

Proponente: 45.B
Proposta: 2020/12

del 04/02/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 105

del 07/02/2020

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, comma 2, lett. a), DEL D.Lgs. n. 50/2016 S.M.I., DEL SERVIZIO DI RECUPERO DI CANI RANDAGI/VAGANTI, CANI E GATTI FERITI O MORTI SUL TERRITORIO COMUNALE; PERIODO: 04/02/2020 SINO A NUOVA AGGIUDICAZIONE - CIG: Z512BDBDAB. AGGIUDICAZIONE ED IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 - 2021 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/02/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – risorse finanziarie, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 è stata approvata variazione del Bilancio 2019-2021, del DUP e relativi allegati;
- ai sensi dell'art. 5, comma 11, del D.L. n. 244 del 30/12/2016, il termine per la deliberazione del Bilancio annuale di previsione 2020-2022 degli Enti Locali è differito al 31/03/2020 e, pertanto, si dà applicazione alle norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs. 267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020 – 2022 e del D.U.P.;
- con successiva Deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020, nel quale saranno fissati i requisiti di cui all'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000;
- con contratto Rep. n. 25071 del 03/02/2020, è stato prorogato all'Ing. David Zilioli, fino al 31/03/2020, un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- la Legge n. 281 del 14/08/1991, "Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo", all'art. 1, comma 1 e la Legge Regionale n. 27 del 07/04/2000, "Norme per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina", all'art. 1, comma 1, sanciscono l'applicazione del principio della tutela degli animali da affezione, la condanna degli atti di crudeltà contro di essi, i maltrattamenti ed il loro abbandono, al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo e animale e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;
- la Legge Regionale n. 27 del 07/04/2000, all'art. 1, comma 2, stabilisce che i Comuni, le Province, le Aziende Unità Sanitarie Locali, la Regione, con la collaborazione delle associazioni zoofile ed animaliste interessate non aventi fini di lucro, attuino, ognuno nell'ambito delle proprie competenze, interventi ai fini di cui sopra e per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina, allo scopo di prevenire il randagismo;
- la Legge n. 281 del 14/08/1991, all'art. 2, comma 2, stabilisce il principio, ribadito dalla Legge Regionale n. 27 del 07/04/2000, all'art. 22, comma 1, secondo il quale i cani vaganti, catturati, ritrovati o comunque quelli ricoverati presso i Canili Comunali non devono essere soppressi;

Richiamati altresì i seguenti articoli della Legge Regionale n. 27 del 07/04/2000:

- l'art. 15, relativo ai casi di cattura dei cani vaganti in ambiente urbano e suburbano;
- l'art. 16, comma 1°, lett. a), b) e c) che affida ai Comuni, singoli o associati, il ricovero e la custodia temporanea dei cani nei casi previsti agli artt. 86 e 87 del Regolamento di Polizia veterinaria e dei cani catturati (per il tempo necessario alla loro restituzione ai legittimi proprietari) o di quelli per i quali non è possibile la restituzione ai proprietari o l'affidamento ad eventuali richiedenti.

Dato atto che il Comune di Reggio Emilia è proprietario di una struttura adibita a canile, sito in Via Felesino n. 4/a, il quale dispone di un reparto sanitario, gestito attraverso personale comunale, adibito al ricovero temporaneo degli animali recuperati perché randagi o vaganti.

Considerato che:

- il fenomeno dell'abbandono degli animali purtroppo si manifesta in modo crescente e che occorre provvedere con urgenza ad individuare una struttura in grado di intervenire tempestivamente, nelle ore di chiusura del canile comunale, al recupero di cani randagi ed abbandonati;
- il Comune di Reggio Emilia non è in grado di fornire un servizio di recupero di cani randagi e gatti distribuito sull'arco intero della giornata, direttamente con proprio personale, stante l'assenza di personale espressamente incaricato per effettuale il servizio di tutela e controllo della popolazione canina, con particolare riferimento alla prevenzione del randagismo;
- le operazioni di cattura devono essere necessariamente eseguite da personale con idonea preparazione, in possesso delle qualifiche necessarie e delle attrezzature adeguate ai sensi dell'art. 14, comma 1, della Legge Regionale n. 27 del 07/04/2000 e che il personale incaricato deve garantire la reperibilità senza limiti di orario, al fine di poter intervenire tempestivamente;
- trattasi di spesa volta ad assicurare la continuità di funzionamento di un servizio a carattere continuativo già attivato negli anni precedenti, che non può essere interrotto in quanto obbligatorio ai sensi di legge.

Dato atto che:

- in previsione della scadenza dell'aggiudicazione del servizio disposta con Determinazione dirigenziale R.U.D. n. 42 del 23/01/2018, derivante da R.D.O. presentata sul mercato elettronico, per il periodo 01/02/2018 – 31/01/2019; successivamente rinnovata con Determinazione dirigenziale R.U.D. n. 57 del 28/01/2019 per il periodo 01/02/2019 – 31/01/2020, si è reso necessario ricorrere alla presentazione di nuova R.D.O. sul mercato elettronico MERER (C.I.G.: ZE42B73E37), piattaforma Intercent-ER, sulla quale è stato chiesto di formulare un ribasso relativamente al servizio, con invito a tutti gli operatori economici iscritti alla data del 08/01/2020 alla categoria 98380000-0 "Servizi di canile", con pubblicazione del relativo bando di gara in data 08/01/2020, per l'aggiudicazione del servizio in relazione al periodo 01/02 - 30/06/2020;
- in data 23/01/2020, alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, nessuno dei 52 operatori economici iscritti alla categoria interessata ha presentato offerta all'invito;
- in data 23/01/2020, è stata pubblicata nuova R.D.O. sul mercato elettronico MERER (C.I.G.: ZE42B73E37), diretta ad un solo operatore economico iscritto alla categoria di competenza, per il medesimo periodo, con invito a presentare offerta entro il giorno 27/01/2020, alle stesse condizioni economiche di cui alla precedente;
- in data 27/01/2020, alla scadenza del termine di presentazione dell'offerta, l'operatore economico invitato non presentava alcuna offerta;

- in data 31/01/2020 è scaduto l'affidamento per il periodo di competenza dell'impresa aggiudicataria del servizio;
- ai sensi della Legge Finanziaria 2019, l'importo per cui si attiva l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o centrale di Committenza regionale è innalzato da € 1.000 a € 5.000.

