

Proponente:
Proposta: 2020/113
del 20/01/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 5

del 21/01/2020

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ELENCO VOLONTARI INDIVIDUALI CHE OPERANO PRESSO L'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA IN APPLICAZIONE REGOLAMENTO VOLONTARI PER L'ANNO 2020.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- L'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che : "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020.

Premesso inoltre che:

- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione , il Presidente ed il Direttore;
- ricade nelle competenze del C.d.A, tra le altre cose, l'approvazione del Bilancio preventivo e consuntivo dell'Istituzione, entrambi soggetti a successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2018-2020 nonché i relativi allegati; - con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°23 del 05.02.2019 veniva approvato il DUP 2019/2021 e il "programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'amministrazione Comune di Reggio Emilia"
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°24 del 05.02.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019, il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 10/07/2019, in atti al PG 2019/135404, e la proroga in data 30/12/2019 pg. 2019/239197 fino al 31 gennaio 2020, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera ANAC n°215 del 26/03/2019 " linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria...", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia alla Dott.sa Giubbani Battistina;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 52 del 21/05/2018 "Approvazione del nuovo regolamento del volontariato civico singolo e associato" , nella quale sono ribaditi i principi che si recepiscono anche per l'Istituzione, ovvero che:

- *"l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia pone esplicitamente tra le linee strategiche del suo mandato politico la massima valorizzazione del capitale sociale di cui è ricca la città; l'obiettivo di favorire la partecipazione dei cittadini alla vita pubblica, la socialità e le relazioni in un'ottica di comunità e di cittadinanza attiva;*

- *il volontariato non è solo “socialmente utile”, ma è anche “eticamente necessario” come soggetto che testimonia valori e che crea legami sociali, beni relazionali e “capitale sociale”. Donare il proprio tempo ma anche la propria competenza, per fare qualcosa di creativo e di utile per gli altri, per la comunità di appartenenza;*
- *il principio di sussidiarietà orizzontale invita le amministrazioni locali ad avvalersi dell’operato dei cittadini, singoli ed associati per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati;*
- *detto principio è sancito dal comma 4 dell’articolo 118 della Costituzione, dal comma 3 lettera a) dell’articolo 4 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e dal comma 5 dell’articolo 3 del TUEL;*
- *quest’ultima norma dispone che “i comuni e le province svolgano le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”;*
- *il Codice del Terzo settore riconosce “il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell’associazionismo, dell’attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo”, ne promuove “lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia” e ne favorisce “l’apporto originale per il perseguimento di finalità civiche solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali”(art. 2 del D.Lgs. 117/2017);*
- *il Codice del Terzo settore definisce “volontario” la persona che per libera scelta svolge attività in favore della comunità e del bene comune, “mettendo a disposizione il proprio tempo e le proprie capacità per promuovere risposte ai bisogni delle persone e delle comunità beneficiarie della sua azione” (articolo 17 del D.Lgs. 117/2017).*

Preso atto che:

relativamente al “volontariato associato” l’Istituzione non ha attiva questa forma di attività e relativamente al “volontariato singolo” di cui al Capo I del regolamento, si specifica che:

- *con proprio parere n. 26/2017 del 24.11.2017 la Corte dei Conti - Sez. Autonomie si è pronunciata sulla questione proposta della Sezione regionale di controllo per la Regione Friuli Venezia Giulia enunciando il seguente principio di diritto: “Gli Enti locali possono stipulare, con oneri a loro carico, contratti di assicurazione per infortunio, malattia e responsabilità civile verso terzi a favore di singoli volontari in attività di utilità sociale, a condizione che con apposita disciplina regolamentare, siano salvaguardate la libertà di scelta e di collaborazione dei volontari, l’assoluta gratuità della loro attività, l’assenza di qualunque vincolo di subordinazione e la loro incolumità personale.”*
- *“A tal fine dovrà essere prevista l’istituzione d un apposito registro dei volontari, le cui risultanze, se conformi ai criteri previsti per la tenuta dei registri in materia di volontariato, faranno fede ai fini della individuazione dei soggetti aventi diritto alla copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell’attività, con oneri a carico dell’ente locale in quanto beneficiario finale delle attività dei singoli volontari dallo stesso coordinato.*
- *Il Regolamento dell’ente dovrà assicurare, altresì, che i requisiti soggettivi previsti per l’iscrizione nel registro dei volontari non abbiano carattere discriminatorio e che i requisiti psico-fisici e attitudinali eventualmente richiesti siano finalizzati*

esclusivamente a garantire agli aspiranti volontari attività compatibili con le condizioni soggettive di ciascuno di essi. Analogamente, le modalità di cancellazione dal registro dovranno garantire ai singoli volontari la facoltà di rinuncia incondizionata alla disponibilità da loro manifestata e non potranno avere carattere sanzionatorio, stante l'assenza di vincoli di subordinazione gerarchica o di poteri disciplinari.”

