

Proponente: 85.B
Proposta: 2020/235
del 10/02/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 124
del 17/02/2020

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2019:
ACCERTAMENTO D'ENTRATA, IMPEGNO DELLA SPESA E
CONTESTUALE MODIFICA DEGLI IMPEGNI ASSUNTI CON
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 07/05/2019

Oggetto: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2019: ACCERTAMENTO D'ENTRATA, IMPEGNO DELLA SPESA E CONTESTUALE MODIFICA DEGLI IMPEGNI ASSUNTI CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 07/05/2019 .

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- è stato differito al 31/03/2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
- con provvedimento PG 25249 del 31/01/2020 il Sindaco ha incaricato la dott.ssa Lorenza Benedetti ad interim delle funzioni di Dirigente del Servizio “Politiche di Welfare e Intercultura” con decorrenza 01/02/2020;
- nell'ambito delle azioni di contrasto alla marginalità ed esclusione sociale tra gli obiettivi di PEG assegnati nel 2019 al Servizio Servizi Sociali Intercultura è previsto l'obiettivo PD_8906 “Area penale interna ed esterna”che, nel PEG 2020 verrà previsto in capo alla responsabilità del Servizio “Programmazione del Welfare e Intercultura”, a seguito di modifica della macrostruttura approvata con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020;

Richiamati:

- la deliberazione di Assemblea Legislativa n. 120 del 12/7/17 avente per oggetto “Piano sociale e sanitario 2017/2019” la quale pone come obiettivo del nuovo PSSR il sostegno di iniziative volte alla promozione e creazione di percorsi ed attività rivolte alle persone sottoposte a limitazioni sia internamente che esternamente alle carceri, e ai soggetti in condizioni di disagio (vedi in particolare la scheda 8 della DGR 1423/2017);
- la deliberazione di Giunta Regionale 425 del 25/3/2019 “Programma annuale 2019: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi della L.R. 2/2003 e ss.mm.ii. : individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 120/2017” e al decreto interministeriale del 26/11/2018. Modifiche alle delibere di giunta Regionale n 1904/2011 e n. 564/2000” e nello specifico il punto 3.2 “Programma per l'esecuzione penale 2019” e le macroaree di intervento ivi previste;
3.2.1 Interventi da realizzarsi all'interno degli istituti penali (Sportelli Informativi per detenuti; miglioramento delle condizioni di vita in carcere)

3.2.2 Attività da realizzarsi in area penale esterna: misure alternative alla detenzione e di comunità;

- la determinazione n. 7622 del 11/04/2019 del Responsabile del Servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e il terzo settore “Ripartizione assegnazione e concessione di fondi ai comuni sede di carcere per la realizzazione degli interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale in attuazione della delibera dell'Assemblea Legislativa 120/2017 e della delibera di giunta Regionale 425/2019” che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per un ammontare complessivo pari ad € **54.587,03** (quota non superiore al 70% della spesa progettuale complessiva) a fronte di un co-finanziamento minimo comunale obbligatorio di € **23.394,44** (non inferiore al 30% della spesa progettuale complessiva) e una spesa progettuale complessiva di € **77.981,47**;
- il decreto del Sindaco acquisito agli atti PG n. 98721 del 31/07/2018 avente ad oggetto “Decreto di approvazione dell'accordo di programma per l'attuazione del piano di zona per la salute ed il benessere sociale 2018-2020” ;

Dato atto che:

- si è provveduto ad avviare le attività progettuali nel rispetto delle indicazioni regionali; in particolare:

con determinazione dirigenziale n. 479 del 07/05/2019 avente ad oggetto “Aggiudicazione definitiva appalto di gestione di attività in area penale interna (Sportello Informativo Detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) per la durata di due anni, mediante procedura negoziata con utilizzo del mercato elettronico MERER di SATER - LOTTO 1 CODICE C.I.G. N. 78165472A4 – LOTTO 2 CODICE C.I.G. N. 781662315C - LOTTO 3 CODICE C.I.G. N. 7816638DB9” si è provveduto ad affidare i servizi di “Attività motoria in carcere” (Lotto 1), “Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere laboratorio teatrale e musicale (Lotto 2), “Attività di Sportello Informativo Detenuti” (Lotto 3);

con determinazione dirigenziale n. 1313 del 04/12/2019 avente ad oggetto “Avviso pubblico per procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 rivolta ad associazioni di volontariato e di promozione sociale per l'individuazione di soggetti con cui stipulare convenzioni per la realizzazione di attività rivolte a persone sottoposte a limitazione della libertà personale in area penale interna e/o esterna” si è provveduto ad avviare una procedura comparativa per la realizzazione di attività in 3 ambiti progettuali impegnando a tal fine la spesa presunta di € 12.000,00 (a copertura della spesa per la prima annualità):

