

Proponente: 13.A
Proposta: 2020/64

del 30/01/2020



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 91

del 31/01/2020

ENTRATE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ' - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI STAMPA, IMBUSTAMENTO E SPEDIZIONE DEGLI AVVISI DI PAGAMENTO PER L'ANNO 2020; ADESIONE AL SERVIZIO "BOLLETTINO INCASSI EVOLUTI" DI POSTE ITALIANE PER L'INCASSO DELL'IMPOSTA; INDIVIDUAZIONE INTERMEDIARIO TECNOLOGICO PER ADESIONE AL NODO PAGOPA.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 5/2/2019 n. 23 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021 il DUP (Documento Unico di Programmazione) e relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019 - 2021 – risorse finanziarie nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022, del DUP (Documento Unico di Programmazione) e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 e relativi allegati;
- che con Decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019 è stato differito il termine dal 31/12/2019 al 31/3/2020 per l'approvazione dei Bilanci di previsione degli Enti locali e pertanto sono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di all'art. 183 Dlgs 267/2000 come modificato dal D. lgs 126/2014;
- con atto PG 2019/135704 del 10/07/2019 il sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito alla d.ssa Lorenza Benedetti l'incarico di dirigente del Servizio Entrate, tra cui la gestione dell'imposta comunale di pubblicità e con atto PG 2019/239197 del 30/12/2019 ne ha prorogato l'incarico con attribuzione temporanea fino al 31/01/2020;

Visto il D.lgs. 503/1993, che disciplina l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni e sue s.m.i.;

Visto il regolamento per l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 17488/171 del 10/06/1994 e s.m.i.;

Constatato che

- negli anni precedenti, alla scadenza del pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, sono stati inviati gli avvisi di pagamento correlati di bollettino prestampato collegato al servizio "BancoPosta – Incasso Tributi Locali", accessorio al conto corrente di BancoPosta P.A. fornito dalla ditta Poste Italiane S.P.A. con contratto scaduto il 31/12/2019;
- il D.Lgs. 82/2005 prevede all'art 17 che ogni pubblica amministrazione sia tenuta ad istituire un ufficio dirigenziale, denominato Ufficio per la Transizione al Digitale (UTD), che promuova la transizione alla modalità operativa digitale, abilitando l'erogazione di servizi pubblici sempre più veloci, efficaci, aperti ed accessibili, e coordinando i processi di riorganizzazione necessari a raggiungere questo obiettivo;
- il D. Lgs 82/2005 dispone inoltre la predisposizione da parte di ogni Amministrazione di un Piano triennale per l'informatica secondo le modalità definite dall'Agid, che contenga la pianificazione strategica ed economica per la realizzazione a livello locale delle linee guida dell'Autorità, approvato con Delibera di G.C. 2019 del 19/12/2019;
- l'Agenzia per l'Italia Digitale (Agid) imponeva entro il 31/12/2019 alle Amministrazioni l'implementazione di Piattaforme abilitanti, intese come soluzioni tese ad offrire funzionalità trasversali uniformando le modalità di erogazione con l'obiettivo di permettere al cittadino di scegliere metodi di pagamento moderni e al mercato di poter integrare lo strumento, aggiungendo facilmente nuovi strumenti di pagamento innovativi, rendendo il sistema più aperto e flessibile;

- la piattaforma dedicata è identificata con **PagoPa (Gestione elettronica dei pagamenti verso la PA)**, sistema che interconnette tutti i prestatori di servizi di pagamento alle Pubbliche amministrazioni e consente al cittadino di effettuare il pagamento scegliendo lo strumento preferito;
- il D. Lgs n. 162 del 30/12/2019 recante “Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica”, cosiddetto “decreto milleproroghe” ha prorogato al 30/06/2020 il termine a decorrere dal quale i pagamenti alle PPAA potranno essere effettuati esclusivamente attraverso la Piattaforma PagoPA, come da art. 5 del D.Lgs n. 82/2005;
- Poste Italiane eroga il servizio “Bollettino incassi evoluti” che permette l’incasso delle somme attraverso un modello di pagamento (bollettino evoluto) conforme alle linee guida AGID con dati di pagamento attestati sulla Piattaforma PagoPA, secondo le condizioni generali riportate nell’allegata Richiesta di attivazione;

Considerato che

- occorre procedere alla stampa, imbustamento e recapito di circa 1300 avvisi di pagamento, con allegato modulo di pagamento PagoPA (tre moduli per i contribuenti che sono ammessi al pagamento rateale), relativi all’imposta comunale sulla pubblicità per l’anno d’imposta 2020;
- le caratteristiche del software gestionale utilizzato rendono necessario scambiare i dati di pagamento attraverso un sistema affidabile e consolidato, quale quello finora utilizzato con “Incasso Tributi Locali” con il quale il servizio “Bollettino Incassi Evoluti” condivide gli aspetti tecnici di comunicazione dei dati.

