot. n. 0103752 del 23/12/2019);
- del *curriculum vitae* presentato dall'Avv. incaricando Giorgio Pagliari – PG n. 5499/2020 -(**Allegato 1**);
- che non sussistono cause di incompatibilità tra il professionista e l'oggetto del servizio da affidare;

3) di dare atto che la prestazione – come da preventivo presentato dall'Avv. Giorgio Pagliari PG n. 5509/2020 (**Allegato 2**) – prevede un compenso lordo di euro 8.881,60 (Cassa Previdenza Avvocati e IVA 22% compresa), come di seguito suddiviso:

- | | |
|---------------------------|---------------|
| - compenso professionale: | euro 7.000,00 |
| - C.P.A. 4%: | euro 280,00 |
| - IVA 22%: | euro 1.601,60 |

4) di dare atto che al servizio di cui all'oggetto, è stato attribuito il seguente smart **CIG Z4E2B88285**;

5) di disporre che l'incarico sia disciplinato secondo lo schema in allegato (**Allegato 3**), costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;

6) di impegnare la spesa di euro 8.881,60 in favore dell'avv. Giorgio Pagliari, con imputazione alla Missione 01, Programma 11, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.000 del Bilancio 2020, al capitolo n .3250 del PEG 2020 denominato "attività ufficio Legale e atti a difesa, arbitrati e spese legali e tecniche", codice prodotto 2019_PD_5306, centro di costo 0295, non rilevante ai fini della competenza ambientale;

7) di prendere, infine, atto che trattasi di spesa non frazionabile e avente carattere d'urgenza per le motivazioni indicate in narrativa;

- 8) di procedere alle pubblicazioni di legge in Amministrazione Trasparente;
- 9) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO MOBILITA',
AMBIENTE E PROGETTI SPECIALI
Ing. David Zilioli