Ambito progettuale n 1: attività di miglioramento della qualità di vita delle persone detenute all'interno degli Istituti Penali II.PP. di Reggio Emilia attraverso la promozione e organizzazione di corsi rivolti ai detenuti

Ambito progettuale n 2: attività di progettazione e accompagnamento alle persone dimittende, nel periodo delicato della scarcerazione e del post-pena, definite dall'equipe multidisciplinare “dimittendi”

Area progettuale n 3: implementazione e sviluppo di una rete territoriale di associazioni disposte ad ospitare percorsi di reinserimento sociale di persone sottoposte a misure di limitazione della libertà personale in carico all'Ufficio di Esecuzione Penale esterna (UDEPE) di Reggio Emilia;

- con Provvedimento Dirigenziale n.106 del 24/01/2020 è stato approvato l'esito della procedura comparativa in argomento, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs n. 117/2017, come da verbale di valutazione della Commissione e sono in corso di predisposizione i successivi atti di approvazione delle convenzioni;

- per entrambe le procedure suddette si è valutata l'opportunità, tenuto conto di quanto previsto dal "Piano sociale e sanitario 2017/2019" e della continuità sinora assicurata da diversi anni al programma in argomento, al fine di garantire una maggiore efficienza dell'azione amministrativa, di avere a riferimento un arco temporale pluriennale;
- la destinazione delle risorse sulle diverse aree di intervento viene concordata in sede di Comitato Locale Esecuzione Penale Adulti (CLEPA) sulla base dei finanziamenti annualmente assegnati dalla Regione sul programma per l'esecuzione penale;

Evidenziato che:

- nel rispetto delle indicazioni date dalla Regione, le diverse azioni progettuali sono state inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2019 e verranno inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2020;
- relativamente alle azioni di accompagnamento-contributi economici per le persone in area penale esterna, condannati in esecuzione penale esterna e soggetti che abbiano terminato di scontare la pena da non più di sei mesi, si procederà secondo le linee operative di cui alla determinazione dirigenziale n. 1249 del 09/12/2016 sulla base di programmi di intervento individualizzati integrati (lavoro/sociale/salute) in collaborazione con l'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna di Reggio Emilia;
- una quota del cofinanziamento comunale da garantirsi sul progetto è assunta sui competenti capitoli per spese di personale dipendente impegnato sul progetto, servizi di mediazione interculturale, contributi per azioni di accompagnamento e sostegno a persone in condizioni di bisogno e fragilità;
- occorre quindi impegnare a tal fine le risorse relative alla quota di finanziamento regionale (Programma Esecuzione penale 2019) per consentire la realizzazione complessiva di azioni e interventi sul programma;

Ritenuto pertanto necessario provvedere ora ad accertare l'entrata ed impegnare la spesa relativa al finanziamento regionale assegnato sul "Programma per l'esecuzione penale 2019" per complessivi € **54.587,03**, dando atto che la quota di cofinanziamento locale da garantire sul progetto risulta già assunta sui competenti capitoli per spese di personale dipendente, servizi di mediazione interculturale e contributi per azioni di accompagnamento e sostegno a persone in condizioni di bisogno e fragilità oltre alla quota impegnata con determinazione dirigenziale n. 1313 del 04/12/2019;

Considerato inoltre che:

- con riferimento alla procedura di gara di cui alle determinazioni dirigenziali n. 165 del 22/02/2019 (determinazione a contrattare) e n. 479 del 07/05/2019 (determinazione aggiudicazione definitiva), di durata biennale, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'agire amministrativo e di programmazione degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 50/2016, nelle determinazioni medesime si dava atto di provvedere a modificare l'imputazione di spesa, ad avvenuta comunicazione dei finanziamenti assegnati da parte della Regione Emilia-Romagna, sui programmi per l'esecuzione penale 2019 e 2020, provvedendo alla corretta imputazione e redistribuzione degli impegni sui capitoli di PEG dedicati (capitoli 31454 e 31406) e secondo i principi di armonizzazione contabile;
- tenuto conto dell'assegnazione di risorse dalla Regione Emilia-Romagna per il Programma Esecuzione Penale 2019, in linea con le precedenti annualità, si conferma la sostenibilità complessiva dell'appalto;