Atteso che il termine previsto per il pagamento dell’imposta annuale per la pubblicità a carattere permanente, è fissato nel Comune di Reggio Emilia alla data del 30 aprile di ogni anno;

Rilevato che ai fini del suddetto servizio è necessario un supporto specializzato nonché l’impiego di strumenti tecnici adeguati che consentano l’utilizzo dei tracciati stampa elaborati dal gestionale dell’ufficio, per generare e far pervenire ai contribuenti il bollettino PagoPA, al fine di assicurare il raggiungimento in tempi brevi degli obiettivi prefissati;

Viste le condizioni generali per la fornitura dei servizi di conto corrente e Bollettino Incassi Evoluti da parte di Poste Italiane S.P.A. con sede legale in viale Europa, 190 – 00144 Roma - C.F. 97103880585 P.IVA 01114601006 che prevedono spese articolate come segue: tenuta conto € 180,00 annuali, rimborso imposta di bollo € 100 annuali ed una commissione di incasso pari a € 0,45 per ogni bollettino incassato considerando che circa la metà delle pratiche saranno pagate con questa modalità per un numero complessivo di 900 bollettini;

Vista la proposta contrattuale OMF-17/4350 presentata da Postel S.P.A. con sede legale in via Carlo Spinola, 11 – 00154 Roma – C.F. 04839740489 – P.IVA 05692591000, per l’incasso dei tributi prevede:

- servizio di stampa ed imbustamento al costo base unitario di € 0,204 (+IVA 22%), maggiorato di € 0,034 (+IVA 22%) per i circa 200 contribuenti che hanno diritto al pagamento rateale,
- tariffa variabile tra € 0,28 ed € 1 per spedizione Posta Massiva (di cui è stato stimato un costo medio unitario di € 0,60),
- spedizione da affidarsi da parte di Postel S.P.A. a Poste Italiane S.P.A. con sede legale in viale Europa, 190 – 00144 Roma - C.F. 97103880585 P.IVA 01114601006;

Visto l’allegato schema di mandato con rappresentanza, mediante il quale si incarica Postel SPA ad effettuare la spedizione con Poste Italiane alle condizioni ivi richiamate;

Atteso che le singole voci di spesa si riassumono come nel seguente schema:

BANCO POSTA Bollettino Incassi Evoluti – POSTE ITALIANE SPA

€ 180 (€ 15,00 mensili) spese di tenuta conto,

€ 0,45 per ciascun bollettino incassato,

€ 100,00 Imposta Bollo su c.c.p.

POSTEL SPA

€ 0,204 + IVA per ciascun invio base (stampa + imbustamento - tre fogli),

€ 0,034 + IVA supplemento per stampa foglio extra (contribuenti con pagamento rateale)

POSTE ITALIANE SPA tramite POSTEL SPA

Spese di affrancatura (BOLLI) Posta Massiva

Scaglioni di peso	Area metropolitana	Capoluogo di provincia	Area extra urbana
Fino a 20 g	0,28	0,43	0,53
Oltre 20 g fino a 50 g	0,50	0,75	1,00

Considerato che si prevede di inviare non più di 1300 richieste di pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, per una spesa presunta massima per stampa e imbustamento pari ad € 272,00 + IVA (€ 331,84 IVA compresa se dovuta) che sarà fatturata da Postel ed una spesa presunta per spedizione/consegna Posta Massiva senza materiale affrancatura pari ad € 780,00 (esente IVA) che sarà fatturata da Poste Italiane come da mandato sopra richiamato;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

Visti

- il T.U. D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli art. 107, 151 comma 4 e 183;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto comunale;
- l'art. 13 e 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 36, comma 2, punto a) del D.lgs. n° 50/2016 che prevede la modalità, per affidamenti di importo inferiore ad € quarantamila o per lavori in amministrazione diretta, dell'affidamento diretto, da parte del Dirigente del Servizio e che si ritiene di affidare direttamente a Poste Italiane per quanto attiene al servizio "Bollettino Incassi Evoluti" accessorio al conto Bancoposta già attivo ed a Postel per quanto relativo al servizio di stampa, imbustamento e consegna degli avvisi di pagamento in quanto gestionalmente ed economicamente funzionale al servizio "Bollettino Incassi Evoluti" già in corso di affidamento a Poste Italiane quale prosecuzione del servizio Incasso Tributi Locali;
- la legge finanziaria 2019 all'art.1 c.130 ha innalzato l'obbligo del ricorso al Mepa o Centrali di committenza regionale da euro 1000 a euro 5000 senza obbligo di richiedere il parere preventivo all'organo competente;
- la corrispondenza con Postel PG 2019/56477, la quale avvalendosi della clausola relativa al valore minimo degli ordinativi, ha rifiutato l'espletamento del servizio nell'ambito della convenzione Intercent-ER e dichiara inoltre l'incompatibilità tecnica dei lotti Intercent-ER con il servizio incasso tributi locali;
- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 che alla lettera d) attribuisce ai dirigenti la competenza relativa agli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa.