Considerato inoltre che:

sono numerosi i cittadini di Reggio Emilia che si impegnano in attività di volontariato a titolo gratuito, ed in particolare l'Istituzione valorizza il volontariato delle famiglie con bambini iscritti nei Nidi e nelle Scuole comunali, a cui è dedicato in specifico l'art. 14 del citato regolamento qui riportato:

Art. 14 . Volontariato delle famiglie con bambini iscritti nei nidi e nelle scuole comunali

Per attività, iscrivibili dentro al più complessivo progetto di partecipazione delle famiglie all'interno di nidi e scuole dell'infanzia, individuabili come volontariato a carattere occasionale, pur restando ferme le norme di carattere generale contenute in questo Regolamento si prevede quanto segue:

- l'elenco completo dei volontari con i dati di cui al comma 4 è conservato presso il servizio di competenza e non confluisce nel Registro Generale di Volontariato Civico.*
- i volontari, essendo genitori o parenti dei bambini iscritti e frequentanti i nidi e le scuole, non dovranno presentare domanda presso gli uffici di riferimento. Sarà la scuola a segnalare agli uffici dell'Istituzione la partecipazione alle attività per le quali è necessario attivare l'assicurazione.*
- le attività o il programma operativo verrà definito con i volontari dalle insegnanti, dai pedagogisti della struttura di riferimento e con l'ufficio tecnico dell'Istituzione.*

Dato atto inoltre che:

già con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 247 del 21.12.2017 sono state approvate le “Linee di indirizzo in materia di utilizzo di volontari individuali nelle more dell'adozione di apposito regolamento” - e nello specifico e' stato disposto:

1. l'istituzione del Registro dei volontari individuali secondo le indicazioni del succitato parere della Corte dei Conti-Sezione Autonomie, stabilendo che la gestione dei rapporti con i singoli volontari e l'iscrizione degli stessi nel Registro sarà affidata ai singoli Servizi dell'Ente, a seguito del quale l'Istituzione ha adottato la determina n. 26 del 22/12/2017 in cui sono stati individuati i volontari individuali che operano nell'Istituzione per l'anno 2017;
2. di dare mandato al Dirigente del Servizio Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa del Comune di stipulare polizza assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'Amministrazione comunale, cui anche l'Istituzione aderisce;

Visti:

- il Testo unico degli Enti Locali, D. Lgs n.267 del 18/8/2000 e ss.
- Il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del terzo settore”;

- la Legge Regionale Emilia Romagna 12/2005 “Legge quadro sul volontariato “ così come modificata e integrata con la Legge Regionale E.R. 20/2017“Disposizioni per la ridefinizione,semplificazione e armonizzazione delle forme di partecipazione dei soggetti del Terzo Settore alla concertazione regionale e locale”;
- la sentenza della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Regione Emilia Romagna 250 del dicembre 2017 con la quale si ribadisce che l'ente locale e' tenuto al rimborso dei costi sostenuti dall'associazione di volontariato senza scopo di lucro, in attuazione dei fini solidaristici previsti dalla citata L.R. ;
- il regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'Infanzia

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'Infanzia ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di recepire il “Regolamento del volontario civico singolo ed associato” di cui Consiglio Comunale n.52 del 21/05/2018;
- 2) di provvedere come Istituzione del Comune di Reggio Emilia agli adempimenti specifici previsti dall'art.14 del “Regolamento del volontario civico singolo ed associato” per il volontariato delle famiglie con bambini iscritti nei nidi e nelle scuole comunali nell'ambito del progetto educativo;
- 3) di dare atto che presso l'Istituzione scuole e nidi d'infanzia operano inoltre in qualità di volontari individuali per l'anno 2020 i seguenti cittadini:

NOME E COGNOME	LUOGO e DATA NASCITA	DESCRIZIONE SINTETICA ATTIVITA' SVOLTA DAL VOLONTARIO
ENRICO BENEVENTI	REGGIO EMILIA 17-07-1970	CURA DEI PARCHI, PICCOLE POTATURE, RACCOLTA FOGLIE
STEFANO MARZI	REGGIO EMILIA 13-03-1962	CURA DEI PARCHI, PICCOLE POTATURE, RACCOLTA FOGLIE
MARIA GIBERTINI	REGGIO EMILIA 20-09-1955	NARRAZIONE, LETTURE CON I BAMBINI
GIOVANNA CAGLIARI	REGGIO EMILIA 10-04-1950	NARRAZIONE, LETTURE CON I BAMBINI
MARINA MORI	REGGIO EMILIA 19-09-1952	AIUTO ATTIVITA' DEL CENTRO DOCUMENTAZIONE

- 4) di dare atto che i sopra indicati volontari di cui punto 2) e 3) , operano sulla base di loro offerta spontanea e disinteressata a collaborare con l'Istituzione per fini di solidarietà sociale, nel rispetto della piena libertà di scelta e di collaborazione, in condizione di assoluta gratuità della loro attività, in assenza di qualunque vincolo di subordinazione e nel

rispetto della loro incolumità personale come da parere n.26/2017 del 24/11/2017 della CdC – Sez autonomie;

5) di trasmettere l'elenco dei volontari all'ufficio assicurazione del Comune di Reggio Emilia.

Reggio nell'Emilia, 20/01/2020

Il Direttore ad interim
Dott.ssa Battistina Giubbani