- si rende quindi necessario, allo scopo di consentire la realizzazione del servizio in argomento con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati dalla Regione, provvedere a modificare gli impegni assunti con le citate determinazioni dirigenziali n 165 del 22/02/2019 e n 479 del 07/05/2019;

Ritenuto quindi di provvedere ora a modificare le imputazioni degli impegni di spesa assunti con determinazione dirigenziale n 479 del 07/05/2019 (determinazione aggiudicazione definitiva), allo scopo di consentire la realizzazione dei servizi con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati da Regione Emilia-Romagna sul programma per l'esecuzione penale di complessivi € 54.587,03 e fornire le indicazioni corrette bel buono d'ordine per la liquidazione delle fatture 2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L 328/2000);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l’art 107;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli art. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- l’art. 56 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il vigente Regolamento comunale del volontariato civico singolo ed associato;

DETERMINA

1. di accertare l'entrata di € **54.587,03** (Programma per l'esecuzione penale 2019) con imputazione al titolo 2, al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.001** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al cap 3621 “Contributo regionale area Detenuti di cui alla L.R. 2/03 Vegg Cap/U3145431455-31456” del PEG 2019, Cod. Prodotto 2020_PD_8906, Centro di costo 0206;
2. di impegnare la spesa di € **4.000,00** (Programma esecuzione penale – Programma attuativo 2019) con riferimento alla missione 12 programma 04 titolo 1, con imputazione al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.04.02.02.999** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31444** “Contributi

finanziati con trasferimenti regionali LR 2/03 Area detenuti – vegg cap E 3621” del PEG 2019 cod. prodotto **2020_PD_8906**, Centro di Costo 0206;

3. di impegnare la spesa di € **49.642,30 al momento disponibile** anzichè 50.587,03 (Programma esecuzione penale – Programma attuativo 2019) con riferimento alla missione 12 programma 04 titolo 1, con imputazione al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2019-2021 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31454** “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area Detenuti – Vegg E 3621” del PEG 2019, cod. prodotto **2020_PD_8906**, Centro di Costo 0206 **dando atto che ad avvenuta approvazione del bilancio 2020-2022 si provvederà ad impegnare la quota residua di finanziamento regionale 2019 pari ad € 944,73**;
4. di richiedere le seguenti sistemazioni contabili sull’esercizio 2020 necessarie per modificare gli impegni assunti con determinazioni dirigenziali n 165 del 22/02/2019 (determinazione a contrattare) e n 479 del 07/05/2019 (determinazione aggiudicazione definitiva) per complessivi € **47.954,16** al fine di consentire la realizzazione dei servizi affidati con una adeguata rispondenza agli specifici finanziamenti assegnati dalla Regione come segue:
 - riduzione e contestuale azzeramento dell’impegno 2020/177/1 di complessivi € **18.810,00** (lotto 1 affidato a UISP Comitato provinciale di Reggio Emilia) e contestuale assunzione di sub-impegno di spesa sull’impegno testè assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 – Esercizio 2020 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31454 “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area Detenuti – Vegg E 3621” del PEG 2019, cod. prodotto 2020_PD_8906, Centro di Costo 0206
 - riduzione e contestuale azzeramento dell’impegno 2020/178/1 di complessivi € **8.775,00** (lotto 2 affidato a Associazione centro teatrale Mamimò) e contestuale assunzione di sub-impegno di spesa sull’impegno testè assunto con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 – Esercizio 2020 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31454 “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area Detenuti – Vegg E 3621” del PEG 2019, cod. prodotto 2020_PD_8906, Centro di Costo 0206
 - riduzione e contestuale azzeramento degli impegni 2020/179/1 di € **11.925,00** e 2020/180/1 di € **8.444,16** (lotto 3 affidato a Dimora d’Abramo soc.coop.) e contestuale assunzione di sub-impegno di spesa sull’impegno testè assunto per complessivi € **20.369,16** con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2019-2021 – Esercizio 2020 al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31454 “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area Detenuti – Vegg E 3621” del PEG 2019, cod. prodotto **2020_PD_8906**, Centro di Costo 0206;
5. di dare infine atto che, ad avvenuta assegnazione dei finanziamenti 2021, Area penale, si provvederà a modificare, se necessario, l’imputazione per l’annualità 2021 di cui alla determinazione n. 479 del 7/05/2019;

6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Lorenza Benedetti

ai/DDD011