Considerato che:

- il servizio oggetto del presente affidamento è da considerarsi servizio pubblico essenziale, per il quale l'Amministrazione è tenuta ad assicurare la continuità, al fine di non arrecare danno all'interesse pubblico ed in data 31/01/2020 è terminato il periodo relativo all'affidamento del servizio già in essere;
- non essendo pervenute offerte in seguito alle sopra descritte R.D.O. presentate sul mercato elettronico alla scadenza del 27/01/2020, nelle more dell'espletamento di ulteriore procedura negoziata, si è provveduto ad effettuare una richiesta di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, indirizzata al gestore del servizio in carico sino al 31/01/2020, il quale ha dato riscontro negativo;
- a seguito del suddetto riscontro negativo, l'Amministrazione ha effettuato indagini di mercato, contattando molteplici operatori del settore e richiedendo preventivi di spesa a soggetti che forniscono il servizio;
- in seguito alle suddette indagini l'Amministrazione ha ricevuto preventivi di spesa che sono stati comparati al fine di individuare un operatore al quale aggiudicare il servizio al di fuori del mercato elettronico per una spesa massima di € 4.200,00, IVA inclusa, nelle more del procedimento necessario ad un nuovo affidamento.

Dato atto che:

l'Associazione ASD Rem Agility Team, con sede legale in Castelfranco Emilia (MO), alla Via Emilia Est n. 85/b, P.IVA 02236150351, in persona del legale rappresentante p.t., Sig.ra Irma Bertolini, C.F. BRTRMI84A70F463, su richiesta dell'Amministrazione, ha dato la propria disponibilità a mezzo e-mail – in atti al P.G. n. 2020/0026658 - ad assumere l'incarico in argomento, alle condizioni richieste dall'Amministrazione Comunale, ed ha presentato un preventivo di spesa per un importo medio di € 1.400,00, IVA inclusa, mensili omnicomprendivi, per lo svolgimento del servizio richiesto, da attuarsi nelle more dell'espletamento e per il tempo strettamente necessario alla conclusione di nuovo procedimento di aggiudicazione a nuove condizioni economiche, da effettuarsi presumibilmente entro il 04/04/2020, e, comunque, sino alla concorrenza di un importo massimo di € 4.200,00, IVA inclusa, a partire dal 04/02/2020.

Ritenuto:

- che l'importo del corrispettivo del servizio in argomento sia economicamente congruo rispetto agli attuali prezzi di mercato, come determinato dalle indagini svolte come sopra descritto;

- che l'affidamento diretto delle attività indicate consente di garantire continuità ed efficienza nella gestione del procedimento, con notevole risparmio temporale;

- di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2020, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000;

- necessario impegnare la suddetta spesa al di fuori dei limiti dei dodicesimi, trattandosi di spesa a carattere continuativo necessaria a garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo del servizio esistente, ai sensi dell'art. 163, comma 5, lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000

- che per gli ulteriori motivi esposti, di affidare direttamente, a seguito di esperimento della suddetta procedura, in via definitiva, il servizio in oggetto al suddetto operatore, per una spesa complessiva di massimo € 4.200,00, IVA inclusa (CIG. Z512BDBDAB), ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. a) e 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016.

Dato inoltre atto che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Tutto ciò premesso e considerato.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, in particolare gli artt. 107, 163 e 192;
- il D. Lgs. n. 81/2008 s.m.i. ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento comunale di Contabilità;
- gli artt. 36, comma 2, lett. a) e 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 3 della Legge n. 136/2010;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01/03/2018.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di aggiudicare in via definitiva ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, il servizio di recupero di cani randagi/vaganti, cani e gatti feriti o morti sul territorio comunale; periodo: 04.02.2020 sino a nuova aggiudicazione, da effettuarsi

presumibilmente entro il 04/04/2020, alla Associazione ASD Rem Agility Team, con sede legale in Castelfranco Emilia (MO), alla Via Emilia Est n. 85/b, P.IVA 02236150351, in persona del legale rappresentante p.t., Sig.ra Irma Bertolini, C.F. BRTRMI84A70F463 (C.I.G. Z512BDBDAB) sino ad un massimo di € 4.200,00 (IVA compresa);

3. di impegnare la somma di € 4.200,00 (IVA compresa), con imputazione alla Missione 09 – Programma 02 – titolo 1, codice del piano dei conti necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014: 1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione Pluriennale 2019/2021 – Esercizio 2020 – al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 27955 “Prestazioni di servizio per tutela ambientale e gestione canile” del PEG 2019, codice progetto/prodotto “2020_PD_4521”, centro di costo 0190;
4. di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2020, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000;
5. di dare atto della necessità di impegnare la suddetta spesa al di fuori dei limiti dei dodicesimi, trattandosi di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, a seguito delle scadenze dei precedenti contratti, ai sensi dell'art. 163, comma 5, lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000,i;
6. di disporre l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
(Ing. David Zilioli)