

Proponente:
Proposta: 2020/123
del 21/01/2020



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 8

del 21/01/2020

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROCESSO VERBALE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE E AFFIDAMENTO DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEI MINORI CON DIRITTI SPECIALI RESIDENTI E FREQUENTANTI LE SCUOLE D'INFANZIA STATALI DI REGGIO EMILIA, PER 36 MESI A DECORRERE PRESUNTIVAMENTE DAL 01/01/2020. CIG: 8041365851. PRESA D'ATTO DELLA DECORRENZA CONTRATTUALE POSTICIPATA.

IL DIRETTORE

DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Premesso che:

- L'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che : "*Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.*"
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Premesso inoltre che:

- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;
- ricade nelle competenze del C.d.A, tra le altre cose, l'approvazione del Bilancio preventivo e consuntivo dell'Istituzione, entrambi soggetti a successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 26 del 17.12.2018 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2018-2020 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°23 del 05.02.2019 veniva approvato il DUP 2019/2021 e il "programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'amministrazione Comune di Reggio Emilia"
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°24 del 05.02.2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019, il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- è stato differito al 31/03/2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020 e pluriennale 2020-2022 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Visto il provvedimento in data 10/07/2019, in atti al PG 2019/135404, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera ANAC n°215 del 26/03/2019- " linee guida in

materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria...”, l’incarico di Direttore dell’Istituzione scuole e nidi d’infanzia alla Dott.ssa Giubbani Battistina.

Vista la Determinazione del Direttore Generale n. 1475 di RUAD del 19.12.2019 con cui è stata disposta la proroga del contratto della Dr.ssa B.Giubbani ai sensi dell'art. 110 del DLgs 267/2000 - Dirigente dal 01.01.2020 al 31.01.2020;

Considerato che :

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione – D.U.P. 2019 – 2021 – Bilancio di Previsione finanziario 2019 – 2021”, successivamente modificata con Deliberazione Consiliare n. 44 dell’08/04/2019 : “Variazione al Bilancio 2019/21, al D.U.P. e ai relativi allegati”, è stato approvato il Programma Biennale per l’acquisizione di Servizi e Forniture 2019/2020;
- con successiva Delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 267/2000 - variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati", è stato approvato l’Aggiornamento del programma biennale per l’acquisizione di servizi e forniture 2019-2020.
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 126 del 18/11/2019 avente per oggetto *Variazione al bilancio 2019/2021, al d.u.p. e ai relativi allegati, ai sensi dell'art. 175 del d. lgs. n. 267/2000* ha ulteriormente approvato e aggiornato il programma biennale di acquisizione beni e servizi;
- Ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella persona del Direttore ad “interim” dell’Istituzione “Scuole e Nidi di Infanzia” del Comune di Reggio Emilia, dr.ssa Battistina Giubbani;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 142 del 11/09/2019, legalmente esecutiva in pari data, è stato approvato il Provvedimento a contrarre, ai sensi di quanto previsto dall’art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., del servizio di cui in oggetto, per un importo complessivo a base di gara pari ad € 145.198,00 (centoquarantacinquemilacentonovantotto) oltre IVA di legge per i primi tre anni di cui € 0 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di gara ed € 138.212,00 quale costo della manodopera, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 co. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., sulla base delle modalità di partecipazione contenute nel bando, disciplinare di gara e relativi allegati;
- con la stessa Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 142 del 11/09/2019, legalmente esecutiva in pari data, è stato nominato il direttore dell’esecuzione del Contratto, dott.ssa Maddalena Tedeschi U.O.C pedagogica dell’Istituzione Scuole e Nidi d’infanzia;
- con bando di gara P.G. comunale n. 0176546 del 04/10/2019 (predisposto dal Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio nell’Emilia, (in applicazione del contratto di servizio citato in premessa) è stato individuato il termine perentorio di presentazione delle offerte di gara, in data 04/11/2019, alle ore 13:00.

- Sono state effettuate le seguenti pubblicazioni del Bando disciplinare di gara integrale e degli allegati:
 - - G.U.R.I. bando in data 04/10/2019 n. 117;
 - - Profilo di Committente in data 04/10/2019;
 - - Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia dal 04/10/2019 al 04/11/2019 (N° Registro: 2019/5353);
 - - SITAR (Sistema Informativo Territoriale Appalti Regionali) della Regione Emilia – Romagna in data 08/10/2019.
- Entro il termine perentorio del giorno 04/11/2019 (entro le ore 13:00), presso l'Archivio Generale del Comune di Reggio Emilia, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, sono pervenute le seguenti offerte, così come attestato (agli atti) dall'Archivio e Protocollo:
 - 1.Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, con sede in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia (RE) - CF: 80039730355, P.IVA: 01838960357 in atti al P.G. n. 194275 del 31/10/2019.
 - 2.Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351 in atti P.G. n. 195494 del 4/11/2019.
- Con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. 174 del 20/11/2019 si è provveduto dare atto in relazione alla documentazione amministrativa di cui alla Busta A degli operatori economici partecipanti all'ammissione degli stessi demandando l'esame delle offerte tecniche ed economiche degli Operatori Economici ammessi, alla Commissione Giudicatrice nominata con successivo Atto Dirigenziale RUAD 1888 del 27/11/2019;