Dato atto che sono assegnati i codici smartCIG come da seguente schema:

Affidatario	Servizio	Spesa presunta	SmartCIG
POSTE ITALIANE SPA	Bancoposta ITL- Bolletino incassi evoluti	685,00	ZF82BCD43A
POSTEL SPA	Stampa ed imbustamento	331,84	Z352BCD49D
POSTE ITALIANE SPA tramite POSTEL SPA	Consegna (affrancatura)	780,00	Z5A2BCD4C8

Sottolineato che non sussistono cause di incompatibilità in capo alla sottoscritta responsabile del procedimento;

Rilevato che le proposte sopra riportate sono vantaggiose per il Comune sia per quanto riguarda l'aspetto economico, che per quanto attiene all'aspetto gestionale del servizio;

DETERMINA

- di attivare il servizio “Bollettino Incassi Evoluti”, Profilo Avanzato con Servizio di Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso collegato al conto corrente IBAN IT42A0760112800001023461740 dedicato al pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità e di stimare la spesa per i servizi relativi al conto corrente in euro 685,00 smart CIG ZF82BCD43A;
- di affidare a Poste Italiane S.p.A. il ruolo di Intermediario Tecnologico per le attività tecniche per lo scambio dei flussi con il Nodo dei Pagamenti-SPC per i servizi indicati nel piano di attivazione dei servizi;
- di prenotare la spesa di € 685,00 relativa al conto corrente e servizi di rendicontazione, con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio annualità 2020, al capitolo di spesa che nel PEG 2020 verrà iscritto corrispondente al capitolo 09500/11 del PEG 2019 denominato “Spese per Servizi Amministrativi Riscossione ICP”, codice 2020_PD_1308, centro di costo 188;
- di dare atto che la liquidazione per il servizio di tenuta conto, pagamento imposta di bollo su conto corrente e servizio di rendicontazione ad esso collegato è effettuata con addebito diretto sul conto corrente e nota in estratto conto;
- di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, alla ditta Postel S.p.A. del Gruppo Poste Italiane S.p.A., con sede legale in via Carlo Spinola 11 – 00154 Roma – C.F. 04839740489 – P.IVA 05692591000,
 - il servizio di stampa ed imbustamento degli avvisi di pagamento precompilati (con allegato modulo PagoPA) relativi all'imposta di pubblicità per l'anno 2020, stimati in un numero massimo di 1300 per un valore massimo stimato pari ad € 272,00 +IVA (€ 331,84 compresa IVA se dovuta) - smart CIG Z352BCD49D,
 - il servizio di spedizione e consegna Posta Massiva per una spesa presunta pari ad € 780,00 esente IVA per il tramite di Poste Italiane a seguito del mandato con

rappresentanza citato in premessa relativi all'imposta comunale di pubblicità smart CIG Z5A2BCD4C8;

- di prenotare la spesa di € 1.111,84 relativa a stampa, imbustamento e consegna degli avvisi di pagamento ICP con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio annualità 2020 al capitolo di spesa che nel PEG 2020 verrà iscritto corrispondente al capitolo 09500/11 del PEG 2019 denominato "Spese per Servizi Amministrativi Riscossione ICP", codice 2020_PD_1308, centro di costo 188;
- di dare atto che la liquidazione sarà effettuata con dispositivo di pagamento a seguito di presentazione di regolari fatture, previo riscontro ed attestazione della regolarità della fattura stessa;
- di richiedere l'assunzione delle suddette spese pur nelle more di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022, trattandosi di spesa non frazionabile e non differibile;
- di approvare i seguenti allegati:
 - a) Lettera di rinnovo Servizi di stampa;
 - b) Richiesta di attivazione Servizio Bollettino Incassi Evoluti;
 - c) Mandato con rappresentanza Servizi di stampa;
 - d) Allegato 2 Scheda profilo avanzato;
 - e) Allegato 4 Disposizioni relative al piano straordinario contro le mafie;
 - f) Bie Avanzato Dati per il piano di attivazione dei soggetti intermediati.pdf

Si dispone l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all' art.183 c. 7 del D.lgs. 267/2000.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO D.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.