Preso atto del verbale della seduta di gara riservata della Commissione tenutasi in data 28 novembre 2019 che si allega come parte integrante della presente Determinazione Dirigenziale;

- con il citato verbale, la Commissione Giudicatrice ha definito entrambe le offerte tecniche congrue poiché è stato raggiunto un punteggio superiore a 50 punti su 80 successivamente alla riparametrazione:
69,99 per Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus ;
80,00 per Accento, Società Cooperativa Sociale;

Rilevato che in data 9 dicembre 2019 si è svolta la terza seduta pubblica della procedura in oggetto, nel corso della quale sono stati comunicati i punteggi assegnati dalla Commissione giudicatrice a seguito dell'esame delle "offerte qualitative Buste B" - presentate dalle imprese partecipanti ammesse, sulla base dei criteri di valutazione di cui al bando - disciplinare di gara, e si è proceduto all'apertura delle offerte economiche, con la conseguente formulazione della graduatoria provvisoria di gara, giusta verbale della seduta pubblica di gara che si allega come parte integrante della presente Determinazione Dirigenziale;

Preso atto quindi della proposta di aggiudicazione assunta ai sensi dell'art. 33 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. dalla commissione giudicatrice, come da verbale della seduta pubblica di gara di cui sopra :

	Partecipanti alla gara	Offerta tecnica Max80punti	Offerta economica Max 20 punti	TOTALE OFFERTA
1	Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351	80	20	100
2	Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, con sede in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia (RE) - CF: 80039730355, P.IVA: 01838960357	69,99	12,00	91,99

che vede pertanto quale Aggiudicatario provvisorio: **Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351.**

Dato atto che con con il medesimo verbale il RUP disponeva che l'offerta dell'aggiudicatario provvisorio, fosse - sottoposta a verifica di congruità ai sensi dell'art. 97 c. 6 , ultimo periodo, del D.lgs.50/2016 e ss.mm.i..

Richiamata la Relazione per la verifica delle giustificazioni di offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. datata 14/01/2020, che si allega come parte integrante della presente Determinazione Dirigenziale , con la quale il R.U.P. tenuto conto dei chiarimenti di cui sopra, valuta che le giustificazioni rappresentate dalla ditta **Accento, Società Cooperativa Sociale** siano sufficienti a dimostrare la **non anomalia** dell'offerta presentata ed a ritenere ammissibile il ribasso offerto pari al 2,78% sull'importo complessivo posto a base di gara;

Dato atto che si è attivato l'iter delle verifiche relative alla veridicità delle dichiarazioni rese in sede di presentazione dell'offerta da parte dell'Operatore Economico aggiudicatario, sui requisiti generali e morali, economico – professionali e tecnico organizzativi;

Ritenuto che le operazioni di gara, secondo quanto rileva dagli atti più sopra richiamati e dalle presenti premesse, nonché secondo il contenuto del processo verbale di cui ai punti precedenti, si siano svolte regolarmente e siano pertanto suscettibili di approvazione;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.

Considerato che con la Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 142 del 11/09/2019 si era provveduto ad impegnare anche la spesa di € 2.903,94 per incentivi 2% ex 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che a seguito di approfondimenti sulla più recente giurisprudenza si ritiene di provvedere ad annullare;

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 dell'01/12/2010 ss.mm.ii., in particolare gli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali".

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.P.R. 207/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.L. 12.7.2004, 168, convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2004, n. 191;
- gli artt. 56, comma 1, e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, con particolare riferimento all'art. 32;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 12 febbraio 2018, esecutivo dal 04.03.2018;

DETERMINA

1. di approvare il processo verbale della commissione giudicatrice di proposta di aggiudicazione provvisoria del servizio di integrazione scolastica dei minori con diritti speciali residenti e frequentanti le scuole d'infanzia statali di Reggio Emilia, per 36 mesi, a decorrere presuntivamente **dal 01/01/2020 - CIG 8041365851** -CPV 8011 0000-8 istruzione prescolastica- allegato IX d.lgs 50/2016 e s.m.i. e i suoi allegati quali parti integranti e sostanziali al presente atto;

2. di aggiudicare in via definitiva, con le modalità e le motivazioni indicate in premessa, sotto riserva di legge l'appalto dei servizi relativi l'affidamento del servizio di integrazione scolastica dei minori con diritti speciali residenti e frequentanti le scuole d'infanzia statali di Reggio Emilia, per 36 mesi, a decorrere presuntivamente **dal 01/01/2020**, da affidarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo a norma degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, al seguente operatore economico: Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351 per aver presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa e ottenuto un punteggio complessivo di 100,00/100,00 (offerta tecnica 80,00/80,00 ed offerta economica 20,00/20,00 – punteggi riparametrati) con un ribasso percentuale di 2,78% sull'importo complessivo posto a base di gara, corrispondente ad un importo di aggiudicazione pari ad **€ 141.161,50** (di cui € 0,00 per oneri di sicurezza), oltre IVA 5%, costo della manodopera offerto di **€ 130.924,38** con una economia di spesa di **€ 4.036,50** oltre IVA 5%;

3. di dare atto che nelle more dell'espletamento della gara, a garanzia della continuità didattica, si è provveduto ad una proroga tecnica dell'affidamento del servizio in oggetto alla ditta uscente fino al 31 gennaio 2020 (Determina Dirigenziale RUID 205 del 17/12/2019) per

cui la decorrenza della presente aggiudicazione è da intendersi posticipata al 1 febbraio 2020 in costanza di durata contrattuale (36 mesi fino al 31/01/2023);

4. di aggiudicare il servizio in via d'urgenza, in pendenza della conclusione con esito positivo dei controlli sulle dichiarazioni rese in gara poiché la mancata esecuzione immediata delle prestazioni previste nel contratto determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico degli utenti iscritti al servizio in oggetto, essendo servizio da garantirsi con completezza ed efficienza senza interruzioni fino alla fine dell'anno scolastico;

5. di dare atto che l'appalto del servizio in argomento avverrà nel rispetto delle condizioni stabilite dall'Amministrazione nella documentazione di gara, accettata integralmente dagli operatori economici partecipanti al momento della presentazione dell'offerta, nonché dell'offerta tecnica migliorativa presentata dall'affidatario;

6. di dare atto dell'importo complessivo di aggiudicazione di **€ 141.161,50 oltre IVA 5% (Euro 148.219,575 lordi)** che in considerazione del ribasso di gara e della minore incidenza dell'IVA di legge rispetto alla previsione e dell'annullamento della spesa prevista per gli incentivi in recepimento della più recente giurisprudenza, determina **una minor spesa complessiva pari ad € 31.905,88** e trova corretta allocazione come segue:

CAPITOLO	DESCRIZIONE	MISSIONE/ PROGRAMMA	PIANO DEI CONTI	IMPORTO	ANNO
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	€ 43.916,91	2020
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	€ 49.406,53	2021
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	€ 49.406,53	2022
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	€ 5.489,61	2023

7. di dare atto che la somma complessiva di € 148.259,58 è imputata al capitolo 5860 "Altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)" Missione 4 Programma 1 codice del piano dei conti 1.03.02.99.999 e trova copertura negli impegni già assunti con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 142 del 11/09/2019 che saranno adeguati al ribasso ottenuto nel modo seguente:

- imp. 2020/75 ricalcolato in € 43.916,9;
- imp. 2021/15 ricalcolato in € 49.406,53;
- la spesa per le annualità 2022 e 2023 non contemplate nell'ultimo bilancio approvato 2019/2021 sarà rispettivamente inclusa negli stanziamenti del bilancio di previsione 2020/2022 in corso di predisposizione e nei futuri bilanci (ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.) e gli impegni definitivi saranno così ricalcolati:
 - € 49.406,53 per l'anno 2022;

- € 5.489,61 per l'anno 2023;

8. di annullare gli impegni presi con la suddetta determina riferiti alla quota di incentivo pari al 2% ex art. 113 per i motivi espressi in premessa;

9. di mantenere impegnata la somma derivante dall'economia dovuta al solo ribasso di gara per eventuali necessità di servizio non prevedibili al momento in quanto trattasi di servizio finalizzato a favorire l'integrazione a bimbi con diritti speciali con esigenze che possono subire variazioni nel corso dell'anno scolastico;

10. di subordinare la stipula del contratto, che avverrà nella forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica con firma digitale, con spese e oneri a carico dell'Impresa aggiudicataria, all'espletamento con esito favorevole degli adempimenti di legge, avvalendosi della facoltà di consegna anticipata dell'esecuzione del servizio, per assicurare il funzionamento del servizio, nelle more della stipula del contratto stesso;

11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

12. di subordinare la stipula del contratto all'espletamento con esito favorevole di tutti gli ulteriori adempimenti di legge e, comunque, di procedere a tale stipula non prima di 35 (trentacinque) giorni dalla data di invio delle comunicazioni concernenti l'aggiudicazione definitiva all'operatore economico partecipante alla procedura di gara per tutti i lotti in appalto, ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;

13. di attestare che non esistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario;

14. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti relativi alla procedura di gara (tra cui la pubblicazione del presente atto sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e di darne avviso tramite PEC all'aggiudicatario ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.).

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 21/01/2020

IL DIRETTORE
Dr. Battistina Giubbani